



Kommunens innbyggere og øvrige det måtte angå

Deres referanse:

Vår referanse:
2023/9963 10

Saksbehandler:
Silje-Marie Granli

Dato:
25.09.2024

Høring - Forslag til ny forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyr, Halden kommune, Østfold

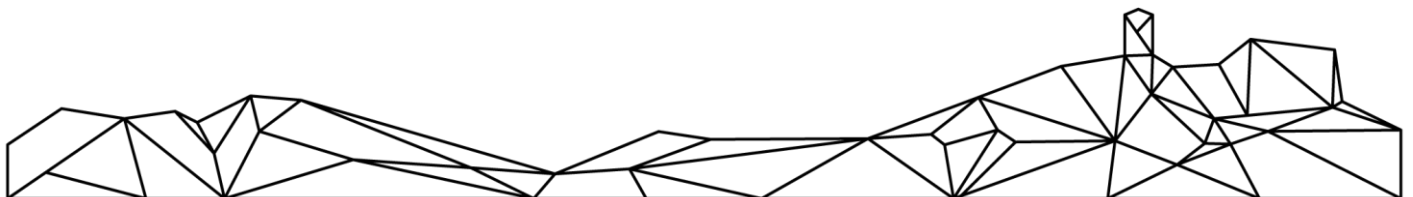
Halden kommune har revidert forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyr, Halden kommune, Østfold, med mål om at den skal tre i kraft 1. januar 2025. Den 18.09.24 vedtok hovedutvalg for plan – teknisk – landbruk – klima og miljø (HTEK) at forskriften skal legges ut på offentlig høring, med seks ukers høringsfrist.

Forskriftsforslaget legges herved på høring med høringsfrist 6. november 2024. Forskriftsforslaget ligger tilgjengelig på kommunens nettside [Kunngjøringer og høringer - Halden kommune](#), varsles på Civic (innbygger-appen) og kunngjøres i lokalavisen (Halden Arbeiderblad), jf. Forvaltningsloven § 37. Forskriftsforslaget vil også være tilgjengelig i papirutgave i resepsjonen i Storgata 7.

Bakgrunn

Rammene for kommunale vann- og avløpsgebyr fastsettes i kommunal forskrift. Halden kommune har årlig revidert og vedtatt kommunal forskrift om takster for kommunale vann- og avløpsgebyr. Siste vedtatte forskrift, som gjelder per dags dato, ble vedtatt av kommunestyret 15.12.2022 og er gjeldende fra 1. januar 2023.

Siden dette har kommunedirektøren arbeidet med revidering av et nytt forslag til forskrift, hvor det er gjort store strukturelle endringer. Forskriften er utarbeidet etter forvaltningslovens formkrav, regjeringens "veiledning om lov- og forskriftsarbeid" og Norsk Vann sin rapport (179-2011) med "veiledning i utarbeidelse av kommunale gebyrforskrifter for vann og avløp". Kommunedirektøren har også sett på hvordan



Postadresse

Halden kommune
Postboks 150, 1751 Halden

Besøksadresse

Storgata 7, 1771 Halden



Halden.kommune.no

Facebook.com/halden.kommune.no



Postmottak@halden.kommune.no

Bank

5315.05.15218

Org.nr.

959 159 092

nabokommuner og andre kommuner har utformet og bygget opp sine forskrifter om kommunale vann og avløpsgebyr.

I tilknytning til dette forskriftsarbeidet, utarbeidet kommunedirektøren en ny modell for årsgebyrene, som skal medføre en mer rettferdig fordeling av kommunens kostnader til vann- og avløpstjenester. Ny gebyrmodell ble vedtatt i HTEK den 28.08.2024.

Derfor har kommunedirektøren også foretatt store endringer i de bestemmelsene som regulerer vann- og avløpsabonnentenes rettigheter og plikter. Det er tatt utgangspunkt i modellen der forskriften først og fremst regulerer beregning av årsgebyrene (kapittel 3), men modellen har også vært retningsgivende ved utformingen av de øvrige bestemmelsene i forskriften.

I dette høringsbrevet er det gitt en kort oppsummering på forskriftens innhold i sin helhet, og lagt fokus på de punktene hvor det er gjort størst endringer fra dagens forskrift. Særskilt der endringene har fått konkrete innvirkninger på den enkelte abonnentens rettigheter og plikter.

Forskriftens innhold

Formålet med forskriften er å dekke inn kommunens kostnader til vann- og avløpstjenesten, i medhold av gjeldende retningslinjer for beregning av selvkost, jf. forurensningsforskriften § 16-1.

Det fremlagte forskriftsforslaget har en innledende del under kapittel 1, hvor det er satt opp en oversikt over hvilke lover, forskrifter og øvrige dokumenter som regulerer forholdet mellom abonnent (mottaker av vann- og avløpstjenesten) og kommunen (forurensningsmyndighet og leverandør av vann- og avløpstjenesten).

§ 1-1 sier noe om formålet og virkeområdet til forskriften.

§ 1-2 inneholder en definisjonsliste over begrepene som befinner seg i forskriften. Definisjonen er gitt ut fra hva som menes med begrepet i den aktuelle forskriften, ikke en universell definisjon.

§ 1-3 gir en oversikt over hvilke gebyrtyper kommunen kan kreve av abonnentene for vann- og avløpstjenestene, samt når og hvordan gebyrsatsene (prisene) fastsettes.

§ 1-4 regulerer klageadgangen, og i hvilke tilfeller enkeltvedtak, som er truffet i medhold av forskriften, kan omgjøres.

Kapittel 2 regulerer abonnentens rettigheter og plikter i forbindelse med engangsgebyret for tilknytning til kommunens vann- og avløpsnett (tilknytningsgebyr). Kapitlet regulerer også utformingen og beregningen av tilknytningsgebyret.

Kapittel 3 regulerer abonnentens rettigheter og plikter i forbindelse med årsgebyrene. Årsgebyrene er en samlebetegnelse på både abonnementsgebyret (fastleddet) og forbruksgebyret (variable leddet). Kapitlet regulerer også utformingen og beregningen av årsgebyrene.

Kapittel 4 regulerer øvrige gebyr kommunen krever ved tilsyn, kontroll og saksbehandling.

Kapittel 5 regulerer faktureringstidspunkt for de ulike gebyrene.

Kapittel 6 gir mer utfyllende bestemmelser om vannmålere. Det er satt inn i et eget kapittel for å gjøre det mest ryddig, og lett å finne fram til det leseren er ute etter.

Hvert av de ovennevnte kapitlene inneholder detaljerte bestemmelser som er ment å gi klare retningslinjer for både kommunen og abonnentene, om hvordan gebyrer for vann- og avløpstjenester skal håndteres,

beregnes og betales.

Kapittel 7, § 7-1 stadfester ikrafttredelsen av forskriften, samt opphevelse av tidligere forskrift om takster for kommunale vann- og avløpsgebyr i Halden kommune, gjeldende fra 1. januar 2023

Endringer

De største endringene mellom den eksisterende forskriften gjeldende fra 1. januar 2023 og revidert forskrift for 2025 er følgende:

Strukturelle endringer

Det er gjort strukturelle endringer i oppsett og formuleringer, kapittel- og paragrafinndeling, med mål om å gjøre det lettere for leseren å finne fram til det de er ute etter i forskriften.

Definisjonslisten er utvidet, delvis endret og tilspisset ytterligere. Blant annet er begrepet "fastledd" endret til "abonnementsgebyr" i likhet med mange andre kommuner.

Endringer i rettigheter og plikter – gebyrfordeling og beregning

Tilknytningsgebyr

Kommunedirektøren har gjort noen endringer i forbindelse med tilknytningsgebyrene, herunder inndeling av abonnementskategori, hvem og når gebyrplikt inntreer og differensieringen.

I dag blir tilknytningsgebyrene beregnet på følgende måte:

§2-2. Satser for tilknytningsgebyret vann.

a) Takst A pr. eiendom med inntil 4 boenheter, klubbhus for foreninger og idrettslag (ikke idrettshaller).

b) Takst B pr. eiendom for næring, idrettshaller og andre bygg som ikke er rene boligbygg og boenheter med mer enn 4 enheter.

c) Takst C pr. eiendom når det oppføres flere enn 10 bo- eller næringsenheter på eiendommen.

d) Ved utvidelse av antall boenheter/bygg som ikke er rene boligbygg og andre bygg på eiendommen slik at taksten skal endres, vil faktura for tilknytning utstedes med «ny» takst og tidligere takst blir trukket fra.

Takst A, B og C finner man i gebyrregulativet som er vedlagt saken.

I det nye forslaget er det satt opp på følgende måte:

§ 2-2. Utforming av gebyret

Det kreves ett gebyr for tilkobling til vannledning, og ett gebyr for tilkobling til avløpsledning. Tilknytningsgebyr fastsettes med inndeling i følgende brukerkategorier:

a) Fritids- og boligeiendommer: Gebyret fastsettes per boenhet/bruksenhet som tilknyttes.

b) Næringseiendom og andre bygg som ikke er ren bolig/fritidsbolig: Gebyret fastsettes per bygg

c) Blandingseiendom: For eiendom som består, eller ved bruksendring vil bestå, av både boenhet og næring/offentlig virksomhet, betales gebyr for hver brukerkategori.

Formålet med endringen er at kommunen skal kunne kreve tilknytningsgebyr for hvert bygg som tilknyttes det offentlige vann- og avløpsnett. Endringen er forankret i likebehandlingsprinsippet, samt gjør det lettere å ha kontroll på hvor mange tilknytninger som faktisk gjennomføres.

Dagens forskrift gjør det vanskelig i praksis å ha oversikt, om det faktisk tilknyttes flere enheter enn det som er fastsatt (4 stk per eiendom). Når tilknytningsgebyrene ilegges per bygg som tilknyttes, og ikke per eiendom, er det enklere å fange opp eventuelle feil. Med dagens forskrift kan man i teorien unngå tilknytningsgebyr ved at store eiendommer, som allerede er tilknyttet, kan deles opp og tilknytte nye bygg, uten at det faktureres for tilknytning av disse. Med den nye forskriften blir ikke dette mulig.

Gebyrsatsene på henholdsvis fritids- og boligeiendom (bokstav a) og næringseiendom og andre bygg som ikke er ren bolig/fritidsbolig (bokstav b) blir fastsatt i gebyrregulativet, og kan differensieres på samme måte som i dag.

Årsgebyr

Kommunedirektøren har også gjort endringer i årsgebyrene. Det er satt inn en ny gebyrmodell for alle andre abonnenter enn boligabonnenter, hvor abonnementsgebyret (fastleddet) er differensiert etter hvor stor forbruker abonnenten er. Det innebærer at abonnementsgebyret er større for de som bruker mye vann, inndelt etter faste intervaller i tabellen i § 3-4.

Bestemmelsen som knytter seg til forbruksgebyret (den variable delen av årsgebyret) er endret, slik at alle abonnenter, unntatt boligabonnenter, skal beregne forbruket sitt etter målt forbruk ved bruk av vannmåler. For hytteabonnenter som ikke har installert vannmåler enda (i overgangsfasen), skal forbruket beregnes etter tabellen for boligabonnenter. For alle andre enn bolig- og hytteabonnenter, som ikke har installert vannmåler enda, skal forbruket beregnes med 1,5 m³ per m² BRA per år.

Stipulert forbruk for boligabonnenter beregnes ut fra én samlet tabell i § 3-6, som gjelder for alle boligabonnenter som ikke har vannmåler.

For kombinert eiendom, der det både er nærings- og boligenhet, anses eier å være både «boligabonnt» og «næringsabonnt». Dette gjelder eksempelvis for landbrukseiendommer. Det gjelder imidlertid kun for de eiendommene som har innlagt vann og avløp i driftsbygning (er «næringsabonnenter»). De som ikke har innlagt vann og avløp i driftsbygningen/næringsbygget, er heller ikke å anse som en «næringsabonnt». De faktureres kun for boligenheten(e).

Når vannmåler er installert etter kravene på næringsdelen, vil gebyrene bli beregnet etter faktisk målt forbruk. Forbruket på boligenheten(e) vil bli beregnet etter stipulert eller målt forbruk, på lik linje med alle andre boligabonnenter.

Den største forskjellen mellom den gjeldende forskriften og den reviderte, er at landbrukseiendommer kun mottar ett samlet årsgebyr (abonnements- og forbruksgebyr) på hele eiendommen i dag. Med den nye modellen, blir landbrukseiendommer fakturert et separat årsgebyr (abonnements- og forbruksgebyr) som boligabonnt, og et separat årsgebyr (abonnements- og forbruksgebyr) som næringsabonnt. De blir med andre ord behandlet på lik linje med alle andre boligabonnenter, som også driver egen bedrift med innlagt vann og avløp (næringsabonnenter).

Andre gebyrpliktige forhold

Det er også innført noen nye gebyrtyper, herunder *tilsyn, kontroll- og saksbehandlingsgebyr*, utover de som

allerede ilegges etter gjeldende forskrift § 4-1 og § 4-2. De går til inndekning av de kostnadene kommunen har med tilsyn, kontroll- og saksbehandlingstjenester overfor abonnentene. Gebyrene er regulert under kapittel 4, og satt inn for å gjøre kostnadsfordelingen enda mer rettferdig enn den er i dag.

Tilsynsgebyr (gebyr for tilsyn av vannmålere, fett- og oljeutskillere, spredte avløp og sprinkelanlegg) er satt som et eget gebyr i § 4-1, og ikke samlet under kontroll- og saksbehandlingsgebyr (§ 4-2), ettersom tilsyn («rene inspeksjonsoppdrag») ikke er mva. pliktige, jf. Skattedirektoratets bok «Praktisk merverdiavgift og investeringsavgift i offentlig virksomhet» (1999), side 44.

Øvrig endringer

Generelt har det nye forslaget mer detaljerte regler for beregning av gebyrene, ansvarsforholdet ved lekkasje og for reduksjon av gebyrer under visse forhold.

Vannmåler

Det er også gjort noen endringer i kapittelet om vannmåler fra den gjeldende (kapittel 5) til den reviderte (kapittel 6).

Ettersom forskriften kun skal regulere forhold knyttet til gebyrinnkrevingen, har kommunedirektøren tatt ut de delene som regulerte rent tekniske forhold og krav. De bestemmelsene som knytter seg til installasjon, standard og funksjon i den reviderte forskriften, har en direkte betydning for ansvarsforhold, plikter og rettigheter i forbindelse med vannmåler og beregnet forbruk.

Høringsuttalelser – Fristen er 6. november 2024.

Høringsuttalelser sendes til postmottak@halden.kommune.no eller Halden kommune, Postboks 150, 1751 Halden. Husk å merke uttalelsen med «*Vedrørende forskrift om kommunale vann- og avløpsgebyr, Halden kommune, Østfold*».

Spørsmål

Har du spørsmål til forskriften, kan disse rettes til Silje-Marie Granli, e-post:

silje-marie.granli@halden.kommune.no

Med hilsen

Dokumentet er elektronisk godkjent og signert av

Silje-Marie Granli

Juridisk rådgiver

Kommunalavdeling teknisk

Godkjent av: Stine Lerhol

Konstituert direktør teknisk