



Statens vegvesen

Halden kommune
Postboks 150
1751 HALDEN

| | | | | |
|----------------------------------|---|-------------------------------|----------------------------------|-------------------------|
| Behandlende enhet: Region øst | Saksbehandler/telefon: Beate Ertresvåg Myklevoll / 69243734 | Vår referanse: 18/137885-2 | Deres referanse: 2015/1425-70 | Vår dato: 15.08.2018 |
|----------------------------------|---|-------------------------------|----------------------------------|-------------------------|

Uttalelse til varsel om oppstart, rullering av kommuneplanens arealdel for Halden kommune 2019 – 2031 – Offentlig høring av planprogram

Vi viser til deres oversendelse av planprogram for kommuneplanens arealdel for Halden kommune, med dato 26.06.2018.

Statens vegvesen er vegadministrasjon for staten på riksveger og for fylkeskommunen på fylkesveger. Det innebærer at vi har ansvar for å ta vare på, planlegge, utvikle, drifte og vedlikeholde vegene på en optimal måte for brukerne og samfunnet for øvrig. Vi er også et fagorgan med sektoransvar på vegne av Samferdselsdepartementet. Gjennom sektoransvaret skal vi bidra til oppfølging av statlig politikk på egne veger og der andre enn staten har myndighet. Vi har sektoransvar for blant annet trafikksikkerhet, kollektiv, gange, sykkel, universell utforming, støy, luftforurensing og samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.

Generelle innspill til varsel om oppstart

Kommunen har ansvaret for kommunal planlegging etter plan- og bygningsloven og skal også ivareta nasjonale og regionale interesser. Statens vegvesen skal bidra til at statlig politikk følges opp i den kommunale planleggingen, slik at vegsektorens samfunnsbidrag blir best mulig. Planforslag som er i strid med vedtatte nasjonale eller regionale mål, rammer og retningslinjer kan gi grunnlag for innsigelse. Statens vegvesen ønsker å medvirke i planprosessen for å bidra til at vesentlige samfunnsinteresser blir ivaretatt, og vi forutsetter at kommunen legger til rette for slik medvirkning.

Både enkeltområder og planens samlede virkning skal drøftes i lys av statlige og regionale føringer for arealbruk, herunder miljøeffekter av utbyggingsområders lokalisering og utnyttelse. Det er viktig at det foretas vurderinger for å utnytte eksisterende områder og infrastruktur bedre før det eventuelt åpnes for nye utbyggingsområder, jamfør også målene

Postadresse
Statens vegvesen
Region øst
Postboks 1010 Nordre Ål
2605 LILLEHAMMER

Telefon: 22 07 30 00
firmapost-ost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Skoggata 19
1530 MOSS

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø

om å dempe eller stanse trafikkveksten. Det bør også vurderes å ta hele eller deler av områder ut for å oppnå en ønsket areal- og transportutvikling. Eventuelle nye områder for utbygging krever utredning av trafikale virkninger, herunder blant annet avkjørsel, kapasitet i kryss og tilrettelegging for gående og syklende. Vi forutsetter at den til enhver tid gjeldende fylkesplan legges til grunn for bestemmelser og retningslinjer for spredt utbygging.

Byggegrenser gjelder langs alle offentlige veger. Dersom byggegrenser langs veg ikke er fastsatt i en arealplan etter plan- og bygningsloven, gjelder veglovens bestemmelser, jmfør vegloven § 29. Vi foreslår at det tas inn en bestemmelse i kommuneplanen som fanger opp byggegrenser langs fylkesveger som ikke er fastsatt i annen arealplan, slik at hjemmelsgrunnlaget blir plan- og bygningsloven. Dispensasjon fra denne bestemmelsen behandles av Halden kommune og kan gis med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2. Statens vegvesen skal få uttale seg før det gis dispensasjon, i henhold til plan- og bygningsloven § 19-1.

Innspill til forslag til planprogram

Vi opplever at Halden kommune legger realistiske prognoser for befolkningsvekst til grunn for planleggingen, jf. også vår uttalelse til kommuneplanens samfunnsdel. Det er positivt med en ambisjon om sterkest vekst i sentrum, og vi vil anbefale at kommuneplanen slår fast et mål for hvor stor andel av befolknings- og aktivitetsveksten sentrum skal ta. Virkemidlene innen arealbruken bør tilpasses dette målet.

Ut fra gjennomførte, pågående og planlagte investeringer og forventet befolkningsvekst forstår vi at det ikke legges opp til store nye investeringer i det offentlige tjenestetilbudet fremover. Det kan imidlertid være aktuelt med noe økt barnehagekapasitet på sikt, og andre behov kan også fremkomme. I tillegg har kommunen en viktig rolle gjennom behandling av planer og byggesaker som berører lokalisering av andre virksomheter i kommunen. Det er viktig at kommunen legger gode lokaliseringskriterier til grunn i slike saker, blant annet med sikte på å minimere transportbehovet og unngå at virksomheter utsettes for miljøplager. Vi vil i den forbindelse også peke på nylig vedtatte planbestemmelser for Østfold som omhandler lokalisering av handel og arbeids- og besøksintensiv næring.

Vi savner en omtale av støy som lokal utfordring. Dette kan både knyttes til levekår og miljø. Antall mennesker som utsettes for støyplager er nært knyttet til lokalisering av både støyende, trafikkgenererende og støyfølsomme virksomheter, og det er viktig at kommunen baserer beslutninger på oppdatert støykartlegging. I samarbeid om lokal luftkvalitet for bykommunene i Ytre Østfold har det blitt tatt opp ønske om tettere samarbeid for koordinering av arealbruk. Valg knyttet til arealbruk pekes på som en bakenforliggende variabel med stor innvirkning på lokal luftkvalitet både knyttet til svevestøv og nitrogenoksider. Statens vegvesen er positiv til et slikt samarbeid. Dette bør vurderes i sammenheng med Halden kommunes arealplan.

Vi mener det er et godt grep at Halden legger bærekraftsmålene og ambisjon om dempet trafikkvekst, eventuelt nullvekst, til grunn for planleggingen. Samordnet bolig-, areal- og

transportplanlegging er sentralt for at dette målet skal nås, og de valg kommunen gjør innen arealbruk har stor betydning for trafikkvekst og reisemiddelvalg.

Både valg av utbyggingsområder, utnyttelsesgrad og rekkefølgebestemmelser er sentralt for å nå mål om bærekraft og redusert trafikkvekst. Det er viktigere å prioritere riktige områder for utbygging og med rett utforming, fremfor å benytte hele arealpotten som Halden kommune har fått til disposisjon. Bedre utnyttelse av eksisterende utbyggingsområder bør vurderes før nye områder tas i bruk. Kommunen bør også vurdere om områder med gunstig lokalisering kan erstatte tidligere avsatte områder som ikke lengre oppleves som ønskelige. Vi mener at dette bør legges til grunn for utarbeidelse av kommuneplanens arealdel. Eventuelle nye områder for utbygging må begrunnes og konsekvensutredes.

Statens vegvesen er positiv til en dialog om en mulig samarbeidsavtale om areal- og transportutvikling for Halden-regionen. Vi ønsker også dialog om transportvalg- og trafikkutredning for hovedvegssystemet. Dette bør vurderes i lys av finansieringsmuligheter og felles mål for de ulike vegeierne. En avgrensning av byområdet som kan omfattes av nullvekstmålet vil være en naturlig del av dette arbeidet. Oppfølging av plan for hovednett for sykkeltrafikk vil også være viktig å samarbeide om.

Seksjon for plan og trafikk
Med hilsen

Siri Rolland
seksjonsleder

Beate Ertresvåg Myklevoll
overingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi
Fylkesmannen i Østfold, Postboks 325, 1502 MOSS
Østfold fylkeskommune, Postboks 220, 1702 SARPSBORG