



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for plan - teknisk - landbruk - klima og miljø		11.06.2025
Kommunestyret		17.06.2025

Detaljregulering for Saugbrugs industriområde - sluttbehandling

Kommunedirektørens innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 12-10 og 12-12 godkjennes forslag til detaljregulering for Saugbrugs industriområde (nasjonal plan-ID G-761). Plandokumentene består av plankart datert 19.05.2025, bestemmelser datert 23.05.2025 og planbeskrivelse datert 23.05.2025.

Sammendrag av saken:

Norske Skog Saugbrugs AS (NSS) driver i dag sin produksjon av magasinpapir (SC-papir) innenfor reguleringsplan for Saugbrugsforeningen industriområde på Kaken, og Kasa, Plan-ID G-328 vedtatt 15.06.1989. Etter steinspranget og påfølgende driftsavbrudd i PM6 den 27.04.2023, er det nå ønske om å legge til rette for etablering av en ny prosesslinje for produksjon av bleket kjemisk termomekanisk masse (BCTMP). En slik etablering utløser krav om ny reguleringsplan med konsekvensutredning.

Asplan Viak AS har på vegne av Norske Skog Saugbrugs AS utarbeidet et forslag til detaljregulering for Saugbrugs industriområde som åpner for den ønskede etableringen av nytt produksjonsanlegg. Dette inkluderer bl.a. et tørkeanlegg på inntil 60 meters høyde, balleanlegg og oppgradert renseanlegg.

Forslaget til reguleringsplan har vært på høring og til offentlig ettersyn, og er nå klar for sluttbehandling.

Hva aktualiserer saken?

Hovedutvalg for plan, teknisk, landbruk, klima og miljø vedtok i møte den 19.03.2025 sak PS 28/2025 å legge forslag til reguleringsplan ut til høring og offentlig ettersyn. Frist for å komme med merknader til planforslaget ble satt til 09.05.2025. Det er kommet inn 11 merknader til planforslaget. Merknadene er gjennomgått og forsøkt innarbeidet i planen så langt det lar seg



gjøre. Det er ikke fremmet innsigelse fra statlige eller regionale myndigheter til planen. Kommunestyret kan derfor egengodkjenne reguleringsplanen.

Saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling. Reguleringsplanen legges med dette frem for sluttbehandling etter reglene i pbl. §§ 12-10 og 12-12.

Saksopplysninger

Forslag til detaljregulering for Saugbrugs industriområde ble vedtatt lagt ut til høring og offentlig ettersyn i møte i Hovedutvalg for plan, teknisk, landbruk, klima og miljø den 19.03.2025 i sak PS 28/2025. Det er kommet 9 høringsuttalelser innen høringsfristen. Uttalelse fra Østfold fylkeskommune kom like etter utløp av høringsfristen. Disse uttalelsene er sammenfattet og vurdert av plankonsulenten/forslagsstiller, se vedlegg 4. I tillegg er det i ettertid kommet en uttalelse fra Forsvarsbygg som ikke hadde merknader til planforslaget. Alle innkomne merknader følger i sin helhet i vedlegg 5. Kommunedirektøren slutter seg i all hovedsak til vurderingene fra plankonsulent/forslagsstiller til de innkomne merknadene. Kommunedirektøren vil kommentere enkeltmomenter i de innkomne merknadene under avsnittet vurderingen.

Det er ikke fremmet innsigelser til planforslaget.

Alle høringsuttalelsene til planforslaget er gjennomgått og basert på dette er det gjort flere mindre endringer i planbestemmelsene. Kommunedirektøren slutter seg til disse endringene, og mener dette vil bidra til økt forutsigbarhet og bedre styring i den videre byggesaksbehandlingen ved utviklingen av området. Pga. et ønske fra Norske Skog Saugbrugs om snarlig utbygging har det vært svært rask fremdrift i planarbeidet. Det er fortsatt flere detaljer som ennå ikke helt ferdig prosjektert og avklart, og som derfor utsettes til byggesaksbehandlingen. Noe av dette kunne ha vært innarbeidet i detaljreguleringen, som f.eks. interne kjøreveier og gangforbindelser og mer eksakt plassering av nytt tørkeanlegg. Kommunedirektøren mener likevel at planforslaget er tilstrekkelig detaljert og godt nok for å kunne ivareta de ulike interessene og hensynene.

Parallelt med utarbeidelse av den foreliggende reguleringsplanen og behandlingen etter plan- og bygningsloven, er det søkt om ny/endret konsesjon etter forurensningsloven til etablering av BCTMP-anlegg. Pga. omfang og type virksomhet hos Norske Skog Saugbrugs er det Miljødirektoratet som er forurensningsmyndighet og som behandler dette. En tillatelse etter forurensningsregelverket skal basere seg på vedtatt reguleringsplan, jf. forurensningsloven § 11. I den grad det er mulig har derfor kommunen og Miljødirektoratet søkt å samordne sakene. Utslippstillatelsen omfatter både utslipp til vann og til luft. Kommunestyret har i sak PS 63/2025 gitt sin høringsuttalelse til søknaden om utslippstillatelse til Miljødirektoratet. Selv om en reguleringsplan også kan ha bestemmelser om utslippsgrenser, er denne planen forsøkt innrettet slik at den i all hovedsak omhandler og forholder seg til arealbruken, mens det vil være utslippstillatelsen fra Miljødirektoratet som setter grensene for hva som aksepteres av utslipp til omgivelsene.

Det har underveis i høringsperioden blitt tatt opp fra Norske Skog Saugbrugs om hvordan mulighetene er for etablering av datasenter innenfor det foreliggende planforslaget eller den eldre reguleringsplanen. En slik virksomhet er ikke utredet som en del av dette planforslaget og vil etter kommunedirektørens vurdering kunne utløse krav om nye utredninger og nytt varsel om oppstart av planarbeid og med etterfølgende ny høring av planforslag. Kommunedirektøren har derfor gjort klart ovenfor Norske Skog Saugbrugs at det foreliggende planforslaget bør sluttbehandles, og så får en ev. etablering av datasenter tas som en egen prosess i ettertid. Slik sikres muligheten for

etablering av et BCTMP-anlegg uten ytterligere forsinkelser da det per i dag ikke er mulig å si noe om utfallet av en sak om datasenter. Norske Skog Saugbrugs har sluttet seg til dette.

Planområdet grenser inn til Halden reaktor. Kommunen har fått signaler om at det vil bli igangsatt et arbeid med reguleringsplan der som del av arbeidet med dekommisjoneringen. Det er per i dag ikke formelt startet opp et slik planarbeid, men det forutsettes at planen for Halden reaktor vil få god tilpasning til detaljreguleringen for Saugbrugs industriområde. Det har tidligere vært ønske fra Halden kommune at uttransport i fbm. dekommisjoneringen av Halden-reaktoren skal skje gjennom industriområdet på Saugbrugs og videre ut på fylkesveinettet, fremfor via Tistedalsgata/Torgny Segersteds gate og forbi skoleområdet på Porsnes. Det er avklart med Saugbrugs at det ikke er noe i planforslaget som er til hinder for en slik løsning selv om det fra NND sin side ennå ikke er avklart eller gjort noen beslutninger om hva de anser som ønskelig.

Vurderinger

Beskrivelse av løsningsalternativer

Det er beskrevet flere alternativer som del av planbeskrivelsen og konsekvensutredningen. Null-alternativet vil være situasjonen før raset, dvs. at PM6 gjenoppbygges og driftes sammen med PM4 innenfor gjeldende utslippstillatelser. Dette er av Saugbrugs vurdert til å være lite fremtidsrettet da markedet for magasinpapir er nedadgående.

Det er også vurdert to alternativer ved etablering av ny BCTMP-linje: Helt ny fabrikk på ny lokasjon eller basere ny produksjonslinje på gjenbruk av eksisterende infrastruktur. Forslagsstiller har konkludert med at det siste alternativet er å foretrekke da dette er både økonomisk og miljømessig best ved at arealbehovet og karbonutslippet reduseres ved gjenbruk av arealer, bygningsmasse og infrastruktur og at energibehovet begrenses ved at man kobler seg på eksisterende prosesslinje.

Alternative interne lokaliseringer på industriområdet er også vurdert. Det er gjennom prosjektet forsøkt å holde industrianlegget mest mulig komprimert slik at avstander for intern transport og pumping av papirmasse, vann m.m. blir kortest mulig. Anlegget er imidlertid ikke detaljprosjektert ennå. Det er derfor angitt et større areal/bestemmelsesområde # 1 for lokalisering av nytt tørkeanlegg enn det som er det faktiske arealbehovet. Planforslaget gir dermed rom for noe tilpasnings- eller justeringsmuligheter i plasseringen av dette anlegget.

Merknader til planforslaget

De fleste merknadene som er kommet til planforslaget i fbm. høringen dreier seg om utslipp til luft og vann. Naboene er naturlig nok opptatt av hvilke konsekvenser etableringen av den nye produksjonslinjen for BTCMP, med bruk av svovelforbindelser i produksjonen, vil få for omgivelsene. Kommunedirektøren deler bekymringen, og kommunestyret har uttalt seg kritisk til deler av søknaden om ny/revidert utslippstillatelse fra Norske Skog Saugbrugs. Det er imidlertid viktig å skille på arealbruken som reguleringsplanen primært skal avklare, og utslippene til luft og vann som Miljødirektoratet behandler etter forurensningsregelverket. Kommunedirektøren mener at det fremlagte planforslaget sikrer en effektiv arealbruk og åpner for etablering av ny virksomhet på industriområdet på en god måte. Det er, slik kommunedirektøren vurderer planen, ikke begrensninger i planen for å kunne etablere nødvendige rensetiltak for å begrense utslippene til luft og vann. Grenseverdiene for utslipp må imidlertid Miljødirektoratet fastsette da det er de som har kompetanse og myndighet til dette.

Landskapsvirkning og kulturvern hensyn

Det er utarbeidet et eget fagnotat med vurderinger av landskap, kulturminner/-miljøer og friluftsliv. Det er også utarbeidet en 3D-modell av den eksisterende og planlagte bebyggelsen, sammen med terreng og bebyggelse i omgivelsene. Det er, med bakgrunn i denne modellen, også tatt ut flere illustrasjoner av hvordan utbyggingen vil påvirke landskapet. Konklusjonen er at tørkeanlegget vil bli synlig der det stikker opp over bebyggelsen, mens de andre nye byggene og tiltakene vil være godt tilpasset det eksisterende både i høyder og volum.

Det er gjort presiseringer i planbestemmelse 2.4 om at «overflaten på tørketårn skal være i en utførelse som reduserer risikoen for refleksjon». Det skal ellers legges vekt på demping av fjernvirkning ved valg av materialer og farger. Det er for øvrig ikke kommet særlige merknader til planforslaget om mulig påvirkninger på landskapet eller på festningen.

Det er ellers satt av hensynssone i kartet som angir eldre, klassisistisk industriarkitektur i tegl, og hvor det er gitt bestemmelse (§ 4.8) om at fylkeskommunen skal få til uttalelse saker som påvirker verneverdien der.

Kommunedirektøren anser derfor at hensynet til landskap og kulturminner/-miljø er ivaretatt i planforslaget.

Parkering og trafikkavvikling

Med bakgrunn i merknad fra Statsforvalteren er krav til parkering endret slik at dette nå skal beregnes ut fra bebygd areal (BYA) innenfor området i stedet for at det beregnes ut fra antall ansatte ved Saugbrugs slik som det står i den gjeldende reguleringsplanen for området og som det først var foreslått. Måten å beregne antall parkeringsplasser på er nå mer likt som for kommuneplanen og andre reguleringsplaner av nyere dato. Endringen i beregningsmåten innebærer ingen reell forskjell i kravet til antall parkeringsplasser. Parkeringskapasiteten i området er vurdert til å være god med ca. 220 parkeringsplasser tilgjengelig. Parkering for andre virksomheter i området kommer i tillegg.

Det er også gitt krav om etablering av sykkelparkering. 25% av disse plassene skal være under tak. Dette vil kunne bidra til at flere velger å sykle til jobben.

Tungtrafikk til og fra industriområdet vil i større grad enn i dag kunne kjøres på brua over Tista og til/fra fv. 21 Tistedalsveien. Det forventes derfor en liten nedgang i tungtrafikken forbi Halden vgs. og i Torgny Segerstedt gate.

Naturmangfold

Reguleringsplanen skal vurderes iht. naturmangfoldloven (nml.) § 8-12, jf. nml. § 7. Planområdet og områdene rundt er relativt godt kartlagt, med godt datagrunnlag tilgjengelig i Miljødirektoratets Naturbase og i Artskart. Det er også gjort registreringer og utarbeidelse av egne fagrapporter i forbindelse med planarbeidet. Kunnskapsgrunnlaget er derfor bra, jf. nml. 8, og «føre-var-prinsippet» i nml. § 9 kommer ikke til anvendelse.

Etter nml. § 10 skal påvirkningen et økosystem utsettes for vurderes ut ifra den samlede belastningen på økosystemet. Det er liten tvil om at planforslaget åpner for virksomhet som kan få betydning for økosystemet i nedre del av Tista og for Iddefjorden. Det må imidlertid forutsettes at dette vil bli ivaretatt gjennom utslippstillatelsen etter forurensningsregelverket.

Arealdisponeringen innenfor planområdet vil i seg selv ikke ha særlig negativ innvirkning på natur da arealene allerede er omdisponert og i stor grad utbygd. Nml. § 11 åpner for at tiltakshaveren må

dekke de nødvendige kostnadene for å unngå skade på naturmangfoldet. Dette blir ivaretatt i utslippstillatelsen ved at Saugbrugs må sørge for etablering og drift av renseanlegg og andre tiltak for å begrense utslipp til luft og vann. Etter nml. § 12 skal det «For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet (...) tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater». Dette blir også, i all hovedsak, ivaretatt i utslippstillatelsen. I kravet til lokalisering er det kommunedirektørens vurdering at det vil være bedre å tillate ønskede etablering av produksjonslinje innenfor et eksisterende industriområde, fremfor å ta hull på nye områder. I tillegg er det nå også satt av en sone med blågrønn struktur og/eller hensynssone naturmangfold langs bredden av Tista for bl.a. å ivareta eller bedre vegetasjonsbeltet langs elva. Kravene i nml. § 12 om å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet synes derfor ivaretatt.

Vannmiljø

Det er utarbeidet en egen fagutredning om vannmiljø og temaet inngår også i planbeskrivelsen. Hensynet til vannmiljø blir primært ivaretatt gjennom utslippstillatelsen etter forurensningsregelverket. Planforslaget har ellers ikke bestemmelser om utslipp til vann da dette blir håndtert gjennom utslippstillatelsen etter forurensningsregelverket. Kommunedirektøren kan ikke se at det er noe i planforslaget som skal være til hinder for etablering av grundige rensetiltak.

Støy

Øvre grenser for støy fra virksomheten på Saugbrugs blir gitt i utslippstillatelse/konsesjon etter forurensningsloven, og det er også tatt inn i bestemmelse 2.1 til reguleringsplanen at det er kravene i den til enhver tid gjeldende utslippstillatelsen som gjelder. Utslippstillatelsen omhandler imidlertid ikke anleggsperioden. Det er derfor i bestemmelse 2.1 gitt øvre grenser for anleggsstøy. Dersom det ikke er mulig å overholde disse grenseverdiene, er det også stilt krav om avbøtende tiltak.

Ved høring av planforslaget var det i bestemmelsene stilt krav om at grenseverdiene i tabell 2 i støyretningslinjene T-1442/2021 skulle overholdes. En endring til at planbestemmelsen nå viser til utslippstillatelsen, innebærer at støy på natt (mellom kl. 23.00 og 07.00) ikke skal overstige 50 dB(A) i stedet for maks. 45 dB(A) som gitt i støyretningslinjen. Grenseverdiene for støy på dagtid (07.00-23.00) og grenseverdi for impulsstøy på natt er de samme for både utslippstillatelsen og i støyretningslinjen. En støygrense på 50 dB(A) på natt er den samme som har vært gitt i utslippstillatelsene gjennom mange år, og i hvert fall siden 2011. Støyutredningen som følger reguleringsplanen viser at det ikke vil være mulig å overholde et krav om maks. 45 dB(A), men at det med støydempende tiltak er mulig å overholde grenseverdien på 50 dB(A). I planbeskrivelsen har det også vært kommunisert at det er grenseverdien på 50 dB(A) man tilstreber å overholde. Kommunedirektøren har ikke inntrykk av at det har vært store støyplager for omkringliggende boligbebyggelse ved ordinær drift på Saugbrugs. Kommunedirektøren anser derfor at endringen i støybestemmelsen etter høringen ikke er av et slik omfang og karakter at den utløser krav om ny høring.

Luftforurensning og luktutslipp

Det er utarbeidet en egen fagutredning om utslipp til luft og temaet inngår også i planbeskrivelsen. Planforslaget har ellers ikke bestemmelser om utslipp til luft da dette blir håndtert gjennom

utslippstillatelsen etter forurensningsregelverket. Kommunedirektøren kan ikke se at det er noe i planforslaget som skal være til hinder for etablering av grundige rensetiltak.

Klimagassutslipp

Det er laget egen konsekvensutredning for utslipp av klimagasser. Utredningen viser at utbyggingen av ny BCTMP produksjonslinje vil øke utslippene sammenlignet med nullalternativet. Tiltaket vil føre til et totalt utslipp på omtrent 12 577 000 tonn CO₂e over en driftsperiode på 50 år, mens 0-alternativet gir et totalt utslipp på nesten 10 073 000 tonn CO₂e. Netto klimaeffekt (differansen på tiltaket og 0-alternativet) er altså 2 504 000 tonn CO₂e. Konsekvensgraden vurderes ut fra netto klimaeffekt, altså differansen mellom tiltaket og nullalternativet over en periode på 50 år. Differansen har en samlet konsekvens som tilsvarer stor negativ konsekvens i henhold til Miljødirektoratets veileder for konsekvensutredning av klimagassutslipp, M-1941. Utredningen peker imidlertid på at utslippene ved Saugbrugs er relativt sett lavere enn de gjennomsnittlige verdiene ved annen tilsvarende produksjon ellers i Europa og at det er potensiale for å redusere utslippene ved Saugbrugs ytterligere.

Utslipp av klimagasser må veies opp mot andre konsekvenser. De økte klimagassutslippene drar i feil retning ift. å nå de lokale og nasjonale målene om utslippsreduksjoner. Samtidig kan produksjon av BCTMP ved Saugbrugs bidra til reduserte utslipp i global målestokk dersom den erstatter annen produksjon med høyere utslipp. Etableringen av ny produksjonslinje ved Saugbrugs vil også kunne bidra til å trygge virksomheten og arbeidsplassene der, jf. målsettinger i kommuneplanens samfunnsdel og i nærings- og sysselsettingsplan om arbeidsplasser.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Det er utarbeidet ROS-analyse for planen, i tråd med bestemmelsene i pbl. § 4-3. Det er identifisert en rekke ulike hendelser som kan skje både i utbyggingsfasen og ved drift av anlegget. Dette kan være skred/ras, brann, flom, trafikkulykker, akutt utslipp av forurensning osv. Disse hendelsene blir så vurdert opp mot sannsynlighet for at de skal skje og konsekvensene dersom det skjer. Til sammen utgjør dette risikovurderinger. Analysen tar også for seg hvilke risikoreduserende tiltak som kan iverksettes for å unngå at hendelser skjer og hva som bør gjøres ved en hendelse for å minimere skadene. De identifiserte hendelsene som har størst risiko er industribrann og steinsprang. Enkelte risikoreduserende tiltak ved brann, som f.eks. krav om eget industrivern, blir ivarettatt gjennom annet lovverk enn plan- og bygningsloven. Noen føringer gis også gjennom byggteknisk forskrift. For sikring mot f.eks. flom, ras og steinsprang er det lagt inn hensynssoner i plankartet og tatt inn bestemmelser (§§ 4.1-3) med krav om dokumentasjon på at det er tilstrekkelig sikkerhet mot naturfare ved ev. tiltak. For planforslaget anses kravet i plan- og bygningsloven § 4-3 om utarbeidelse av ROS-analyse og innarbeidelse av ev. tiltak i planen, for ivarettatt.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Planforslaget får ingen direkte økonomiske og administrative konsekvenser for kommunen, men vil ha stor betydning for Norske Skog Saugbrugs. Etablering av ny produksjonslinje vil også kunne få konsekvenser for omkringliggende naboer og omgivelser. Indirekte kan det bli konsekvenser også for kommunen ift. sysselsetting, skatteinntekter, oppfølging som lokal luftforurensningsmyndighet m.m.

Der hvor ny reguleringsplan overlapper en eldre reguleringsplanen, bør den gamle reguleringsplanen oppheves (planvask). Dette er for å unngå at det blir lag på lag med reguleringsplaner. En gammel reguleringsplan vil fortsatt være gjeldende selv om den overlappes av en ny plan, og den gamle planen kan fortsatt få virkning på temaer eller områder der hvor ny plan er taus. Ved at det bare er én reguleringsplan på et areal vil det være enklere for alle å holde oversikt over hva som faktisk gjelder der. Den gamle reguleringsplanen for Saugbrugsforeningen industriområde på Kaken, og Kasa, Plan-ID G-328 vedtatt 15.06.1989, er en relativt stor plan. Innenfor planområdet til denne planen er det etter 1989 vedtatt flere nye planer. F.eks. reguleringsplan for Sykehusgata 2 og 4 (plan-ID-G737), reguleringsplan for Saugbrugs vest (plan-ID G-722) og reguleringsplan for Porsnes-området (plan-ID G-551). Det er også flere nye planarbeider på gang. Det bør derfor tas en gjennomgang av hele dette området samlet med tanke på oppheving av (deler av) gamle reguleringsplan(-er).

Forankring i bærekraftsmålene

FNs bærekraftsmål består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. Følgende punkter anses spesielt relevante for planarbeidet:

- Mål 8 – Anstendig arbeid og økonomisk vekst. Fremme varig, inkluderende og bærekraftig økonomisk vekst, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle.
- Mål 9 – Industri, innovasjon og infrastruktur. Bygge solid infrastruktur og fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og innovasjon.
- Mål 12 – Ansvarlig forbruk og produksjon. Sikre bærekraftig forbruks- og produksjonsmønstre.

Planforslaget kan bidra til å styrke industriell produksjon og dermed sikre arbeid til de ansatte på Norske Skog Saugbrugs. Sikring av miljømessig bærekraft skjer primært gjennom forurensningsregelverket, og det vil ikke være hindringer i planen for å kunne etablere nødvendige rens tiltak.

Forankring i samfunnsplanen og andre kommunale planer

Planforslaget vil være med på å bygge opp under målsettinger i kommuneplanens samfunnsdel og kommunedelplan for næring og sysselsetting om næringsutvikling og sikre/øke sysselsettingen i kommunen.

Driften av et nytt produksjonsanlegg som planforslaget åpner for kan gjøre det vanskeligere å nå målsettingene om reduksjon i klimagassutslipp i klima- og energiplanen og målsettinger om bedret økologisk og kjemisk tilstand i Tista og Iddefjorden. Dette vil imidlertid bli håndtert gjennom annet regelverk enn plan- og bygningsloven.

Andre forhold

Følgende vedlegg til planforslaget er ikke sendt ut, men kan finnes på

<https://www.arealplaner.no/3101/arealplaner/349?planStatusId=0%2C1%2C2%2C6>

- ROS-analyse

- Konsekvensutredning av klimagassutslipp
- Konsekvensutredning av trafikk
- Konsekvensutredning av støy
- Tegningshefte
- Trafikktall
- Vurdering av visuelle virkninger for landskap, kulturmiljø og friluftsliv
- Fagnotat Vannmiljø
- Fagnotat Energi
- Fagnotat Flom
- Vurdering av områdestabilitet
- Geoteknisk datarapport
- Uavhengig kvalitetssikring områdestabilitetsvurdering

Konklusjon og anbefaling

Selv om det er visse usikkerhetsmomenter knyttet til utslipp til vann og luft, mener kommunedirektøren at forslaget til detaljregulering for Saugbrugs industriområde i det alt vesentlige er gjennomarbeidet og vil gi rammer for videre utvikling av industrien i området. Usikkerheten knytter seg primært til driften av anlegget, og i mindre grad til arealformål i reguleringsplan eller til utbyggingen i volum og høyde. Det forutsettes at det i utslippstillatelse etter forurensningsregelverket settes utslippsgrenser som gjør at det ikke blir økte luktproblemer eller andre negative konsekvenser for omgivelsene eller miljøet.

Med bakgrunn i det ovenstående anbefaler derfor kommunedirektøren at kommunestyret godkjenner forslaget til detaljregulering for Saugbrugs industriområde.

Lasse Henriksen
Direktør Teknisk

Morten Høvik
fagleder

Saksbehandler: Bjørn Murvold

Utsendte vedlegg

- | | |
|---|--|
| 1 | Planbeskrivelse |
| 2 | 19052025_Plankart_Norske Skog Saugbrugs BCTMP |
| 3 | Planbestemmelser |
| 4 | Merknadsbehandling etter høring av planforslag |
| 5 | Innkommne merknader - sammenstilt dokument |

Medsaksbehandlere

Navn:

<skriv navn her>

Adm.enhet:

<enhet>

Bidrag til saken:

<bidrag>

Hvilke konsekvenser har denne saken for naturmangfold og økosystem?

Dette er kommentert tidligere i kapittelet vurderinger, i avsnittet om naturmangfold.

Forankring av tiltaket i FNs bærekraftsmål

 8 ANSTENDIG ARBEID OG ØKONOMISK VEKST	<i>Å skape økonomisk vekst og nye arbeidsplasser gjennom anstendig arbeid er en forutsetning for bærekraftig utvikling. Anstendig arbeid er i FNs bærekraftsmål beskrevet som: arbeid som er produktivt, arbeid som gir en rettferdig inntekt, sikkerhet på arbeidsplassen og sosial beskyttelse til familier.</i>
 9 INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR	<i>Infrastruktur er den underliggende strukturen som må være på plass for at et samfunn skal fungere. Infrastruktur er en forutsetning for økning i vekst og produktivitet, og for forbedringer i utdannings- og helsetilbud. Teknologi og innovasjon anses som drivere til å løse miljømessige utfordringer.</i>
 12 ANSVARLIG FORBRUK OG PRODUKSJON	<i>Bærekraftig produksjon innebærer å minske ressursbruk, miljøødeleggelse og klimagassutslipp når en lager en vare. I dag forbruker vi mer enn hva som er miljømessig bærekraftig. For å sikre gode levekår for nåværende og fremtidige generasjoner må også hver enkelt forbruker endre livsstil.</i>