

Rapportering for 2025 for områdesatsingen i Halden sentrum



Områdesatsing
Halden sentrum



Innhold

Innledning.....	2
Formål	2
Innsatsområdene	2
Rapport for 2025	3
Egeninnsats	12

Innledning

Gjennom tilskuddet har kommunen prøvd ut nye tiltak og samarbeidsformer. Dette forutsetter god koordinering og samhandling mellom områdesatsingen og de ulike tjenesteområdene i kommunen, og på tvers av tjenester, sektorer og forvaltningsnivåer. Erfaringen er også at det tar tid å få tiltak i gang når det er flere som skal samarbeide.

Formål

Formålet med områdesatsingen er å bidra til en bedre hverdag for de som allerede bor i sentrum, gjøre det attraktivt for flere å bruke sentrum, og å få flere til å ønske å bo der. Formålet er i tråd med kommunens sentrumsplan.

Innsatsområdene

Innsatsområdene er de samme som vi hadde i søknaden, men vi har endret litt på ordlyden i kommunikasjon med innbyggerne i det vi kalte kriminalitetsforebyggende tiltak. Når vi etablerer tiltak sammen med ungdom så har vi kalt det «samskaping med ungdom»

Boliger, bomiljø og oppvekstsvilkår

- Stimulere til bygging av boliger tilpasset innbyggernes behov og betalingsevne. Styrke kvaliteten på offentlige rom.
- Bedre barn og unges oppvekstsvilkår

«Kunnskap i sentrum», arbeid, skole og fritid.

- Økt sysselsetting, gjennomføring av skoleløpet og økt deltakelse i fritidsaktiviteter, for å hindre tidlig utenforskap hos barn og unge.

Møteplasser

- Nye og bedre utnyttelse av eksisterende, for å fremme aktivitet og deltakelse.
- Legge til rette for utøvelse av idrett, kultur og annen aktivitet for å bedre innbyggernes fysiske og psykiske helse

Forebygge kriminalitet

Rapport for 2025

I 2025 har det vært jobbet med å etablere møtearenaer og nettverk og å starte opp prosjekter. I tillegg til å etablere nye møtearenaer har vi tatt i bruk eksisterende arenaer som er utvidet til å omfatte områdesatsing. Uformelle og formelle møteplasser er tatt i bruk for erfaringsutveksling, innspill og medvirkning mellom kommunen, næringsliv, nabolag, velforeninger, annen frivillighet og regionale eller nasjonale samarbeidspartnere. Blant annet Ordføreres frokostmøte med næringslivet, frokostmøter med arrangører, møter med næringsforeningen, velforeninger, organisasjoner, idrett, privat næringsliv etc.

Vi har lagt vekt på medvirkning før igangsetting av tiltak. Designdrevet innovasjon er metoden vi bruker, og omfang tilpasses det som passer for de ulike situasjonene.

1. Boliger, bomiljø og oppvekstsvilkår

Mål i programbeskrivelsen, slik vil vi ha det i 2029: *Det er lagt til rette for et variert bolig mangfold gjennom planer og strategier. Flere familier bor i boliger med egnet størrelse og god kvalitet. Det er tilgang til en variasjon av møteplasser og lekeplasser, og det er tilgjengelig infrastruktur (skole, barnehage og idretts- og aktivitetstilbud) for en god oppvekst i sentrum.*

Handlingsplan for delprogram 1 i 2025

Tiltak for familier med ungdom, som bor dårlig

Kommunen fikk tildelt prosjektmidler fra husbanken for 2025. 900 ungdommer var med på en undersøkelse om utfordringene som preger ungdommers bo- og hjemmeforhold. 10 ungdommer og dere familier er med videre i arbeidet med å få en bedre bosituasjon. Det er vi veldig fornøyd med. Hva dette arbeidet vil bringe av resultater vet vi ikke enda, men målet er å hjelpe familier med dårlige boforhold til en bedre bosituasjon. Status: Pågående

Utrede mulighetsrommet for boliger i et sentrum med høy verneverdi

Kommunen kom med i DOGA sitt program «GNIST» for å se på mulighetene for boligetablering i Halden sentrum, tiltaket startet opp i april-25 og vil fortsette frem til sommeren-2026

Vi skal se på hindringer for realisering av eie og leieboliger i sentrum. Fortetting i sentrum har sterke føringer fra nasjonalt hold. Vi ser også på muligheter for utvikling av eksisterende boliger. Det er i 2025 gjennomført en oppstarts samling for kommunen i Oslo og to samlinger i Halden for de som interesser i dette arbeidet. Det er både interne ressurser, samarbeidspartnere lokalt, regionale og sentrale myndigheter. Resultatet ser foreløpig ut til å kunne ut i en konkret pilot, hvor kommune stiller en tomt i sentrum til disposisjon for utprøving av nye boformer, og mulig ombygging at et eksisterende objekt. Det skal også etableres en samarbeidsplattform, og vi ser allerede nå i prosjektet at dialogen og forståelsen for hverandres ståsted er bedre enn før prosjektet. Status: Pågående

Utrede lekeplass/møteplass på sydsiden.

Dette arbeidet ble ikke ferdig i 2025. og er lagt inn i handlingsplanen for 2026. Det ble kjøpt innen minigolfbane i byparken på sydsiden i 2025. Sparebankstiftelsen DNB finansierte denne, og det er inngått avtale med Kirkens bymisjon som overtar banen og driftsansvaret når den settes i drift våren 2026. Det er også tenkt å utbedre en gammel lekeplass og gjøre den til en møteplass for flere aldersgrupper, i et område med mange utfordringer. Der skal vi se på muligheten for å se på et parkområde ved havna litt lenger bort i gaten for å gjøre denne mer

attraktiv. Det er søkt helsedirektoratet om finansiering via midler til områdesatsinger utenfor Oslo. Status: Pågående.

Samarbeide med innbyggere om ulike tiltak for å skape samhold og fellesskap.

Her har blant annet nærmiljøskolen i sentrum involvert FAU og velforeningen. OS Velforeningen har også kommet med mange innspill om nærmiljøet som områdesatsingen har satt ut i livet. Blant annet benker i bynære grøntområder og tiltak i nærmiljøskolen. Velforeningen ønsket også å etablere en gapahuk i Schultzedalen som er et grøntområde/tursti mellom sentrum og boligområder rundt. Dette arbeidet vil ta litt mer tid på grunn av vernehensyn og planlegging av hvordan gapahuken kan se ut for å forebygge uønskede hendelser og uønsket tilhold. Velforeningen vil være med å søke penger til en slik gapahuk.

Status: Pågående

Prosjektere for lys på steder hvor det oppleves utrygt.

Noe av tilskuddsmidlene fra helsedirektoratet ble i 2025 brukt til lyssetting på steder hvor ungdom meldte at det kjentes utrygt å ferdes. Blant annet ble bussholdeplassen ved parken trukket fram som et område som opplevdes utrygg. Det er nå satt opp mer lys der. Det er foreløpig ikke gjennomført brukerundersøkelse etter monteringen. Status: Fortsetter i 2026.

Nærmiljøtilskudd

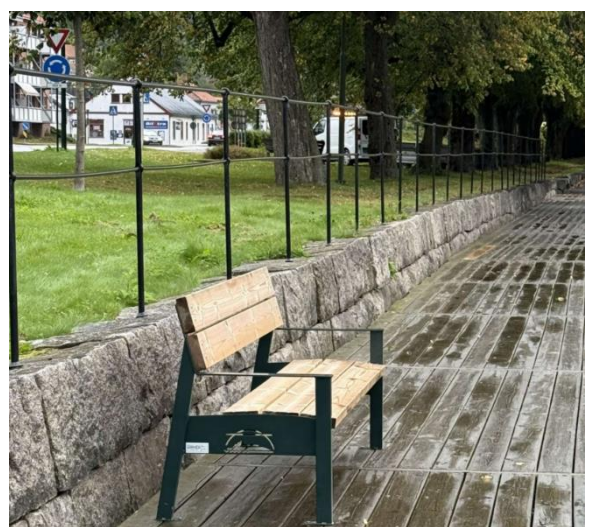
Nærmiljøtilskuddet ga støtte til prosjekter som bidro til aktivitet, opplevelser og ny kunnskap i lokalsamfunnet. 2025 var det første året for ordningen, og det er gjort noen erfaringer underveis som gjør at kriteriene måtte endres for 2026. Vi fikk blant annet flere søknader fra næringslivet om utstyr, kommersielle aktører søkte om tilskudd til aktiviteter vi ikke hadde forutsett, og noen av de som har samarbeid med områdesatsingen allerede søkte om tilskudd til enkeltaktiviteter. Det var behov for å stramme opp ordningen litt, og sammen med de andre Østfoldkommunene hadde vi en gjennomgang av ordningen. Alle fire kommuner har tilskuddet som tiltak. Det er nå utarbeidet et nytt sett kriterier for Halden. Status: Fortsetter i 2026 med reviderte kriterier for tildeling.

Benker produsert i Halden

Foto: Bygartner Irene Østnes



Bilde: Michelettfjellet



Bilde: Elvepromenaden

Workshop Gnist, befarings. Foto: Ole Pedersen



2.Kunnskap i sentrum», arbeid, skole og fritid.

Mål i programbeskrivelsen, slik vil vi ha det i 2029: *Flere gjennomfører utdanning og er i arbeid. Flere unge har sommerjobb og deltidsjobb, og deltar i fritidstilbud.*

Fellesskapet og deltakelsen i nærmiljøet er styrket gjennom felles prosjekter som er til nytte for sentrum, som tilrettelegging av uteområder, møteplasser, aktivitetstilbud og et mangfold av hendelser. Innbyggerne har kjennskap til hvilke fritidsaktiviteter som tilbys. Det finnes ulike støtteordninger slik at barn fra familier med lav inntekt kan delta i fritidsaktiviteter.

Handlingsplan for delprogram 2 i 2025

Etablere nærmiljøskole på Os.

Nærmiljøskolen er etablert – åpen to ettermiddager i uken og i tillegg har idrettsrådet åpen en ettermiddag i idrettshallen vegg i vegg med skolen. Status: pågår, og skal evalueres våren 2026.

Verdensbro – samarbeid

Verdensbro har hatt aktiviteter i hele 2025. I sommer hadde de «sommerparken» med aktiviteter for barna hver torsdag. Status: Fortsetter i 2026, det er lagt inn driftsmidler i kommunens budsjett, og det er søkt midler fra BUFDIR.

Fritidsmesse

Det ble arrangert fritidsmesse også i 2025. Alle byens ungdomsskoleelever kommer til idrettshallen i sentrum i løpet av en dag. Det er satt av tid til hver skole. Det er en innledning først, gjerne med en kjent person som snakker litt om det å delta i en fritidsaktivitet, og økonomiske støtteordninger. Etterpå får elevene gå rundt i Hallen og prøve på ulike aktiviteter. I 2025 var det ca. 50 ulike stasjoner hvor frivilligheten viser seg fram og elevene får prøve ulike ting. Det ble gjort en evaluering i etterkant av messen, hvor ungdommene ga tilbakemelding på om de hadde funnet noe de hadde lyst å være med på, og om de hadde tatt kontakt eller meldt seg på en aktivitet. Status: Tiltaket fortsetter i 2026.

Rekruttere flere inn i frivilligheten, og synliggjøre det som finnes.

Det er inngått et samarbeid med frivillig Norge om å lage et hefte med oversikt over alle fritidsaktiviteter i Halden. Det er også avholdt flere møter mellom kommunen og frivilligheten, men tanke på å etablere et frivillignettverk. «Alle med» møter holdes jevnlig. Det er også jobbet med å synliggjøre hva som finnes av frivillige lag og foreninger på kommunens hjemmeside. Fritidsmessen er et tiltak for å synliggjøre hvilke fritidsaktiviteter som finnes i Halden. Status: Pågår

Tjenesteutvikling i oppvekstsektoren.

Arbeid med tjenesteutvikling i sektor oppvekst og undervisning skulle påbegynnes i 2025. Arbeidet er forsinket da planlegging tok lengre tid enn tenkt. Status: Tiltaket starter opp i 2026.

Flere skal gjennomfører det 13-årige skoleløpet – tverretatlig samarbeid

Det er inngått en samskappingsavtale mellom kirkens bymisjon, oppfølgingstjenesten i Østfold fylkeskommune og Halden kommune om prosjekt «ung på dagtid». Tiltaket skal hjelpe ungdom å gjennomføre skoleløpet eller å komme ut i jobb. Arbeidsgruppen er tverretatlig sammensatt

med deltakere fra familietjenesten, nav, videregående skole, psykiatritjenesten, Kirkens bymisjon og oppfølgingstjenesten. Planen er å utnytte fag og tjenester hos partnerne og deres eksterne nettverk slik at alle bidrar i å bygge laget rundt ungdommene.

Status: Tiltaket er i oppstartsfasen.

Flere unge voksne ut i jobb – prosjekt ung jobb.

Det ble arrangert jobbmesse for ungdom i 2025. Byens næringsliv møte jobbsøkende ungdom både for faste jobber, deltidsjobber og sommerjobber. Tiltaket er finansiert i et samarbeid mellom NAV og programmidler. Status: Tiltaket gjennomføres også i 2026, med en effektmåling i etterkant.

Flere barn og unge skal ha mulighet til å delta på arenaer de er utestengt fra på grunn av økonomi

Kommunen fikk innvilget midler fra BUFDIR. til fritidskassen. Status: Pågår

Sommerjobb til ungdom

12 ungdommer fikk sommerjobb i Halden kommune og ble lønnet av programmidler. Områdesatsingen hjalp frivilligheten til å søke støtte penger til å lønne ungdommer i sommerjobb. Den lokale sparbank1 stiftelsen bidro med finansiering sammen med midler fra BUF.DIR. Status: Tiltaket videreføres og utvides i 2026, med fokus på hvordan man kan endre arbeidsfordelingen mellom profesjonene i helse og omsorg slik at man kan skape sommerjobber og deltidsjobber for ungdom under 18 år.

Digital inkludering

Dette tiltaket krever mer planlegging enn først antatt. Tiltaket er finansiert via BUF.DIR midler og vil bli igangsatt i 2026. Status: under planlegging

Bydelsmødre i samarbeid med NAV, flyktningetjenesten.

Arbeidet med å etablere bydelsmødre kom godt i gang i 2025 og organisasjonen vil bli ferdig i 2026 som planlagt. Det er samarbeid med flyktningetjenesten i NAV, bydelsmødre sentralt og med Bydelsmødre i Østre bydel i Sarpsborg om tiltaket. Sarpsborg har allerede etablert bydelsmødre. Det er rekruttert 16 kvinner til prosjektet i Halden. Status: Pågår

Bilde fra fritidsmessen: Foto: Gun Kleve



Besvarelser		Prosent	Antall
Ja, jeg har allerede tatt kontakt eller gjort en avtale om å prøve mer!		4.7%	7
Ja, jeg traff flere som jeg ble nysgjerrig på og vil vite mer om		10.7%	16
Ja, jeg traff en aktivitet jeg ble nysgjerrig på og vil vite mer om		13.3%	20
Usikker		18.7%	28
Nei, jeg deltar allerede på andre aktiviteter		43.3%	65
Nei, jeg traff ingenting jeg ble nysgjerrig på eller vil vite mer om		9.3%	14
		100%	150

3.Møteplasser

Mål i programbeskrivelsen, slik vil vi ha det i 2029: *Halden sentrum har varierte, tilgjengelige og attraktive uteområder. Parker og byrom med oppholdssoner er tilrettelagt for uformelle møter mellom mennesker. Det er lagt vekt på likeverdig og trygg tilgang på tilbud og aktiviteter for å senke terskelen for deltakelse*

Handlingsplan for delprogram 3 i 2025

Se på muligheter for å etablere nye møteplasser ute i sentrumsområdet, for flere.

Etter innbyggermedvirkning kom det konkrete forslag til nye møteplasser. Flere av tiltakene er gjennomført, blant annet med benker rundt om i randen av sentrumskjernen. Det er laget en møteplass på et bynært turmål. Det er satt ut benker hvor man kan sitte og nyte utsikten over byen. Status: Videreføres

Det er inngått samarbeid med frivilligsentralen om en møteplass for voksne. Det er blant annet Jazzkafe flere lørdager i året hvor band kommer og spiller i skofabrikkens underetasje. Det er møteplass for menn, og hobbygruppe hver uke. Tiltaket har i 2025 vært finansiert via helsedirektoratets tilskuddsordning mot passivitet og ensomhet. Et av målene med tiltaket har også vært å rekruttere flere frivillige, noe som har skjedd. Status: Videreføres

Starte arbeidet med å utrede en møteplass på den gamle skolestadion

Skolestadion er et område som er i bruk av mange og som har potensiale til enda større bruk dersom den fylles med mer innhold. I 2025 har det vært forarbeide med medvirkning. Sparebankstiftelsen DNB har gitt kr. 200.000 til forprosjekt som starter i 2026. Selve gjennomføringen av tiltaket planlegges i 2027. Status: i oppstartsfasen

Øke attraktiviteten i eksisterende møteplasser

Områdesatsingen har jobbet for at kulturhuset kan være en møteplass for flere. Det har resultert i et ungdomstilbud i huset. «Søndagspuls» Status: Videreføres i 2026 – evalueres høsten 2026

Tilskudd til aktivitet i regi av frivillige

Nærmiljøtilskuddet som er beskrevet under delprogram 1, har gitt ekstra mulighet for frivillige til å lage aktiviteter i sentrum. Det har vært gjennomført fotoutstilling, fortellerglede, lysshow, fuglekassebygging, konserter og foredrag med mere. Status: Videreføres

Møtested for foreldre i barsel

Foreldre i barsel møtes nå en gang i uken i et møterom på biblioteket. Status: Over i ordinær drift.

Åpen hall 0-5 år

Dette prosjektet ble svært vellykket. Det har nå gått over i drift av frivillige foreldre og Halden håndballklubb. Foreldrene tar frem utstyr, låser og lukker og rydder. Kommunen står for renhold og utlån av hallen. Håndballklubben står i kiosken og selger varme vafler med mere. Status: Tiltaket har gått over i fast drift.

Møteplass i skofabrikken. Hobbygruppe, jazzkafé, og formiddgskaffe



Foto: Wenche Erichsen



Foto: Wenche Erichsen



Foto: Wenche Erichsen

Åpen hall for de minste: Foto: Rådgiver idrett og friluftsliv Tor-Håkon S. Nordenhaug



4.Samskaping med ungdom

Mål i programbeskrivelsen, slik vil vi ha det i 2029: *Det er etablert flere tilbud for ungdom. Ungdommene har vært med å utvikle tilbudene og fylt nye og gamle møteplasser med innhold. Det er etablert tillit mellom voksne og ungdommer. Ungdom har tillit til samfunnet.*

Handlingsplan for delprogram 4 i 2025

Identifisere utfordringsområdene i sentrum

Dette ble gjort i samarbeid med ungdom, og vil også bli fulgt opp i 2026 med en trygghetsvandring sammen med politi, slt koordinator med flere. Status: Løpende aktivitet

Prøve ut ulike tiltak sammen med ungdom for deltidsjobb

Det er ansatt ungdommer i deltidsjobb i «søndagspuls» på kulturhuset, i «en kompis å spille med» og i KOBLE prosjektet. Koble er finansiert via programmidler og samarbeidspartner har fått penger fra sparebank 1 stiftelsen. De andre tiltakene har andre finansieringskilder. Status: Tiltaket fortsetter i 2026.

Underbygge eksisterende tiltak i skofabrikken

Det ble startet et arbeid i 2025 som skal fortsett i 2026, hvor medvirkning har dannet grunnlag for å lage møteplasser og sittedsoner i skofabrikken. Sonene skal være for alle. De som venter på å gå på kino, Ungdomsklubben, frivilligsentralen med mere. Det legges opp til sjakkbord, lesekreker med bøker fra biblioteket med mer. Det prøves også ut ordning med trygge voksne ungdomskontakter i sentrum og i skofabrikken. Foreløpig viser denne innsatsen gode resultater med mindre hærverk og uro i skofabrikken, og noen fine suksesshistorier for enkeltungdommer. Det skal gjøres en evaluering av ungdomskontaktene i 2026. Status: Tiltaket fortsetter i 2026

Tiltak for å motvirke rasisme

Det er gjennomført dialogmøter mellom tilbydere av fritidsaktiviteter for barn og unge. Alle viser stor vilje til inkludering. Røde Kors flerkulturellgruppe har vokst seg så stort at de trenger større lokaler. I kommunens saksbehandling av søknader til Bufdir i 2025 ble den flerkulturelle gruppen til Røde Kors prioritert.

Frivilligheten, representert ved Frelsesarmeens «inn i aktivitet», NAV ved flyktningeteamet, avdeling for samfunnsutvikling ved rådgiver for frivillighet og miljøkontakt fra idretten, har startet et samarbeid med Halden kommunale kompetansesenter om sammen å se på barrierer for deltakelse i fritidsaktiviteter for flyktninger og innvandrere.

Status: Arbeidet fortsetter i 2026

Sentrums ungdomsskole, aktiviteter på ettermiddag/kveld

Dette tiltaket fikk vi ikke til. Ungdommene møtte ikke opp. Det er startet opp et arbeid som fortsetter i 2026 med å vri innretningen på dette tiltaket. Status: Pågår

Åpen hall på lørdager for barn og unge 6-15 år

Dette tiltaket er igangsatt i samarbeid med frivilligsentralen, og bakgrunnen er tilbakemelding i medvirkningsmøter med barn og unge, hvor de ønsket et slikt tilbud hvor det er voksne til stede. Noen av barna fortalte om at det tidligere var en voksen som passet på dem i et av byens utsatte områder, og hat han pleide å gi de iskrem noen ganger. De satte stor pris på han, og spurte om det var mulig å få til noe lignende. Derfor oppstod åpen hall.

Områdesatsingen betaler for vask av lokalet, frivilligsentralen stiller med voksne. Det er samme konsept som for åpen hall for de minste, lavterskel aktivitet hvor barna bestemmer hva de skal gjøre. Status: Pågår og videreføres

Foto begge bilder under: Halden arbeiderblad

Ungdom med deltidsjobb, låner ut skøyter i parken i prosjektet «En kompis å spille med»



liver Enger Larsen og Yousr Fakhri står klare med hjelmer og skøyter inne i Frilufta. Foto: Hanne Eriksen

3 av ungdommene fra svømmeklubben hadde sommerjobb som strandverter



Adas Philip Abrahamsen (18), Jarek Chrobak (17) og Eirik Eriksen (15) er blant dem som har hatt jobb som verter på ulike strender denne sommeren. De er alle veldig glade for å ha hatt en jobb der de kunne nyte sola når den ha vært ute, samtidig som de har følt seg nyttige for de andre badegjestene. Foto: Målfrid Seteklev

Egeninnsats

Halden kommune benytter også egne ressurser til å arbeide med områdesatsingen. Det er ressurser fra kommunens tjenesteområder som for eksempel familietjenesten, fra boligsosialt arbeid, fra overordnet plan, fra kulturavdelingen og fra eiendomsavdelingen med flere. Dette er kommunens egeninnsats, sammen med penger som ligger i kommunens budsjett for 2025. Departementet skriver i retningslinjene for budsjett for områdesatsingen, at kommunens egeninnsats i form av arbeidskraft ikke skal legges inn i budsjettet. Det er likevel viktig å påpeke at kommunen bruker egen arbeidskraft i stor grad til å gjennomføre områdesatsingen og bruker lokaler som har driftskostnader.