

Til:  
postmottak@halden.kommune.no

24.10.2024

## ANMODNING OM OPPSTARTSMØTE IGANGSETTING AV PRIVAT PLANARBEID

Det anmodes herved om oppstartsmøte for planarbeid ifølge vedlegg.

Vi er klar over at reguléringsplaner skal utarbeides av fagkyndige, og vi stiller med fagkyndig deltakelse på møtet. Fra forslagstiller møter Erik Madsen (Norske Skog Saugbrugs), Magnus Andersson (COWI), Rune Skarstein (COWI), Katrine Haugesten (COWI).

Det har tidligere vært kontakt med kommunen om denne saken, jf. kommunens referanse 2024/6811 2. Saksbehandler/kontaktperson var da Bjørn Murvold.

Med hilsen  
COWI AS v/ Rune Skarstein

**Obligatorisk vedlegg – utfylt planinitiativ**

# PLANINITIATIV for reguleringssak:

Dette dokumentet skal synliggjøre viktige hensyn som skal ivaretas gjennom planlegging etter plan- og bygningsloven. Planinitiativet er forslagsstiller s vurdering og skal gi kortfattet informasjon om prosjektet som grunnlag for tidlig avklaring og medvirkning av kommunens ulike fagmiljøer.

**Gårds- og bruksnummer/adresse:** 69/2, 69/2 evt. m.fl – Tistedalsgata 9-11

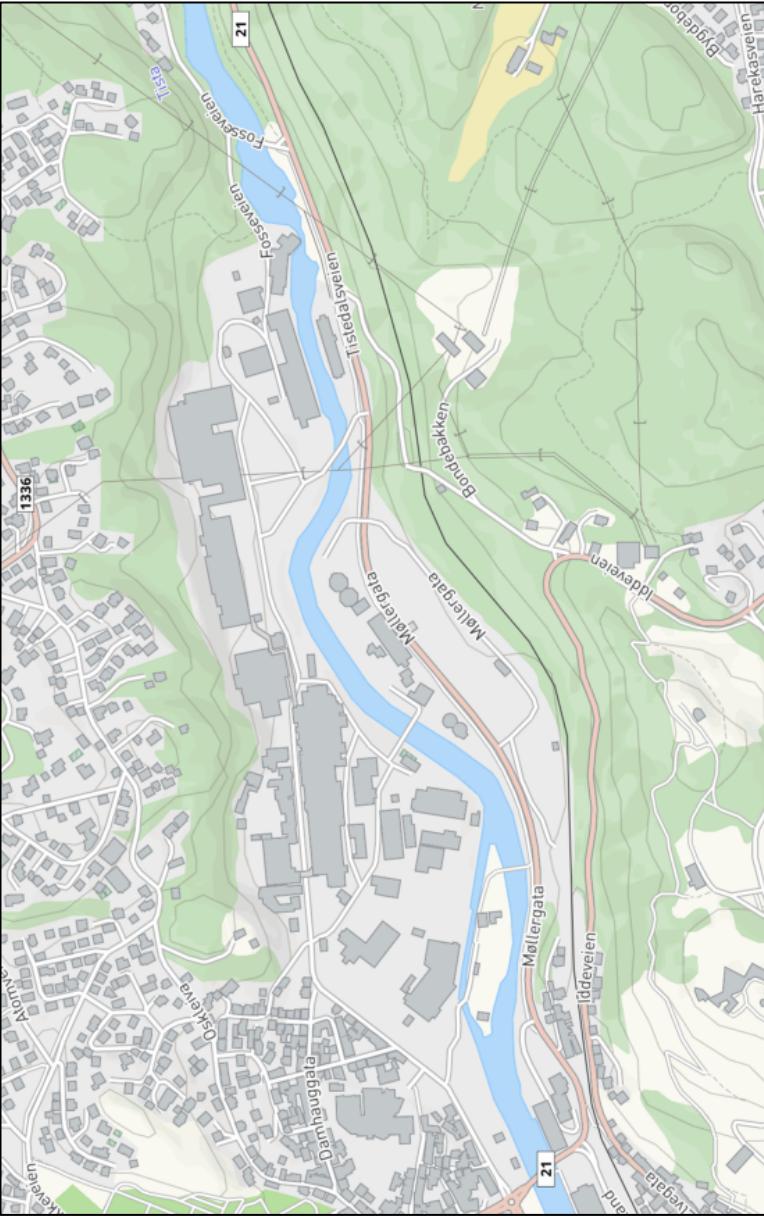
**Tittakshaver:** Norske Skog Saugbrugs AS

**Forslagsstiller:** COWI AS

## Kart – hvor

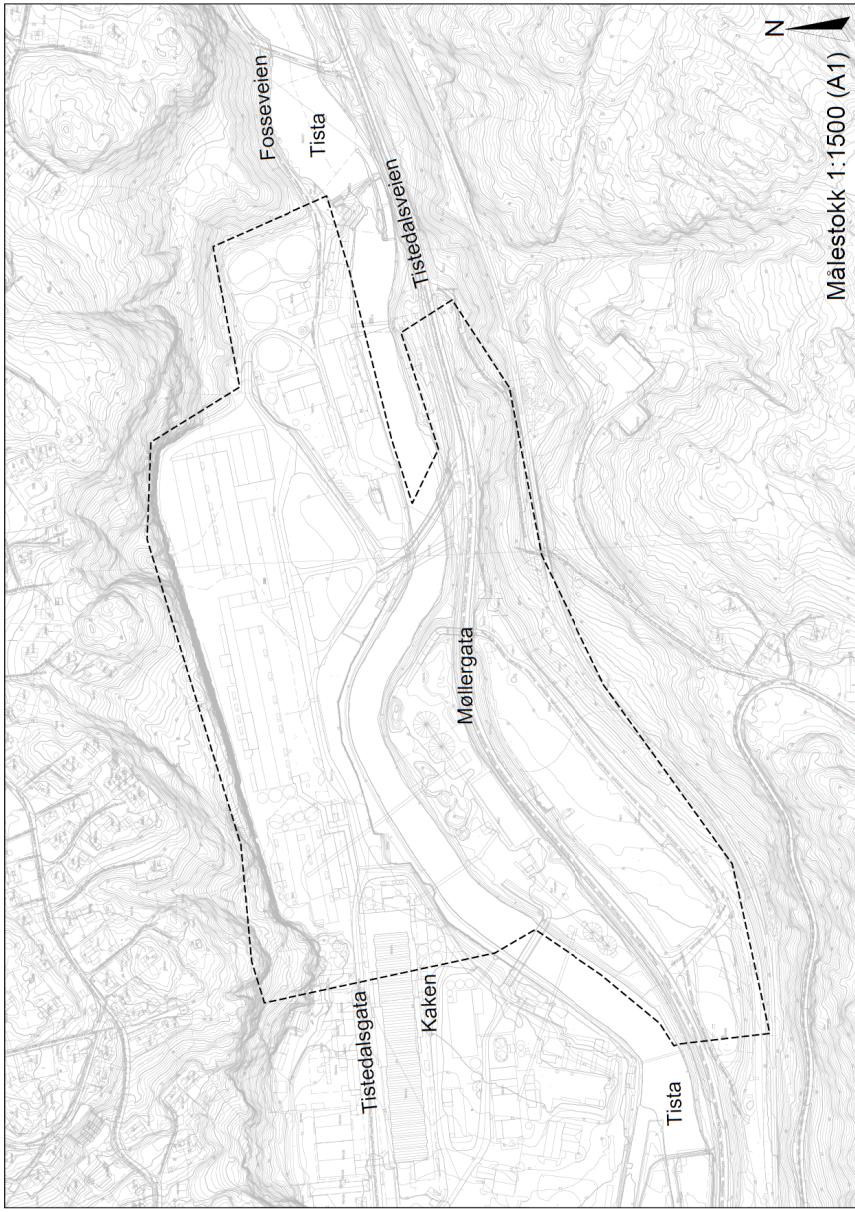
Kartgrunnlag skal hentes fra [kommunens kartløsning](#).

## Oversiktskart (ca. målestokk 1: 10 000):



Figur 1 Oversiktskart som viser planområdets beliggenhet. Kilde: Kommunens kartportal.

### **Detaljkart som viser planavgrensningen:**

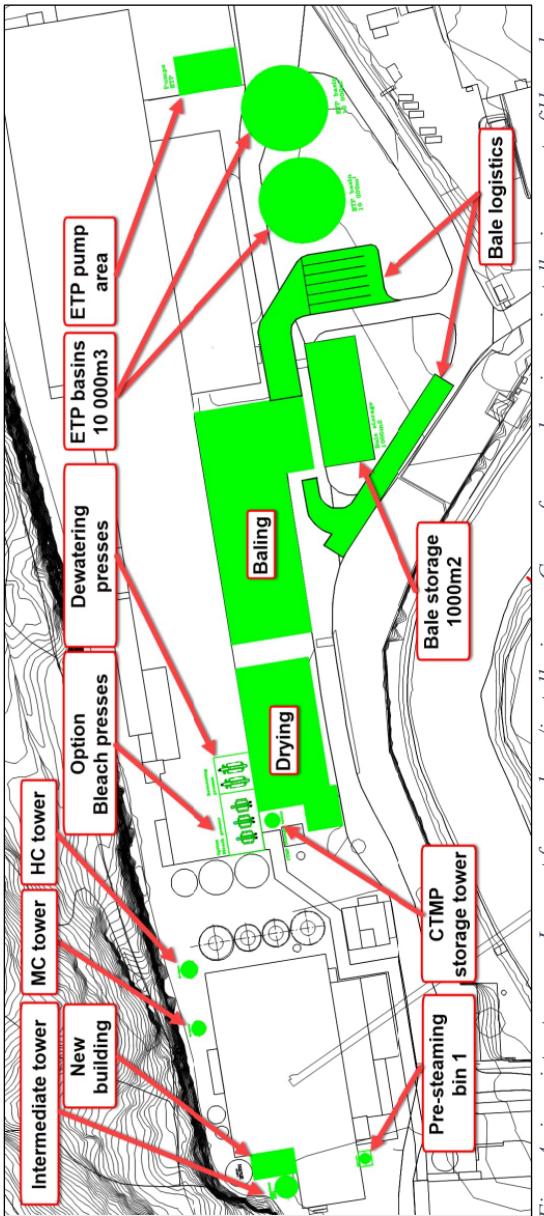


Figur 2 Utkast til varslingsgrense til varsel om oppstart av arbeid med detaljreguleringsplan.

### **Flyfoto av planområdet:**



Figur 3 Flyfoto av området. Planområdet vises med rød sirkel. Kilde: Kommunens kartportal.



Figur 4 viser sist utgave av Layout for nye bygg/installasjoner. Grøn farge er bygninger, installasjoner og trafikkareal

## Gjeldende plangrunnlag (jf. § 1 g<sup>1</sup>)

Kommuneplanens arealdel 2023-2035:



I KOMMUNEPLANENS AREALDEL ER

OMRÅDET AVSATT TIL  
NÆRINGSVIRKSOMHET.

MOT VEST LIGGER DET EN FARESONE  
H390 ANNEN FARE. I BESTEMMELSEN  
STÅR DET AT DETTE GJELDER FOR  
HALDEN REAKTOR. DET ER IKKE TILLATT  
Å GJENNOMFØRE TILTAK ELLER FYSISKE  
INGREP FØR INSTITUTT FOR  
ENERGITEKNIKK (IFE) ERVARSLET OG  
HAR GITT TILLATELSE.

MOT ØST LIGGER DET EN HENSYNNSONE  
FOR LANDSKAP, SOM GJELDER FOR  
REGIONALT VERDIFULLE  
KULTURLANDSKAP. FARESONE FOR RAS-  
OG SKREDFARE

<sup>1</sup> Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter pbl.

	KOMMUNEDELPLAN FOR SENTRUM - 2017
DENNE PLANEN LIGGER UTENFOR PLANGRENSEN TIL TILTAKET, MEN HAR EN GRENSE TIL INDUSTRIOMråDET I ØST.	TILTAKET KAN POTENSIELT PÅVIRKE DENNE PLANEN

#### Reguleringsplan og ev. bebyggelsesplan:

INNENFOR DET TOTALE OMRÅDET ER DET ÉN REGULERINGERPLAN OG ÉN MINDRE REGULERINGSSENDRING	DET ØVERSTE BILDE VISER: <b>SAUBRUGSFORENINGEN INDUSTRIOMRÅDE PÅ KAKEN, OG KASA,</b> PLANID: 3101_G-328, VEDTATT 15.06.1989.	DET NEDERSTE BILDE VISER: <b>SAUBRUGS INDUSTRIOMRÅDER,</b> PLANID: 3101_G-623, VEDTATT 17.03.2005.

#### Planlagt arealbruk (jf. § 1 c)

For å underlette den kommunale behandlingen, er det viktig å få en tidlig oversikt hvilke arealtyper som ønskes regulert. Sett kryss i nedenstående tabell. Suppler skjemaet dersom arealtyper mangler og fjern gjerne de overflødige!

Arealtype	Sett kryss
Industri	X
Veiarbeid	X

Parkeringsareal	X
-----------------	---

## Beskrivelse - hva og hvem

[FOR 2017-12-08-1950<sup>2</sup>](#) § 1: Planinitiativet skal i nødvendig grad omtale premissene for det videre planarbeidet, og redegjøre for:

A) FORMÅLET MED PLANEN	LEGGE TIL RETTE FOR INDUSTRI. PRODUKSJON AV «BLEKET KJEMISK TERMOMEKANISK MASSE» (BCTMP).
b) planområdet og om planarbeidet vil få virkninger utenfor planområdet	<p>Planområdet er del av Norske Skogs Saugbrugs eksisterende fabrikkområde. Null-alternativet tar utgangspunkt i situasjon når PM6 var i drift eller lignende driftssituasjon, og at prosjektet vil være innenfor relevante utslippsgrenser i gjeldene utslippstilatelse.</p> <p>Det skal utarbeides et planprogram for prosjektet, og det er derfor uavklart hva som skal utredes og hvilken form utredningene skal få. De utredningene som skal inngå i KU fagutredninger skal være beslutningsrelevante forhold. De øvrige aktuelle forhold vil inngå i planbeskrivelsen.</p> <p>Følgende forhold må vurderes videre:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Luft og lukt</li> <li>- Klimagassutslipp</li> <li>- Grunnforurensing</li> <li>- Støy</li> <li>- Trafikk</li> <li>- Energiforbruk og energilosninger</li> <li>- Beredskaps og ulykkesrisiko (inklusiv kvantitativ risikovurdering QRA- risiko for akuttforurensing)</li> <li>- Virkninger av klimaendringer</li> <li>- Lokale og regionale virkninger</li> <li>- Visuell påvirkning (landskap, arkitektur og kulturminner)</li> </ul> <p>Det er ikke sikkert at alle disse vil få KU etter PBL – kun de som ansees som beslutningsrelevante. Siden planarbeidet må bygge på eksisterende utslippstilatelse er det utelatt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vannmiljø. Her må det dokumenteres at tiltaket vil kunne utarbeides innenfor gjeldende utslippstillatelse</li> </ul>

<sup>2</sup> Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter pbl.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Naturmiljø og økosystemtjenester blir ikke endret siden tiltaket er innenfor eksisterende godkjennings</li> </ul>
c) planlagt bebryggelse, anlegg og andre tiltak	<p>Industribebyggelse til produksjon av BCTMP. Ny industribebyggelse vil ligge innenfor det som er regulert til formål industri i reguleringsplanen fra 1989. I vedlegg 1 «Norske Skog – Oppstart av BCTMP studie ved Norske Skog Saugbrugs . Et framtidsprosjekt 03.09.2024»</p> <p>I planarbeidet vil det inngå en trafikktredning som danner grunnlag for vurderinger av atkomstforhold.</p>
d) utbyggingsvolum og byggehøyder	<p>Høyeste installasjon (tørkeanlegg) vil være ca. 55 meter høyt. Nybygg for balling og lager ferdigvare vil være ca. 15-20 meter høyt. Dette vil være en bygningsmasse som blirliggende intill PM 6 fabrikken.</p> <p>Eksisterende PM6 har høyde på 23 meter.</p> <p>I tillegg vil det innenfor industriområdet være behov for å tilrettelegge for tilhørende installasjoner. Dette vil inngå i planavgrensningen.</p>
e) funksjonell og miljømessig kvalitet	<p>Dette vil konsekvensutredes som del av planarbeidet. Planområdet er et eksisterende industriområde som skal benyttes til samme formål, men med endret produksjon.</p>
f) tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser	<p>Landskap vil utredes i planarbeidet. Det er særlig endringer av tiltakets eksponering i landskapet som er aktuelt, og dette vil også danne grunnlag for vurdering av påvirkningen på kulturminner og arkitektonisk utforming.</p>
g) forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplaner og retningslinjer, og pågående planarbeid	<p>Området er avsatt til næringsvirksomhet i gjeldende Kommuneplanens arealdel - KPA.</p> <p>I gjeldende reguleringsplan er området regulert til industri.</p> <p>Det er ingen andre pågående reguleringsplaner i nærhet til planområdet.</p>

	<p>NND har et pågående arbeid knyttet til dekommisjonering av IFEs atomanlegg. Dette arealet ingår også i planen fra 1989.</p>
h) vesentlige interesser som berøres av planinitiativet	<p>I første omgang beskriver vi de interessene i nærheten av området uten nærmere vurdering:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nord for industriområdet ligger et stort område som heter Tistadalen edellauvskog. En naturtype med stor verdi.</li> <li>- Øst for planområdet ligger et mindre område som heter Ankens Ø. Et område med «gammel fattig edellauvskog». En naturtype med stor verdi.</li> <li>- Isør ligger Tista, som er et hurtigstrømmede elveløp. En naturtype med stor verdi.</li> <li>- Store deler av planområdet er område for Dvergspett. Som er en fredet, truet og prioritert art.</li> <li>- Det er flere automatisk fredede kulturminner nord for planområdet. Planområdet er også eksponert fra deler av Fredriksten festning.</li> <li>- Aktionsområdet for flom ligger sør for planområdet.</li> </ul>
i) hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas, blant annet gjennom å forebygge risiko og sårbarhet	<p>Som del av planarbeidet vil det utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse. Det vil i tillegg være aktuelt å utrede andre mer spesifikke risiko- og sårbarhetsforhold (jf. punkt b).</p>
j) hvilke offentlige organer og andre interesserte som skal varsles om planoppstart	<p>Dette gjennomgås i oppstarts møte. Det vil være alle myndigheter som vanligvis blir varslet i reguleringssaker, pluss evt. andre som er spesielt relevant i denne sammenheng. I dette prosjektet vil Miljødirektoratet også varsles.</p> <p>Svenske myndigheter vil bli varslet, og det kan medføre egen prosess med dem.</p> <p>Varsel om oppstart gjøres iht. plan- og bygningsloven.</p>
k) prosesser for samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, fastere, naboer og andre berørte	<p>Medvirkning utover lovpålagte krav vil avklares underveis i planprosessen. Dersom dette ønskes et åpent møte lagt til varslingsperioden, bør det framkomme i utsendelsen av varselet.</p>

<p>1) Vurdering av om planen er omfattet av <u>forskrift om konsekvensutredninger</u>, og hvordan kravene i tilfelle vil kunne bli ivaretatt.</p> <p>Fullstendig vurdering i eget vedlegg til planinitiativet.</p>	<p>Planarbeidet er vurdert opp mot «<i>Forskrift om konsekvensutredninger</i>», 2017 og er vurdert til å falle inn under kravet.</p> <p>Vedlegg 2: Vurdering av krav til konsekvensutredning.</p>
--	---

Vedlegg 1: Norske Skog – Oppstart av BCTMP studie ved Norske Skog Saugbrugs. Et framtidsprosjekt 03.09.2024»

Vedlegg 2: Vurdering av krav til konsekvensutredning.