

DETALJREGULERING – AASEKJÆR MILJØPARK

HALDEN KOMMUNE

PLANPROGRAM

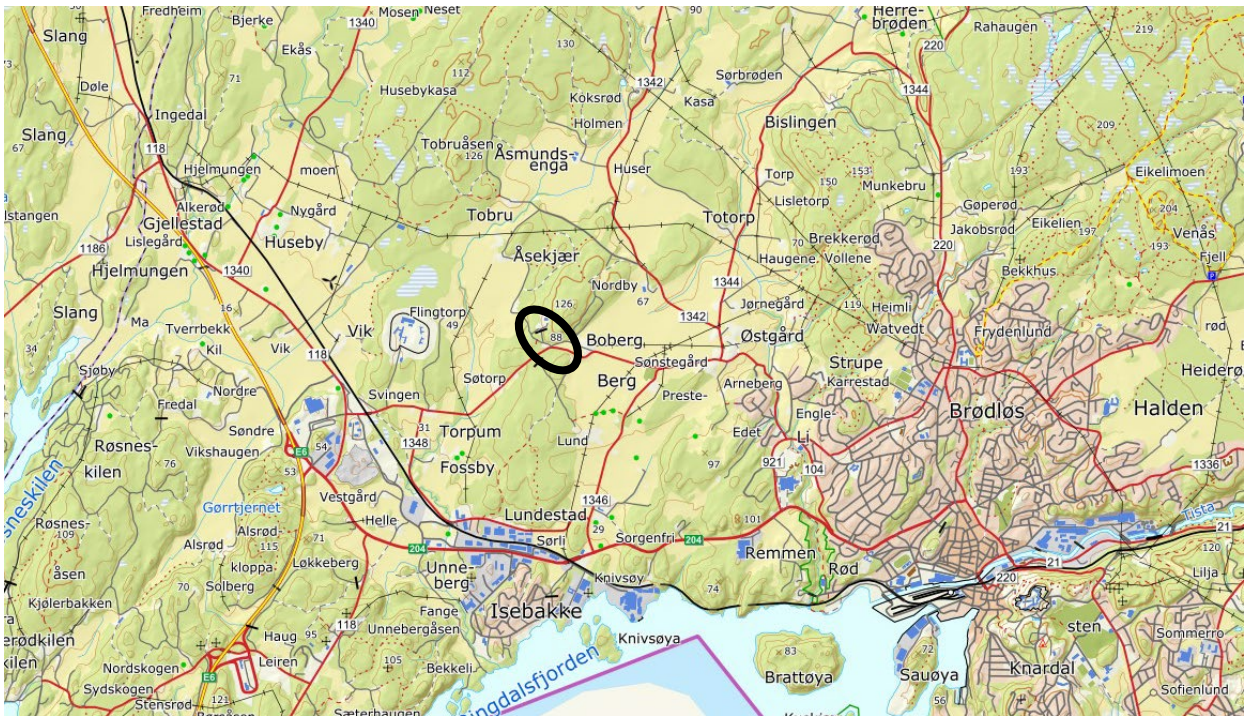


Fig 1: Planområdet beliggenhet (Norgeskart.no)

INNHOLD:

INNHOLD:	2
DOKUMENTINFORMASJON:.....	2
1. FORMÅL OG BAKGRUNN	3
1.1. FORMÅL	3
1.2. PLANOMRÅDET	4
2. OVERORDNEDE FØRINGER OG GJELDENE PLANER	5
2.1. NASJONALE FØRINGER	5
2.2. REGIONALE FØRINGER	6
2.3. KOMMUNALE FØRINGER.....	8
3. PLANPROGRAM OG KONSEKVENSTREDNING	10
3.1. PLIKT OM PLANPROGRAM OG KONSEKVENSTREDNING	10
3.2. METODE.....	11
3.3. TREDNINGSTEMA	11
4. ROS-VURDERING VED OPPSTART AV PLANARBEID	12
4.1. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET MED FOKUS PÅ ROS	13
4.2. FORELIGGENDE ROS-ANALYSER FOR OMRÅDET	13
4.3. FAGSPESIFIKKE RISIKOVURDERINGER	14
4.4. KARTLEGGING AV RISIKO- OG SÅRBARHETSFORHOLD	14
5. PROSESS.....	17
5.1. FRAMDRIFT	17
5.2. MEDVIRKNING OG INFORMASJON	17

DOKUMENTINFORMASJON:

Tittel:	Detaljregulering – Aasekjær miljøpark. Forslag til planprogram.
Utgave/Dato:	1/ 21.11.2023
Oppdragsgiver:	Tiltakshaver er Nordsiden Anleggseiendom AS
Revidert:	
Forfatter:	Feste NordØst as
Prosjektleder:	Helge Bakke, Feste NordØst AS
Prosjektmedarbeider:	Anja Ø. Ryen, Feste NordØst AS
Arkivreferanse:	43024_3_Planprogram

1. FORMÅL OG BAKGRUNN

1.1. FORMÅL

Nordsiden Anleggseiendom AS og Aasekjær Miljøpark AS ønsker å legge til rette for videre drift av et miljøparkanlegg i dagens område på Aasekjær.

Etablering av en miljøpark vil omfatte mottak og gjenvinning av næringsavfall (ikke forurensede jord og steinmasser) og inert avfall (avfall som ikke gjennomgår noen fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning).

Formålet med reguleringsplanen er å avklare arealbruken innen området og hvilke utviklingsmuligheter som sikre en hensiktsmessig utnyttelse på lang sikt.

Målet med planarbeidet er få avklart:

- Arealavklaring av området for miljøpark og reguleringsformål.
- Avklare og sikre nødvendig vegetasjonsskjerming av miljøparkområdet.
- Avklare og sikre nødvendig adkomst og avkjørsel fra fylkesvegen.
- Gjennomføre en konsekvensvurdering og ROS- analyse for området. Omfanget av disse vurderingene er nærmere beskrevet i kap. 4 og 5.

I kommuneplanens arealdel som ble lagt ut til andre gangs høring og offentlig ettersyn høsten 2022, er arealet knyttet til Aasekjær Miljøpark foreslått unntatt rettsvirkning. Området er i kommuneplanen foreslått endret fra LNF, til andre typer bebyggelse og næring- gjenvinning og sorteringsanlegg. Statsforvalter opplyser bl.a. om at virksomheten knyttet til drift av miljøpark trenger tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 29.

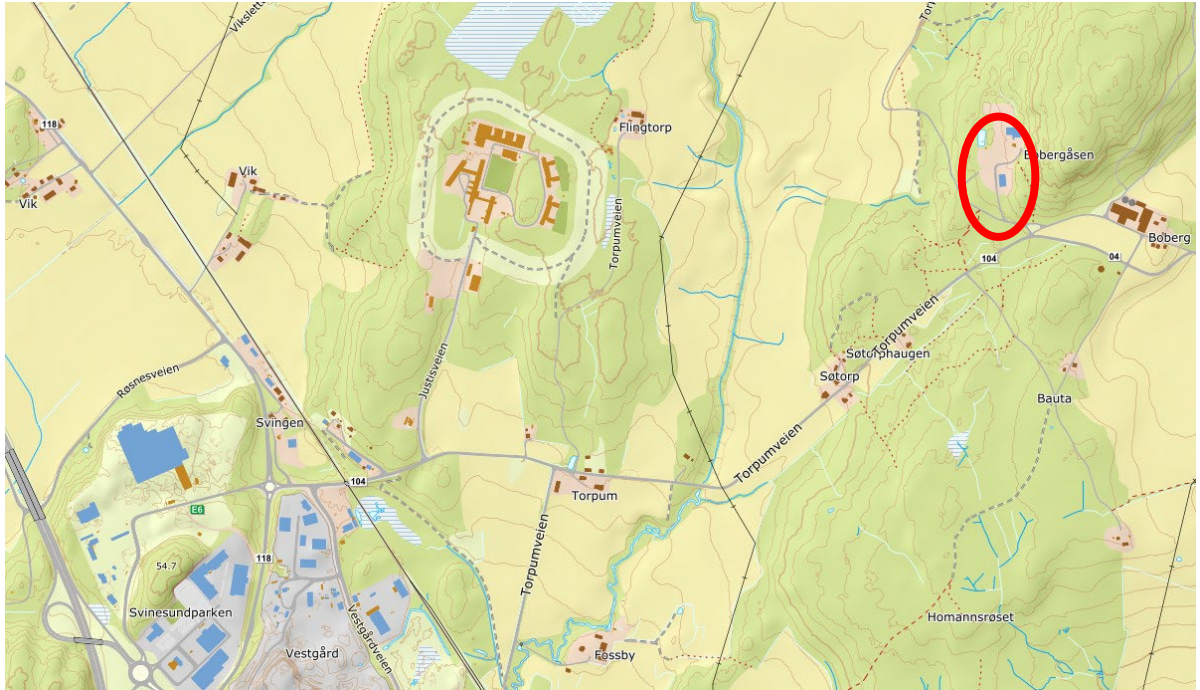
Knyttet til den pågående revisjon av kommuneplanens arealdel for Halden kommune er det kommet frem klare signaler knyttet til en forventet regulering av Aasekjær Miljøpark. I kommuneplanbestemmelse punkt 2.3 er det bl.a. angitt hvilke forhold som skal avklares og belyses i det videre planarbeidet.

Ansvarlig fagkyndig for reguleringsplanarbeidet er Feste NordØst AS.

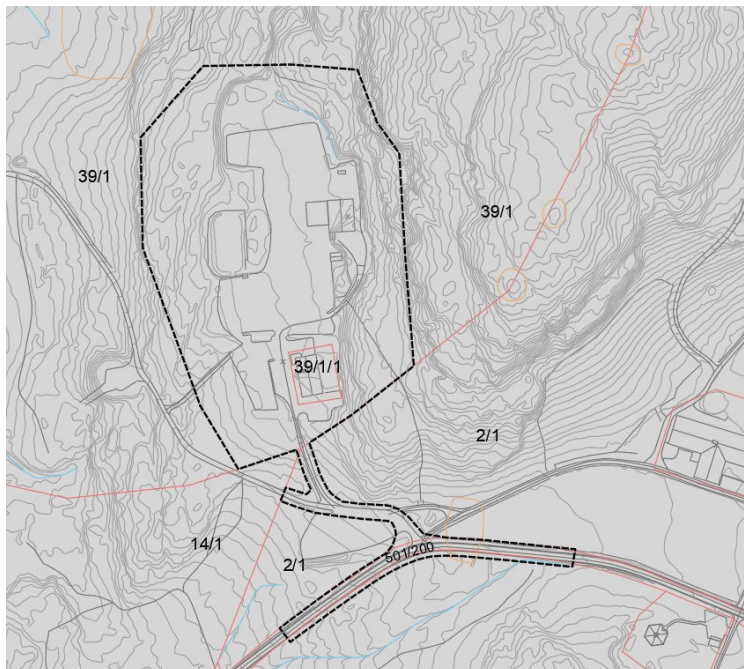
Prosjektleder for dette planarbeidet er landskapsarkitekt mnl Helge Bakke, mobil: 958 74 217, e-post: hb@feste.no. Prosjektmedarbeider er arealplanlegger Anja Ø. Ryen, mobil: 971 21 134 og e-post: aor@feste.no.

1.2. PLANOMRÅDET

Planområdet ligger i sørvestre del av foten til Bobergåsen, ca. 5 km nordvest for Halden sentrum. Området ligger på nordsiden av fv.104 – Torpumveien. Planområdet har i dag adkomst fra fylkesvegen via privat veg fram til miljøparkområdet. Planområdets størrelse er på ca. 62,5 daa.



Figur 2: Området til Aasekjær Miljøpark vist med rød strek. Planområdet ligger på nordsiden av Torpumveien og har god forbindelse til E6 (Norgeskart.no).



Området som skal reguleres til miljøpark omfatter gnr./bnr. 39/1 og 39/1/1 og har et areal på 56,5 daa. Reguleringen omfatter i hovedsak dagens opparbeidete område, samt skogsområdene rundt, for sikring av vegetasjons-skjerming.

Eksisterende private adkomstveg og strekningen av fv.104 medtas for å sikre veggrunn, avkjøring og frisikt.

2. OVERORDNEDE FØRINGER OG GJELDENE PLANER

2.1. NASJONALE FØRINGER

Plan- og bygningsloven (2008)

Planlegging etter loven skal sikre en bærekraftig utvikling for hele landet, og dessuten at hver og en av oss kan være med i beslutninger som omfatter oss selv og våre omgivelser. Plan- og bygningsloven gir grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser, og om utbygging. Arealbruken blir gjort bindende for den enkelte grunneieren gjennom planer som bestemmer hvilke bygge- og anleggstiltak og hvilken virksomhet som er tillatt. Planlegging skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale interesser og må derfor skje i nær kontakt med statlige fagetater, organisasjoner, næringsliv og innbyggere.

Statlige planretningslinjer for klima – og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)

Formålet med retningslinjene er å stimulere til reduksjon av klimagassutslipp og miljøvennlig energiomlegging gjennom planlegging - både på nasjonalt, regionalt og lokalt nivå. Videre er det et mål at retningslinjene skal bidra til å forberede samfunnet på klimaendringene, og bidra til nødvendig klimatilpasning for å redusere risiko og sårbarhet knyttet til dette. Klimatilpasning skal ivaretas som et viktig hensyn i planlegging som skjer iht. plan- og bygningsloven, og legges til grunn for vedtak etter plan- og bygningsloven eller annen lovgivning.

Statlige planretningslinjer for samordna bosted-, areal- og transportplanlegging (2014)

Planlegging av arealbruk og transportsystem skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttning, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Planlegginga skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og tettsteder, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet. Utbyggingsmønster og transportsystem bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer.

Naturmangfoldloven (2009)

Loven omhandler forvaltning av naturressursene, omfatter all natur, og gjelder for alle sektorer som forvalter eller tar avgjørelser som har konsekvenser for naturmangfoldet. Mange av prinsippene som følger av loven er sentrale for å ivareta miljøhensyn i arealplanleggingen.

Kulturminneloven (1978)

Lov om kulturminner (kulturminneloven) har som formål å verne kulturminner og kulturmiljø som en del av vår kulturarv og identitet, og som ledd i en helhetlig miljø- og ressursforvaltning. Kulturminner er ressurser som gir grunnlag for nålevende og opplevinger til framtidige generasjoner, selvforståelse, trivsel og virksomhet.

Jordloven (1995)

Jordloven, lov om jord av 12. mai 1995. Formålet med loven er å sikre at arealressursene i Norge (jord, skog og fjell) brukes på den måten som er best for samfunnet, og for de som har yrket sitt i landbruket. Arealressursene bør disponeres slik at man får «en tjenlig, variert bruksstruktur ut fra samfunnsutviklinga i området og med hovedvekt på hensynet til bosetting, arbeid og driftsmessige gode løsninger».

Forskrift om rammer for vannforvaltningen (2021)

Vannforskriften gir rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannressursene. Vannforskriften gjelder for alt overflatevann, som for eksempel innsjø, magasin, elv, bekk, kanal, fjord eller kyststrekning, eller en avgrenset mengde grunnvann. Kapittel 2. Miljømål §§4-6 fastsetter miljømål for overflatevann og grunnvann. Forskriften fastsetter også rammer for ny aktivitet eller nye inngrep, samt krav til kunnskapsgrunnlaget som skal foreligge.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 - 2023

Vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019. Dokumentet er utarbeidet i forhold til plan- og bygningsloven sin § 6-1. Forventningene er delt inn i tre hovedområder:

- 1) Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet
- 2) Bærekraftig areal- og transportutvikling
- 3) Byer og tettsteder der det er godt å leve

Det andre hovedfokusområde gir føringer om planlegging som bidrar til å redusere klimautslipp, herunder styrka knutepunkts-utvikling. Det tredje hovedfokusområde gir føringer for en tettstedsutvikling som i tillegg ivaretar befolkningens helse, trygghet og trivsel, og som er attraktive for et variert tilbud av handel, tjenester og aktiviteter.

Meld. St. 18 (2015-2016). Friluftsliv - Natur som kilde til helse og livskvalitet.

Tilråding fra Klima- og miljødepartementet 11.03.2016 og godkjent i statsråd samme dato. Målet i meldingen er å ivareta og videreutvikle friluftslivet, gjennom bevaring og tilrettelegging av viktige friluftsområder, stimulering til økt friluftaktivitet for alle og ivaretagelse av allemannsretten. Naturen skal i større grad brukes som læringsarena og aktivitetsområde for barn og unge.

Forskrift om begrensning av forurensning (Forurensningsforskriften 2004)

Forurensningsforskriften gir detaljerte regler om forurensning. Overordnede regler finnes i forurensningsloven (2022). Forurensning kan være tilføring av stoffer til luft, vann eller grunn, støy og rystelser. Detaljreguleringen må forholde seg til det som er nedfelt i forskriften.

Aktuelle veiledere kan omfatte:

- MDs Retningslinjer for støy i arealplanleggingen (T-1442)
- MDs Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520)
- NVEs Retningslinje nr. 2/2011 – Flaum- og skredfare i arealplanar.
- DSBs Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser

2.2. REGIONALE FØRINGER

Veien til et bærekraftig Viken – regional planstrategi 2020-2024

Regional planstrategi viser hvordan Viken skal utvikle seg til et mer bærekraftig samfunn. Planstrategien peker ut fem langsiktige overordnede utviklingsmål som omfatter hensynet til natur og klima, livskvalitet, grønn og rettferdig verdiskaping, omstilling og samarbeid. Planstrategien peker videre på seks innsatsområder for å sikre bærekraftig utvikling.

Regional transportplan for Østfold mot 2050

Regional transportplan for Østfold er en helhetlig plan som dekker alle samferdselsområder og regioner i Østfold. Transportplanen tar utgangspunkt i mål og strategier i fylkesplanen «Østfold mot 2050». Regional transportplan er et styringsverktøy som gir strategiske retningsvalg for at transportsystemet skal bidra til å nå samfunnsmålene i fylkesplanen, samt synliggjøring av konsekvensene av dette. Transportsystemet i Østfold skal bidra til en positiv, regional utvikling med attraktive byer og bygder i fylket. Planen skal bidra til å løse felles transportutfordringer ved å se transportsystemer i sammenheng.

Mål for offentlige veier skal gis en fremkommelighet, kapasitet og utforming som er basert på trafiksikkerhet og veiens funksjon for person- og næringstransport. Godstransporten i og gjennom Østfold skal være effektiv, miljøvennlig og trafiksikker.

Knyttet til fylkesveiene skal ressurser og midler målrettes for bedre trafiksikkerhet og sikre god fremkommelighet for prioriterte trafikantgrupper, herunder næringstransport.

Regional plan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2018-2029 – Østfold i bevegelse

Planen er en overordnet, målrettet og langsiktig plan for Østfoldsamfunnet. Planen skal være et prioriterings- og beslutningsgrunnlag for kommunale, regionale og statlige myndigheter, næringsliv, organisasjoner og privatpersoner, og skal bidra til god samhandling mellom disse. Planen er både retningsgivende og rådgivende. Hensikten med planen er å bidra til regional utvikling og et trendskifte for økt fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv.

Regional plan for klima og energi i Østfold (2019-2030)

Den regionale planen for klima og energi har fler hovedmål for klimagassutslipp og energi. Innen 2030 skal klimagassutslippene være redusert med 80% sammenlignet med 2016. Innen 2030 skal det produseres like mye energi som det forbrukes. Innen 2030 skal energi brukt i bygge- og anleggsprosesser være fossilfrie. I tillegg skal all transport i Østfold være fossilfri innen 2030. Østfold skal være et foregangsfylke for sirkulærøkonomi med fokus på gjenbruk, gjenvinning og miljøvennlig ressursutnyttelse.

Regional plan for masseforvaltning i Akershus (2016)

Antall innbyggere i Akershus øker, og det samme gjør byggeaktiviteten. Det fører til at behovet for byggeråstoff som pukk og grus øker. Samtidig fører uttak av byggeråstoff til miljø- og samfunnsbelastning. Målene med planen er å sikre byggeråstoff og uttaksområder for framtidige behov i Akershus, sikre arealer for masseinntak, gjenvinning og lovlig deponering, sørge for størst mulig gjenbruksandel av gjenvinnbare masser, redusere miljø- og samfunnsbelastning fra masseuttak, massehåndtering og massetransport.

Veileder for masseforvaltning i kommunene i Viken fylke (2021)

Veilederen baserer seg på Regional plan for masseforvaltning i Akershus (2016). Formålet er å bidra til økt kompetanse og felles forståelse i arbeidet med å få en langsiktig og helhetlig masseforvaltning i Viken. Veilederen skal bidra til en bedre ressursbruk i utviklingen mot en sirkulær økonomi.

Regional plan for vannforvaltning for Innlandet og Viken 2022 – 2027

Den regionale planen for vannforvaltning er et sentralt verktøy for helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet og vannressurser. Formålet med vannforvaltningsplanen er å gi en oversiktlig fremstilling av hvordan vannet skal forvaltes i et langsiktig perspektiv. Planen er et viktig verktøy for å oppfylle vannforskriftens mål om helhetlig og samordnet vannforvaltning.

Forvaltningsplanen omfatter retningslinjer for arealplanlegging etter plan- og bygningsloven og vannforskriften.

2.3. KOMMUNALE FØRINGER

Kommuneplan for Halden – samfunnsdelen 2018 -2050

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt den 01.11.2018. Kommuneplanen setter noen hovedmål for kommunen og vil være rettesnoren for all detaljplanlegging i kommunen. Klima og klimatilpasninger vil være en av de store oppgavene, og dette vil få konsekvenser for arealpolitikken til Halden kommune.

Samfunnsdelen vil i planperioden utvikle næringslivet, og møte omstilling av næringslivet med bl.a. tilrettelegging for regionale- og lokale næringsområder.

Samfunnsplanen gir føringer for arealplanen i forhold til bl.a. kompakt byutvikling, bærekraftig arealpolitikk der fremtidsrettet transport og logistikksystemer har stor prioritet.

Knyttet til arealrelevans nevnes bl.a. følgende:

- Halden kommune skal ha bærekraftig areal og transportplanlegging.
- Tilrettelegge for gode næringsområder som ivaretar behovene for arbeidsplassutvikling / næringsutvikling i regionen.

Planprogram for kommuneplanens arealdel ble vedtatt i november 2018. Planprogrammet ble bygd opp rundt arealføringene i samfunnsdelen.

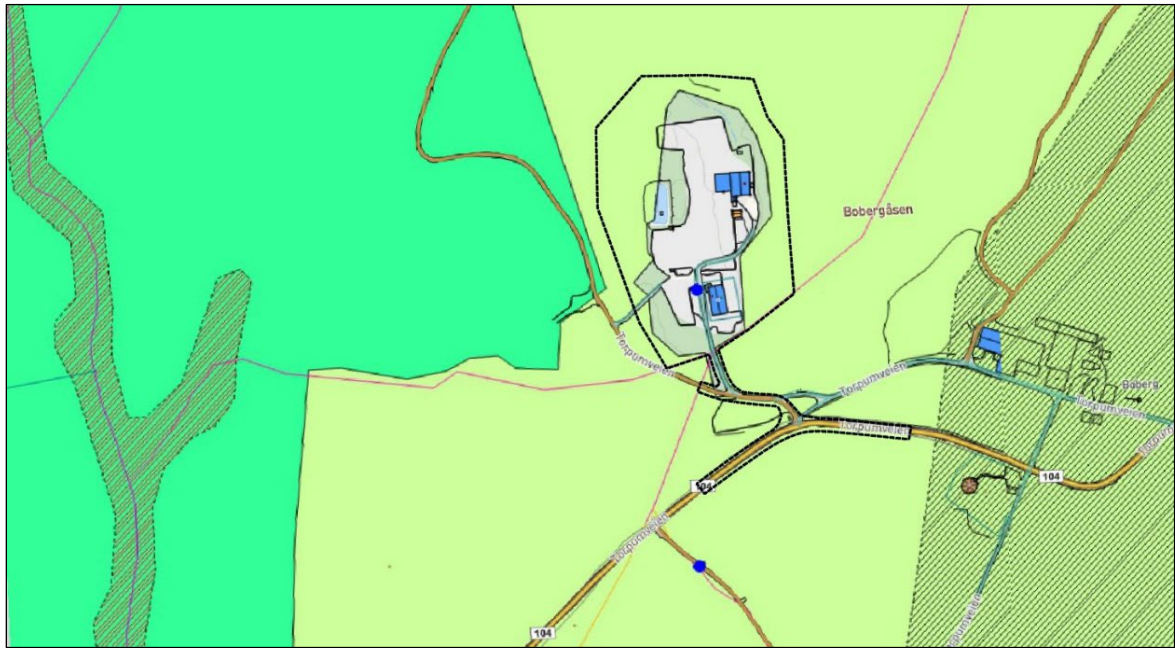
Kommuneplan for Halden – arealdelen 2023 -2050

Kommuneplanens arealdel er den fysiske delen av kommuneplanen for Halden og verktøyet for å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i kommunestyret den 16.02.2023. De tre arealene for Aasekjær, Rokke avfallsanlegg og i Lundetadveien (Båt-Holm AS) ble unntatt rettsvirkning i påvente av høring og offentlig ettersyn.

Mottatt innspill fra Statsforvalteren i Oslo og Viken, i forbindelse med kommuneplanens høringsprosess, for Aasekjær kan sammenfattes som følgende:

- Området foreslås endret fra LNF-formål til andre typer bebyggelse og næring- gjenvinning og sorteringsanlegg.
- Dagens virksomhet skaper støy, støv, lastebil- og personbiltransport og mulig forurensning. Håndtering av denne type avfall trenger tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 29.
- Området ligger under marin grense og med fare for marin leire.
- Unnebergbekken i vest har dårlig økologisk tilstand, og kravene til vurdering av konsekvensene til vannmiljø må ivaretas.
- Konsekvenser for friluftsområder og pilegrimsleden må avklares.
- Det må sikres en vegetasjonsskjerm (knyttet til den eksisterende skogen) rundt området på Aasekjær.
- Natur- og miljøhensyn må utredes og ivaretas i tråd med nasjonale og regionale føringer.



Figur 3: Utsnitt fra kommuneplanens arealdel for Halden kommune. Foreslått plangrense vist med svart stiplet strek. Planområdet omfatter i nord Aasekjær miljøpark, og veirelaterte områder i sør for sikring av adkomst og frisikt knyttet til avkjøring fra fv.104. Planområdet ligger i formål LNF i kommuneplanens arealdel.

Halden Resirkulering bygget opp anlegget på Aasekjær på 1990-tallet. Anlegget ble da rigget for mottak og bearbeiding av biologisk avfall. Området hadde virksomhet uten at formål til dette var avklart i kommuneplanens arealdel eller i reguleringsplan. Formål i kommuneplanens arealdel var LNF. Området til Aasekjær består av store utearealer som i hovedsak er asfaltert. Det er opparbeidet en sedimentasjonsdam for oppsamling og håndtering av overvann fra området. I tillegg er det opparbeidet parkeringsplasser, vekt, kontorbygg og lagerhaller/verksted på tomte. Det er eksisterende privat veiadkomst fra fv.104. Området som skal reguleres til miljøpark har en størrelse på ca. 35 daa.

Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2023-2034

Målet for kommunedelplanen er at denne skal danne grunnlaget for Halden kommunes langsiktige planlegging innen områdene idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv. I tillegg skal hele Haldens befolkning ha gode muligheter til å drive idrett og være fysisk aktive ut fra egne ønsker, nivå, forutsetninger og ambisjoner.

Knyttet til fysisk aktivitet og friluftsliv er målet at innbyggerne skal ha gode muligheter til å være fysisk aktive i sitt nærmiljø og i naturen.

Nærings- og sysselsettingsplan for Halden kommune 2021 - 2025

Planen har fem klare mål knyttet til næring og sysselsetting. Knyttet til planen for Aasekjær Miljøpark synes mål nr. 3 og mål nr.5 å være mest relevant. Mål nr.3 sier at det skal være attraktivt og forutsigbart å drive næringsvirksomhet i Halden, og eksisterende bedrifter finner rom for vekst og utvikling. Mål nr.5 sier at næringslivet og offentlig sektor skal ha tilgang på relevant kompetanse for morgendagens utfordringer.

Planen har også strategi om fokus på det grønne skiftet og sirkulærøkonomi.

Kommunedelplan for trafiksikkerhet 2018-2019

Visjonen for trafiksikkerhetsplanen er en nullvisjon i forhold til skadde eller drepte i trafikken. Hensikten med planen er bl.a. knyttet til sikkerhet for at alle trafikanter skal kunne bevege seg sikkert i trafikken innen kommunens grenser.

50% av Haldens utslipp av klimagasser er knyttet til transport, og disse må senkes betraktelig for å nå de kommunale målene om klimautslipp.

Halden kommune har opprettet et utvalg med ansvar for trafiksikkerhet, og kommunen arbeider mot å bli en trafiksikker kommune. Når det gjelder fysiske tiltak, vil disse bli gjenstand for diskusjon og prioritering i budsjettarbeidet hvert år.

Kommunedelplan for klima og energi 2019-2030

Haldens hovedmål for klima og energi er bl.a. at innen 2030 skal klimautslippene være redusert med minst 60%, sammenlignet med 2016. Kommunen skal bidra til at Østfold-regionen oppnår null klimautslipp innen 2050 gjennom å redusere utslippene og øke opptakene av CO₂. Innen 2050 skal all energibruk i Halden være fossilfri eller avfallsbasert.

For å nå disse målene er strategien bl.a. at kommunen skal ta i bruk og være med å utvikle ny teknologi og klimavennlige løsninger.

Avfallspyramiden står sentralt i kommunedelplanen spesielt knyttet til gjenbruk og materialgjenvinning. Strategier omfatter bl.a. at kommunen skal tilrettelegge for gjenbruk, delingsøkonomi og sirkulært forbruk.

Halden kommune delrapport, masseuttak og deponier, 16.03.2021

De viktigste målsettingene med arbeidet knyttet til masseforvaltning er å sikre at kommunen har tilstrekkelig tilgang på byggeråstoff i et langsiktig perspektiv. I tillegg å sikre at kommunen dekker behovet for deponering av rene gravemasser. Det er teoretisk beregnet at årlig fremtidig behov for byggeråstoff i form av grus og pukk er 12 tonn/capita.

Knytte til bransjens innspill til delrapporten er det kommet fram behov for etablering av miljøpark for gjenvinning av masser til gjenbruk i grus- og pukkmarkedet.

Delrapporten anbefaler bl.a. at det skal legges opp til at behovet for byggeråstoff i form av grus og pukk i størst mulig grad ivaretas gjennom gjenbruk av masser, selv om dette ikke er tilstrekkelig for å imøtekomme etterspørselen etter byggeråstoff i kommunen.

3. PLANPROGRAM OG KONSEKVENsutredning

3.1. PLIKT OM PLANPROGRAM OG KONSEKVENsutredning

Forskrift om konsekvensutredninger av 01.07.2017 (KU-forskriften) gjelder for planer etter plan- og bygningsloven. Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg I skal alltid konsekvensutredes og ha planprogram eller melding. Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg II skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlig virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn, men ikke ha planprogram eller melding.

Regulering av Aasekjær Miljøpark kommer inn under Forskrift om Konsekvensutredninger § 8. Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de får vesentlig virkninger for miljø og samfunn.

Tiltaket/planforslaget utløser KU- plikt etter § 10, tredje ledd pkt. d) større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftformål.

I 2021 kom ny Veileder om konsekvensutredning for planer etter plan- og bygningsloven. Denne er revidert i 2023. Formålet med veilederen er å gi en mer utfyllende beskrivelse av forskriften om konsekvensutredninger (KU) fra 2017. Veilederen skal tydeliggjøre hvordan forskriftens bestemmelser er ment å tolkes, hvilke krav som stilles, og hva departementet forventer av kommunene og fylkeskommunene i deres plan- og utredningsarbeid.

Det er ikke krav om planprogram etter forskriftens § 13, jamfør § 6 første ledd, bokstav a og b. Forslagsstiller vurderer det imidlertid som hensiktsmessig å utarbeide planprogram for reguleringsarbeidet slik at det sikres at alle relevante utredningstema blir synliggjort.

3.2. METODE

Konsekvensanalysen skal gjennomføres med utgangspunkt i Statens vegvesens håndbok V712 – Konsekvensanalyser, kap.6, Ikke-prissatte konsekvenser. Håndbokens metode benyttes for å vurdere verdier, omfang og konsekvenser for temaene:

- Med verdi menes en vurdering av hvor verdifullt et område eller miljø er.
- Med omfang menes en vurdering av hvilke endringer tiltaket antas å medføre for de ulike miljøene eller områdene, og graden av denne endringen.
- Med konsekvens menes en avveining mellom de fordeler og ulemper et definert tiltak vil medføre.

I tillegg tar Konsekvensutredning utgangspunkt i Miljødirektoratets veileder M-1941 Konsekvensutredninger for klima og miljø. Veilederen angir metoder for å kartlegge klima og miljøtema, hvordan sette verdier og vurdere påvirkning og konsekvens. Her finnes også informasjon om krav til prosess og innhold, kunnskapsgrunnlaget og hvordan finne gode miljøløsninger.

0-alternativet

Tiltakets konsekvenser skal vurderes i forhold til referansealternativet, kalt 0-alternativet. Dette 0-alternativet er definert som den situasjonen man vil få i området dersom tiltaket ikke gjennomføres. Utgangspunktet for dette er dagens arealbruk, sammen med de planer som foreligger for den videre utviklingen av området (definisjon fra Statens vegvesen, 2005). Konsekvensene av tiltaket skal sammenholdes med forventet utvikling.

Det forventes at planområdet ved et 0-alternativ vil fortsetter å være et område for gjenvinning / næring, da området er opparbeidet til dette formålet.

3.3. UTREDNINGSTEMA

Planprogrammet skal så langt det er mulig ut fra kjente forhold, avklare hvilke temaer som må belyses og utredes som del av reguleringen. Hensikten med planprogrammet er å skape forutsigbarhet, samt å definere problemstillinger knyttet til den kommende reguleringen.

I henhold til forskriften vil det bli lagt vekt på at utredningene i størst mulig grad skal benytte allerede eksisterende kunnskap/utredninger, slik at behovet for nye registreringer blir minst mulig. I tillegg vil kartportalene miljøstatus.no, naturbase.no, skrednett.no, nve.no, ngu.no, kilden.nibio.no, askeladden.no, samt opplysninger fra fylkeskommune, kommune og lokalkjente benyttes.

TEMA DET SKAL REDEGJØRES FOR:	
Naturverdier og biologisk mangfold	Det skal gjøres rede for naturverdiene i planområdet og planens influensområde med bakgrunn i eksisterende kunnskap i databaser som naturbase, artskart, etc., samt lokal kunnskap om planområdet. Vurderingene skal knyttes til kravene i Naturmangfoldlovens §§ 8 – 12.
Friluftsliv, folkehelse, barn og unge	Dagens bruk av planområdet og planens influensområde til friluftsliv og nærrekreasjon, samt planforslagets virkninger for nærrekreasjon skal beskrives. Det må utredes om driften i miljøparken kommer i konflikt med utøvelsen av friluftsliv.
Støy, støv, annen forurensning og avrenning.	MDs Retningslinjer for støy i arealplanleggingen (T-1442), samt MDs Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520) vil legges til grunn for vurdering av konsekvensene for støy - og støvforurensning, samt mulige avbøtende tiltak. Det skal utarbeides støyberegninger for aktivitetene i området, inklusive vegtrafikkstøy. Overvann- og avrenningssituasjonen i området og tiltak for håndtering av overvann skal beskrives og vurderes. Det vil bli gjennomført en miljørisikovurdering basert på aktiviteten i miljøparken. Her vil krav til prøvetakingsregime avklares, samt avklaring av behovet for avbøtende tiltak.
Naturfare	Planområdet ligger under marin grense. Naturfare knyttet til aktsomhet kvikkleire, nedbør og vind skal utredes. Gjeldende veiledere fra NVE, og dokumentasjon knyttet til kvikkleireundersøkelser i Halden skal benyttes.
Stabilitet / grunnforhold	Grunnforhold og stabilitet i grunnen skal dokumenteres og avklares i forhold til fremtidig utvikling av området.
Trafikkavvikling og trafiksikkerhet	Det skal redegjøres for dagens- og framskrevet trafikk på fv.104. I tillegg skal adkomst, friskt, byggegrensar mm. utredes. Eventuelle avbøtende tiltak knyttet til trafiksikkerhet vil bli foreslått.
Jord - og skogbruk	Planområdet omfatter arealer avsatt til LNFR- områder i kommuneplanen. Tiltakets påvirkning av tilgrensende skogsarealer skal beskrives og avklares.
Kulturminne- og kulturmiljøverdi	Eventuell påvirkning av registrerte kulturminner i planens influensområde skal beskrives og avklares.
Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. pbl. § 4.3	Det skal utarbeides ROS-analyse for detaljreguleringsplanen. ROS-analysen baseres på gjeldende veileder fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (2017). På nåværende tidspunkt synes storulykke på fv.104 og skogbrann å være det viktigste risiko- og sårbarhetsforholdet i denne saken.

I tillegg til utredningstemaene, nevnt over, vil løsningene i planen og andre relevante forhold knyttet til planens virkninger, bli kortere omtalt i planbeskrivelsen.

4. ROS-VURDERING VED OPPSTART AV PLANARBEID

4.1. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET MED FOKUS PÅ ROS

Planområdet ligger nord for fv.104 Torpumveien, og miljøparken er lokalisert i sørvestre del av foten til Bobergåsen. Planområdet er lokalisert ca. 5 km nordvest for Halden sentrum og ca. 2,7 km øst for E6. Planområdet grenser mot skogsarealer på alle kanter.

Kjøreadkomsten til området er fra fv.104. ÅDT på fv.104 er 1800 (år 2022) med andel lange kjøretøy på 10%.



Figur 4: Oversiktskart som viser eksisterende situasjon (Norgeskart.no) og avgrensning av planområdet (svart stiplet strek). Forhold som kan ha innvirkning på risiko og sårbarhet er vist på kartet.

Planområdet ligger på høydekote ca. 77 moh. Høydekote for marin leire ligger på kote 185 moh. Planområdet ligger derfor i område hvor marin leire kan forekomme. Ifølge temakart er planområdet ikke utsatt for flom, ras, eller skred. Aktsomhetssone for kvikleire omfatter de sørvestre delene av miljøparken. Siden etablering av anlegget er det ikke registrert setninger i grunnen. Dette indikerer gode grunnforhold.

Området for miljøpark er omkranset av skog. Dette kan medføre risiko i forhold til skogbrann.

Det kan være en viss risiko for at trafikkulykke på fv.104, der kjøretøy som transporterer farlig gods (eks. ammoniakk) er involvert, kan medføre evakuering av nærområdet på grunn av fare for gasslekkasje.

I hovedsak er det få forhold ved miljøparkdriften som kan føre til uønskede hendelser i tilgrensende områder. Det er også få forhold i omgivelsene til miljøparken som kan føre til uønskede hendelser for virksomheten.

4.2. FORELIGGENDE ROS-ANALYSER FOR OMRÅDET

Fylkes-ROS

Risiko- og sårbarhetsanalyse for Oslo og Viken (2022) gir en oversikt over risiko- og sårbarhet i fylket, og danner grunnlag for å forebygge hendelser, håndtere hendelser og styrke samordningen av det regionale og lokale arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Hendelser som 22.juli 2011, skredet i Gjerdrum 2020, pandemien 2020-2022, Kongsbergdrapene 2021, m.fl. danner et viktig erfaringsgrunnlag for analysen.

Det er identifisert i alt 11 ulike hendelser i analysen. Pandemi / epidemi, kvikkleireskred og tilsiktede hendelser er vurdert å ha høyest risiko samlet sett for fylket, mens det er knyttet stor usikkerhet til hendelsene atomulykker, store transportulykker, digitale hendelser og tilsiktede hendelser. Spesielt hendelsene transportulykker og skogbrann har relevans for dette planarbeidet, på grunn av planområdets nærhet til fv.104 og omkringliggende skogsområder. Vurderingene i fylkesROS 2022 inngår i vurderingsgrunnlaget og som kilde i mer konkrete vurderinger for videreutvikling planområdet.

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, Halden kommune

Risiko- og sårbarhetsanalysen for Halden er utarbeidet i 2012 av Norconsult. Det er totalt analysert 29 mulige hendelser. Analysen er basert på en innledende fareidentifikasjon. Sårbarhetsvurderingen av Halden kommune viser at kommunen fremstår som en relativ robust kommune. Dette ut fra den sentrale beliggenheten på Østlandet og med tilgang på beredskapsressurser i hele Østlandsområdet og nabokommuner i Sverige.

Tilsvarende som for fylkes-ROS 2022, er det spesielt hendelsene store transportulykker (farlig gods) og skogbrann som har relevans for dette planarbeidet. Vurderingene i overordnet ROS-analyse for Halden kommune inngår i vurderingsgrunnlaget og som kilde i mer konkrete vurderinger i planforslaget for Aasekjær Miljøpark.

4.3. FAGSPESIFIKKE RISIKOVURDERINGER

Det er foretatt en gjennomgang av ulike fagspesifikke krav, jf. DSBs veileder 2017 s. 21 og 26 ut fra det konkrete planområdet på Aasekjær. Aktuelle krav for planområdet er innarbeidet i tabell på neste side.

4.4. KARTLEGGING AV RISIKO- OG SÅRBARHETSFORHOLD

For å identifisere mulige uønskede hendelser, er det benyttet en sjekklister laget med utgangspunkt i vedlegg 5 til DSBs veileder (2017). I tillegg er det tatt inn tema for vurdering fra Fylkes-ROS og helhetlig kommune-ROS. I listen er det gått gjennom mulige hendelser, og gjort en vurdering av deres relevans for Aasekjær Miljøpark. Vår vurdering og begrunnelse for denne, er beskrevet i høyre kolonne. De identifiserte mulige hendelsene som påvises gjennom tabellen under, danner utgangspunkt for endelig identifisering av hendelser i kap. 2 i ROS-analysen.

TEMAER	UØNSKET HENDELSE	IDENTIFISERING	BEGRUNNELSE
STORE ULYKKER	Brann/eksplosjon, utslipp av farlige stoffer, akutt forurensning.	Nei	Hendelsen som vurderes er definert som storulykkevirksomhet, eksempelvis prosessindustri, tankanlegg for væsker og gasser, eksplosiv- og fyrverkerilagre. Det finnes ikke slike virksomheter i eller i umiddelbar nærhet til planområdet.

	Brann i bygninger og anlegg	Vurderes nærmere	Det er alltid en viss risiko for at det kan oppstå brann i bygninger innenfor planområdet, men brannrisikoen for virksomhetene og aktiviteten i området vurderes ikke som særskilt stor. Bygningene i planområdet ligger videre omgitt av harde flater, og et er lang avstand til annen bebyggelse. Faren for spredning er derfor heller ikke særskilt høy. Konsekvensen av en eventuell brann vil derfor være begrenset.
	Større ulykker (veg, bane, sjø luft)	Vurderes nærmere	Det kan oppstå større trafikkulykker på fv.104, på strekningen sør for miljøparkområdet. Mest sannsynlige scenario er tankbil med 16 m ³ ammoniakk som kolliderer og velter på fylkesvegen sør og øst for planområdet. Hendelsen kan med gitte værforhold føre til evakuering av nærområdet.
NATURFARE	Nedbørutsatt	Nei	Planområdet ligger i et område med moderate, årlige nedbørsmengder, jf. tilgjengelig værstatistikk. Statistikken viser samtidig at nedbørsmengden varierer mye, med betydelige registrerte topper. Klimaprofilen for området viser at det må forventes at korttidsnedbøren blir mer intens. Aasekjær Miljøpark ligger imidlertid forholdsvis høyt i terrenget, med begrenset nedslagsfelt og liten drenering ut fra området. Nedbørsmengdene vil være mulige å håndtere på en måte (fordrøyning) som ikke medfører skader i planområdet eller tilgrensede områder.
	Ekstrem vind	Nei	Miljøparkområdet ligger skjermet til i foten av Bobergåsen, og er omkranset av skog. Området er ikke spesielt vindutsatt til, jf. værstatistikk. Skadeomfanget på bebyggelsen vil ikke være av en størrelsesorden som medfører videre vurdering og tiltak gjennom ROS-analysen.
	Overvann	Ja	Store nedbørsmengder / overvann identifiseres som uønsket hendelse, jf. vurdering under rad for «nedbørutsatt». Tiltak for å håndtere økte overvannsmengder må ses i sammenheng med forurensningsfare, og må identifiseres gjennom planarbeidet og beskrives i plandokumentene.

	Flomfare i store vassdrag (nedbørsfelt > 20km ²)	Nei	Planområdet berører ikke aktsomhetsområder for flom langs store vassdrag.
	Flomfare i små vassdrag (nedbørsfelt < 20 km ²)	Nei	Planområdet berører ikke aktsomhetsområder for flom langs små vassdrag.
	Utglidning som følge av ustabile grunnforhold	Vurderes nærmere	NGUs løsmassekart viser at planområdet i hovedsak ligger på hav-, fjord- og standavsetning som usammenhengende eller tynt dekke over berggrunnen. Grunnforholdene skal undersøkes nærmere gjennom planarbeidet, jf. tabellen over utredningstema.
	Erosjon (langs vassdrag)	Nei	Planområdet berører ikke aktsomhetsområder for flom langs vassdrag.
	Skredfare i bratt terreng (snø, is, stein, leire og jord)	Nei	Jf. NVE's aktsomhetskart (www.nve.no).
	Kvikkleireskred	Vurderes nærmere	Planområdet ligger i hovedsak på hav-, fjord- og standavsetning som usammenhengende eller tynt dekke over berggrunnen. Kvikkleire skal undersøkes nærmere gjennom planarbeidet, jf. tabellen over utredningstema.
	Skog- og lynnbrann	Ja	Planområdet ligger omkranset av skogsvegetasjon. Planområdet kan bli påvirket av en større skogbrann i dette området.
	Lynnedslag	Nei	Planområdet ligger lavt i terrenget, i foten av Bobergåsen, og er ikke spesielt utsatt for lynnedslag.
KRITISKE SAMFUNNSFUNKSJONER OG INFRASTRUKTUR	Fv.140 - Torpumveien	Ja	Se besvarelse under: Større ulykker (veg/bane/sjø/luft).
	Høyspenningsanlegg / elektrisitetsforsyning	Vurderes nærmere	Det finnes høyspenningskabler og trafo innenfor planområdet. Brudd i stømforsyningen kan påvirke planområdet. Langvarig strømbrytning kan være en uønsket hendelse, spesielt om den inntreffer i kombinasjon med andre uønskede hendelser.
	Slokkevann	Nei	Eksisterende bebyggelse innenfor området er ikke tilknyttet offentlig VA-nett. Slokkevann må tas med / kjøres til området med brannvesenets tankbil ved utrykning. Eksisterende fordrøynings-/sedimentasjonsdam kan benyttes til slokkevann.

Med bakgrunn i den foreløpige gjennomgangen av mulige hendelser i tabellen over, og eventuelle merknader til denne gjennom uttalelser til planprogrammet, vil mulige uønskede hendelser bli endelig identifisert og lagt til grunn for en komplett ROS-analyse

5. PROSESS

5.1. FRAMDRIFT

Reguleringsprosessen legges opp i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser. Planprosess og konsekvensutredning vil foregå parallelt.

Framdrift	Dato
Oppstartsmøte med Halden kommune	31 oktober 2023
Kunngjøring av planarbeid med planprogram	November 2023
Fastsetting av planprogram	Februar 2024
Utarbeidelse av planforslag	Januar 2024-Mars 2024
Førstegangsbehandling av planforslag	Juni 2024
Offentlig ettersyn	Juli – August 2024
Endelig behandling	Oktober 2024

5.2. MEDVIRKNING OG INFORMASJON

Regelverket for planlegging etter plan- og bygningsloven, og forskrift om konsekvensutredning, sikrer betydelig åpenhet og medvirkning i planprosessen. Gjennom høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram gis det mulighet til å påvirke hvilke problemstillinger som skal utredes i planarbeidet. I tillegg kommer vanlig høring og offentlig ettersyn av planforslaget og konsekvensutredningen når disse foreligger.

Berørte grunneiere innenfor, og tilgrensende planområdet, vil bli varslet ved oppstart av reguleringsplanarbeidet. I tillegg varsles statlige, regionale instanser og organisasjoner / foreninger. Varsling skjer etter lister tilsendt fra Halden kommune og nabouuttrekk fra Byggesøknaden.no.

Varsling om oppstart av planarbeid gjøres kjent med annonse i Halden Arbeiderblad, samt med oppslag på hjemmesiden til Halden kommune og Feste Nordøst AS.

Det vil bli invitert til et felles informasjons- og drøftingsmøte for tilgrensende eiendommer i løpet av planprosessen og før førstegangsbehandling av planforslag i kommunen. Behov for øvrige møter underveis i planprosessen vurderes fortløpende.