



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for plan - teknisk - landbruk - klima og miljø		27.09.2023

Forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg, Halden kommune, Østfold - Høring

Kommunedirektørens innstilling:

Hovedutvalget for plan, teknisk, landbruk, klima og miljø vedtar å legge forslag til forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg, Halden kommune, Østfold, ut på høring.

Fristen settes til seks uker fra datoen den blir lagt ut på høring.

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

Høsten 2022 ble det vedtatt at Forskrift om feiing og tilsyn i Halden kommune 2023 skulle legges ut på høring. I denne høringsrunden mottok Halden kommune en rekke tilbakemeldinger som knyttet seg særskilt til kommunens valg av å ta inn bestemmelser som omfattet pipesensorer. Kommunen mottok også tilbakemelding fra DSB, hvor de uttalte seg både om lovligheten av å innføre pipesensorer uten samtykke, samt betraktninger omkring hjemmelen til forskriften og den strukturelle utformingen av forskrifter på generelt grunnlag.

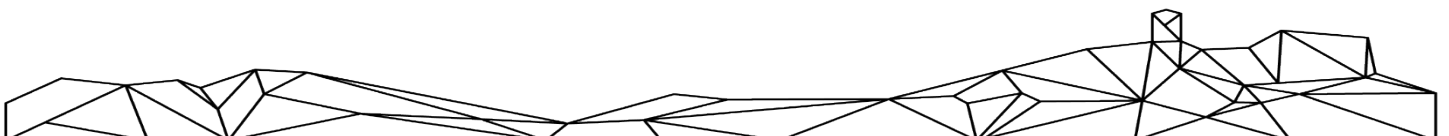
Kommunedirektøren har tatt alle tilbakemeldingene til etterretning, og har på denne bakgrunn utarbeidet den nye forskriften – Forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg, Halden kommune, Østfold – fra grunnen i henhold til Regjeringens veileder om lov- og forskriftsarbeid.

Den må ut på høring før forskriften kan utferdiges, vedtas og tre i kraft. Hjemmelsgrunnlaget for forskriften er brann- og eksplosjonsvernloven § 28 andre ledd.

Hva aktualiserer saken?

Forvaltningsloven (fvl.) kapittel VII – Om forskrifter – oppstiller krav til hvordan forskrifter skal utarbeides, formkrav og hva som skal til for at en forskrift skal kunne bli rettskraftig.

Kommunen skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før forskriften vedtas, jf. fvl. § 37 første ledd.



Som en del av dette, må alle offentlige og private institusjoner og organisasjoner, for de «*ervert, fag eller interessegrupper som forskriften skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesser særlig berøres*», gis anledning til å uttale seg før forskriften blir utferdiget, endret eller opphevet, jf. fvl. § 37 andre ledd.

Forvaltningsorganet bestemmer hvordan varslingen skal foregå og kan sette frist for å gi uttalelse, jf. fvl. § 37 tredje ledd.

Saksopplysninger

Halden kommune mottok en rekke uttalelser fra ulike hold, etter at forskrift om feiing og tilsyn i Halden kommune 2023 ble lagt ut på høring høsten 2022. Kommunedirektøren har tatt uttalelsene til etterretning og utarbeidet forslag til ny forskrift, herunder forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg, Halden kommune, Østfold.

Forskriften er utarbeidet etter Regjeringens veileder om lov- og forskriftsarbeid, slik at kravene til forskriftens utforming og hjemmelsgrunnlag er oppfylt.

Forskriften omhandler gebyr til dekning av kommunens kostnader knyttet til tilsyn og feiing av fyringsanlegg. Hjemmelsgrunnlaget for forskriften er brann- og eksplosjonsvernloven § 28 andre ledd.

Under utarbeidelsen har kommunedirektøren sett til tilsvarende forskrifter i andre kommuner, som Oslo og Bergen, for inspirasjon og sammenligning.

Brannforebyggere og jurist i kommunalavdeling teknisk har vært i dialog under utarbeidelsen.

Formålet med forskriften er å sikre at kommunens kostnader knyttet til tilsyn og feiing av fyringsanlegg dekkes i tråd med brann- og eksplosjonsvernloven § 28 andre ledd. Forskriften gjelder for fastsetting og innkreving av gebyr for samlet selvkost som knytter seg til feiing og tilsyn med fyringsanlegg.

Hele forskriften er endret fra tidligere, både strukturelt og innholdsmessig. Dette fordi vi etter forrige høring ble gjort oppmerksom på at tidligere forskrift ikke var strukturert optimalt, samt at noe av innholdet bar preg av å være mer veiledende enn å være bestemmende for «rettigheter eller plikter», jf. definisjonen av forskriftsbegrepet i forvaltningsloven § 2.

Det nye forslaget til forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn av fyringsanlegg i Halden kommune, har i §§ 1 – 3 innledende bestemmelser som sier noe om formålet med forskriften, virkeområdet til forskriften, samt definisjoner av begrepene som befinner seg i forskriften.

§ 4 og § 5 regulerer beregningsgrunnlag og gebyrets størrelse, gebyrfordeling og plikten til å betale gebyr. Beregning av selve gebyrets størrelse oppstilles i et eget gebyrregulativ, slik at forskriften ikke trenger å revideres årlig i takt med at gebyrets størrelse reguleres.

§ 6 regulerer unntak fra gebyrplikten, og § 7 stadfester ikrafttreddelsen av forskriften.

For at forskriften skal kunne vedtas, må den først ut på høring, før den kan utferdiges, jf. fvl. § 37.

Vurderinger

Beskrivelse av løsningsalternativer

Løsningsalternativ 1:

Halden kommune, ved hovedutvalget for plan, teknisk, landbruk, klima og miljø, vedtar å legge forslag til forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg, Halden kommune, Østfold, ut på høring.

Fristen til høringsrunden settes til seks uker fra datoen den blir lagt ut på høring.

Endelig vedtak av forskriften gjøres av Halden kommunestyre etter høringsrunden.

Løsningsalternativ 2:

Halden kommune, ved hovedutvalget for plan, teknisk, landbruk, klima og miljø, vedtar å ikke legge forslag til forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg, Halden kommune, Østfold, ut på høring. Innholdet i forskriften må endres, før den kan sendes ut på høring.

Økonomiske og administrative konsekvenser

- Løsningsalternativ 2 vil medføre en forskyvning i tid slik at forskriften ikke kan vedtas samtidig med budsjettet for 2024. Dette kan gi en økonomisk konsekvens ved at kommunen ikke kan kreve inn gebyr

Kommuneøkonomien er avhengig av inntekter for å kunne drifte en velfungerende kommunale tjenester overfor innbyggerne.

Kommunen er forpliktet til å utføre brannforebyggende arbeid. Dette er kostnadskrevenne tjenester. Kommunen er derfor gitt hjemmel i brann- og eksplosjonsvernloven § 28 andre ledd, til å kreve dekning for dette gjennom en lokal gebyrforskrift. Inntekter fra gebyr beregnes ut fra selvkostprinsippet og er av vesentlig betydning for at denne tjenesten skal kunne utføres.

Forankring i bærekraftsmålene

Se tabellen nederst i saksfremlegget.

Forankring i samfunnsplanen og andre kommunale planer

Ikke relevant

Konklusjon og anbefaling

Kommunedirektøren er ut ifra vurderingen over av den oppfatning at forskriften bør vedtas lagt ut på høring med en seks ukers frist, slik at saken blir tilstrekkelig godt opplyst.

Løsningsalternativ 1 anbefales.

Stine Lerhol
Kst.Direktør Teknisk

Saksbehandler: Silje-Marie Granli

Utsendte vedlegg

1 Forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg

Medsaksbehandlere

Navn:

Adm.enhet:







Bidrag til saken:

<skriv navn her>

<enhet>

<bidrag>

Forankring av tiltaket i FNs bærekraftsmål

 <p>3 GOD HELSE</p> 	<p><i>Gjennomføring av feiing og tilsyn med fyringsanlegg er viktig for å forebygge pipebrann, og uheldige ulykker knyttet til fyringsanlegget. Gebyr til dekning av et slikt arbeid er dermed med på å sikre innbyggerne en mer brannsikker hverdag.</i></p>
 <p>7 REN ENERGI FOR ALLE</p> 	<p><i>Som en del av tilsynsarbeidet utfører brannforebyggere veiledning om fyringsteknikk for først og fremst å øke brannsikkerheten, men også for å sikre en mer miljøvennlig fyring med minst mulig utslipp av miljøskadelig røyk.</i></p>
 <p>11 BÆREKRAFTIGE BYER OG SAMFUNN</p> 	<p><i>Det er viktig for kommuneøkonomien å få dekket utgifter, uten å gå med underskudd på de områdene innbyggerne skal dekke selv i medhold av kommuneloven § 15-1 og selvkostforskriften.</i></p>