

Planprogram til detaljregulering for Saugbrugs industriområde, Plan-ID: G-761



Innholdsfortegnelse

<u>1</u>	<u>BAKGRUNN</u>	<u>4</u>
1.1	TILTAKSHAVER OG KONSULENT	4
1.2	HENSIKTEN MED PLANARBEIDET	4
1.3	VURDERING AV KRAV OM KONSEKVENsutREDNING	4
<u>2</u>	<u>BESKRIVELSE AV TILTAKSOMRÅDET.....</u>	<u>5</u>
2.1	BELIGGENHET	5
2.2	AVGRENSNING AV PLANOMRÅDET	9
2.3	PLANEN/PLANFORSLAGET	10
2.4	INFLUENSOMRÅDET	11
2.5	ALTERNATIVER	11
2.6	NULLALTERNATIVET	11
<u>3</u>	<u>GJELDENE PLANER, RETNINGSLINJER OG FØRINGER</u>	<u>11</u>
3.1	STATLIGE RETNINGSLINJER/RAMMER/FØRINGER	11
3.2	REGIONALE PLANER	14
3.3	KOMMUNALE PLANER	16
3.4	GJELDENE REGULERINGSPLANER INNENFOR OG TILGRESENDE	20
3.5	REFERAT FRA OPPSTARTSMØTE MED HALDEN KOMMUNE	20
3.6	LOKALE RAPPORTER OG VEILEDER	22
<u>4</u>	<u>OVERSIKT OVER TEMA SOM SKAL BESKRIVES ELLER KONSEKVENsutREDES.....</u>	<u>22</u>
4.1	NATURMANGFOLD	22
4.2	LANDSKAP	23
4.3	KULTURMILJØ	24
4.4	FRILUFTSLIV	25
4.5	KLIMAGASSUTSLIPP	26
4.6	STØY	26
4.7	LUFT- OG LUKTFORURENSNING	26
4.8	GRUNNFORURENSNING	27
4.9	VANNMILJØ	28
4.10	TRAFIKK	28
4.11	ENERGIBEHOV OG ENERGILØSNINGER	29
4.12	LOKALE OG REGIONALE VIRKNINGER	29
4.13	RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE	29
4.14	OPPSUMMERING AV TEMA SOM SKAL BESKRIVES ELLER KONSEKVENsutREDES	32
<u>5</u>	<u>PLANPROSESS, MEDVIRKNING OG FRAMDRIFT</u>	<u>35</u>

5.1	PLANPROGRAM OG PLANPROSESS	35
5.2	MEDVIRKNING	35
5.3	FRAMDRIFTSPLAN	35

1 Bakgrunn

1.1 Tiltakshaver og konsulent

På vegne av forslagsstiller Norske Skog Saugbrugs AS er Asplan Viak AS engasjert som fagkyndig plankonsulent til å gjennomføre et reguleringsplanarbeid for en ny prosesslinje/produksjonslinje på papirfabrikken til Norske Skog Saugbrugs i Halden kommune, og har utarbeidet foreliggende forslag til planprogram. Planprogrammet er fremmet på bakgrunn av oppstartsmøte med Halden kommune 08.11.2024. Saksbehandler ved Halden kommune er Bjørn Murvold.

1.2 Hensikten med planarbeidet

Den 27. april 2023 gikk det et fjellskred på nordsiden av fabrikkområdet til Norske Skog Saugbrugs (NSS). Skredet raste over fabrikkbygningen PM6, hvilket førte til at om lag 70% av produksjonskapasiteten ved Saugbrugs ble satt ut av spill. Typen papir som ble produsert her var SC-papir, glanset papir som benyttes til magasiner, kataloger og reklamemateriale. Norske Skog har grundig utredet hvorvidt det er aktuelt å reetablere den samme produksjonslinjen i PM6 før skredet, eller om de skal erstatte den med en ny produksjonslinje. Siden SC-papir er knyttet til et fallende marked har Norske Skog landet på å starte en ny prosesslinje for produksjon av bleket kjemisk-termomekanisk masse - BCTMP (bleached chemi-thermomechanical pulp). Dette krever at det etableres nye bygninger og anleggstiltak på industriarealet til NSS. Hensikten med planarbeidet er følgelig å legge til rette for en slik produksjon.

Det nye BCTMP-anlegget skal produsere og selge produkter til et voksende marked for emballasje- og hygieneartikler, heriblant drikkekartong, tørkepapir, kaffefilter o.l. Samtidig fortsetter den eksisterende produksjonen av SC-papir tilknyttet byggene PM4 og PM5. Produksjonen vil ha en gunstig kostnadsbase på grunn av lave investeringer og utnyttelse av eksisterende produksjonsutstyr og infrastruktur. BCTMP-produksjonen forventes å være lønnsom og sikre Saugbrugs fremtid i et voksende marked. Anlegget vil ha lavt CO₂-utslipp og effektivt energibruk, med støtte fra fornybare energikilder.

Prosjektet representerer en viktig satsing for Norske Skog og vil bidra til å styrke deres posisjon i markedet for bærekraftige papirprodukter. Det er kritisk for virksomheten og lokalsamfunnet i Halden å få realisert ny produksjon og erstatte bortfall av verdiskaping ved å starte byggingen av ny BCTMP-linje i august 2025.

1.3 Vurdering av krav om konsekvensutredning

Dersom en reguleringsplan kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, stiller plan- og bygningsloven krav til at det skal utarbeides en konsekvensutredning, jf. pbl. § 4-2. Hvilke planer som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn er nærmere presisert i Forskrift om konsekvensutredninger. Forskriftens § 6 presiserer hvilke planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding. Tiltaket som planen legger opp til faller innunder forskriftens § 6, bokstav b: reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I. Vedlegg I utgjør en nærmere oppstilling av hvilke konkrete planer etter plan- og

bygningsloven og tiltak etter annet lovverk som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding. Tiltaket fremgår av vedleggets pkt. 18, bokstav a:

Industriallegg for:

a) Produksjon av papirmasse av tømmer eller lignende fibermateriale.

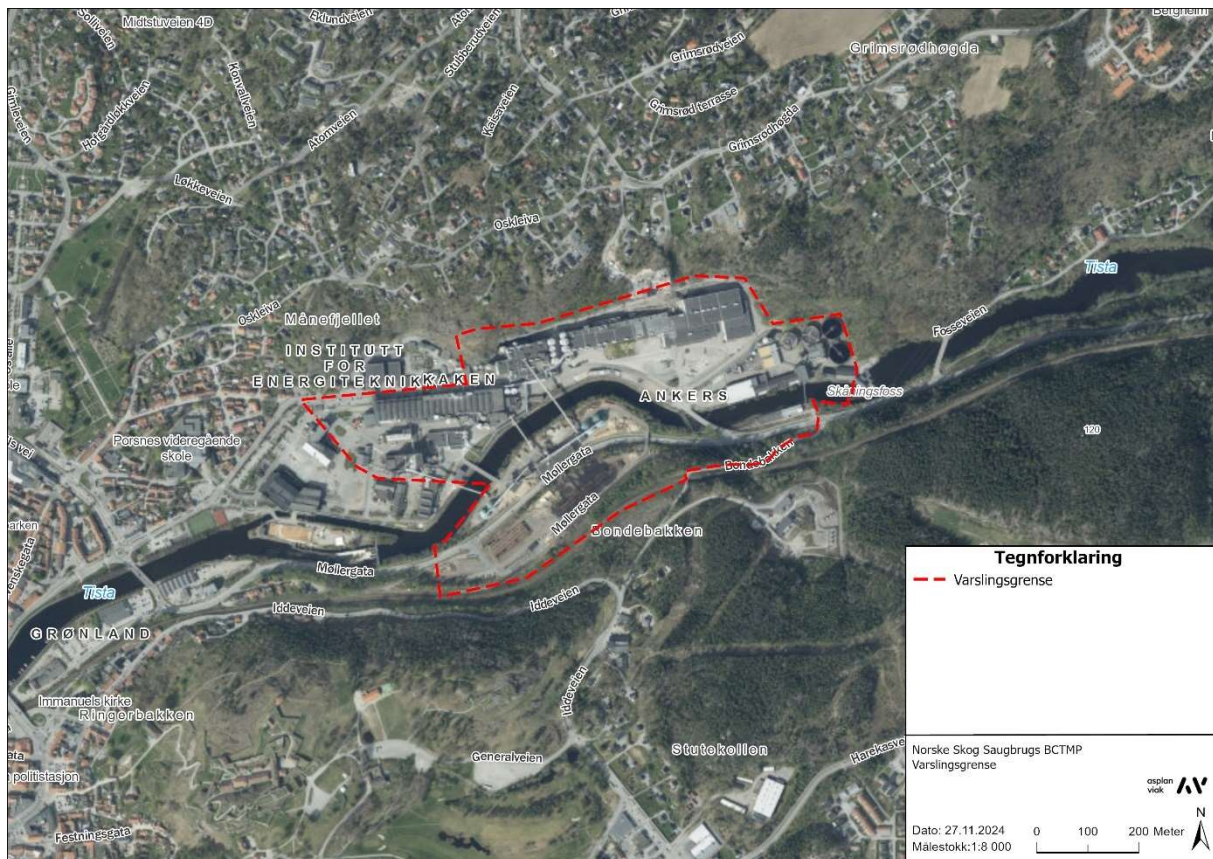
Forskriftens § 6, bokstav b angir en unntaksbestemmelse for kravet om konsekvensutredning: «Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen.» Det konkrete tiltaket som planen legger opp til er ikke tidligere konsekvensutredet, og samsvarer ikke med gjeldende reguleringsplan selv om arealformålet er det samme.

På bakgrunn av de øvrige forholdene er det vurdert at tiltaket som skal planlegges, utløser krav til konsekvensutredning. Kravet om konsekvensutredninger er avklart i tidligere dialog med Halden kommune og Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus.

2 Beskrivelse av tiltaksområdet

2.1 Beliggenhet

Det varslede avgrensingsområdet har en størrelse som er like i overkant av 340 daa i sin helhet. Området til Norske Skog Saugbrugs ligger sentralt plassert i Halden kommune, med yttergrensen i vest om lag 630 m øst for Halden sentrum med utgangspunkt i Busterudparken. PM6-fabrikken, hvor nye tiltak i hovedsak skal opparbeides er 1,2 km unna sentrum. Sydvest for planområdet ligger Fredriksten festning om lag 1 km unna PM6-bygget, og ca. 400 m unna varslingsgrensen i sydvest.



Figur 1: Flyfoto over planområdet og nærliggende områder med varslingsgrense markert i rød, stiplet linje.



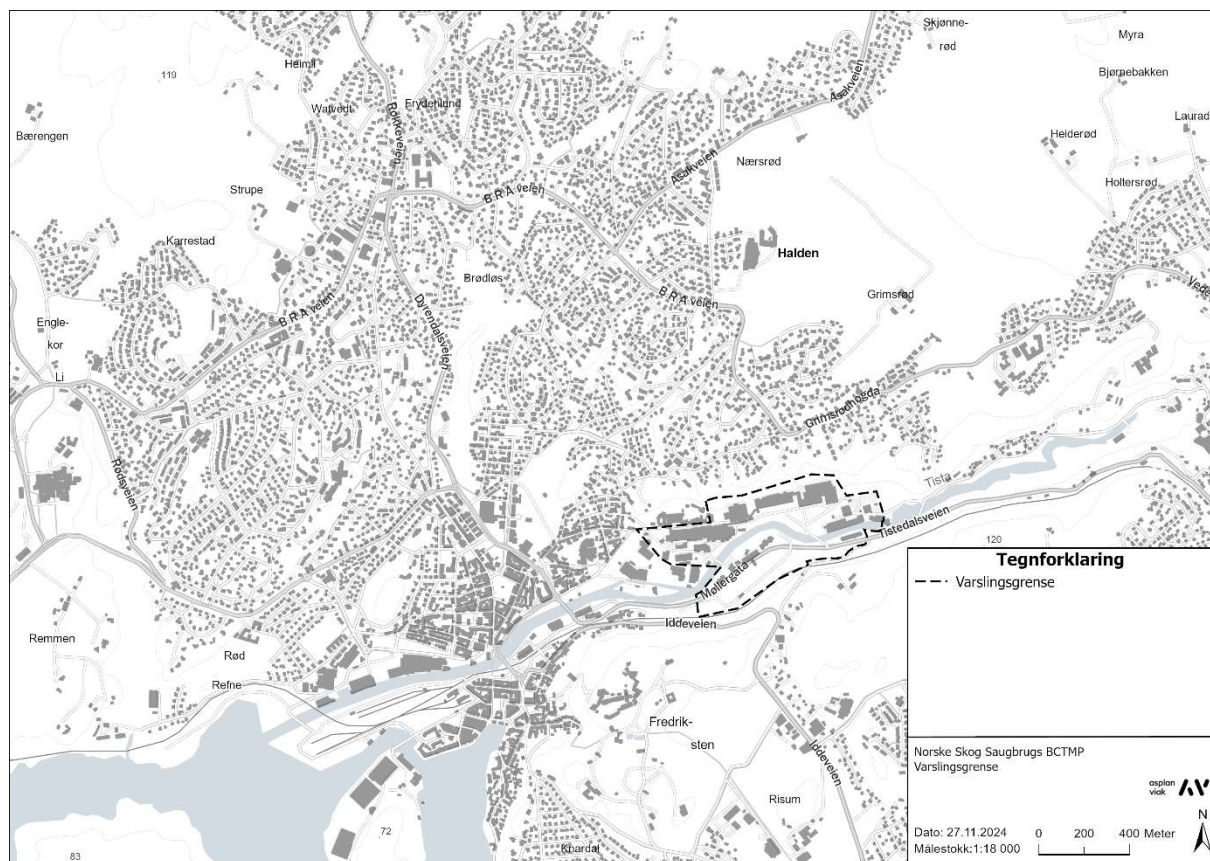
Figur 2: Skråfoto over industriområdet på Norske Skog Saugbrugs. Lengst til høyre i bildet vises PM6-bygget, sentralt i bildet TMP2, og til vest PM4 & 5. På sydsiden av Tista vises tømmerrenseriet og lagerområde for tømmer. Kilde: 1881.no.

Hvilke eiendommer som inngår i varslingsområdet og andel som er innenfor varslingsgrensen er vist i tabellen under. Noen av eiendommene mangler matrikelnummer. Disse er i hovedsak i tilknytning

til Saugbrugs industriområde, herunder Porsnes, tømmerrenseriet og -lagerområdet syd for Tista, samt deler av Tistedalsgata. I tillegg er elva Tista uten matrikelnummer. Disse er nærmere anvist i kartet over eiendomsgrenser i Figur 4 under uten markering av gårds- og bruksnummer.

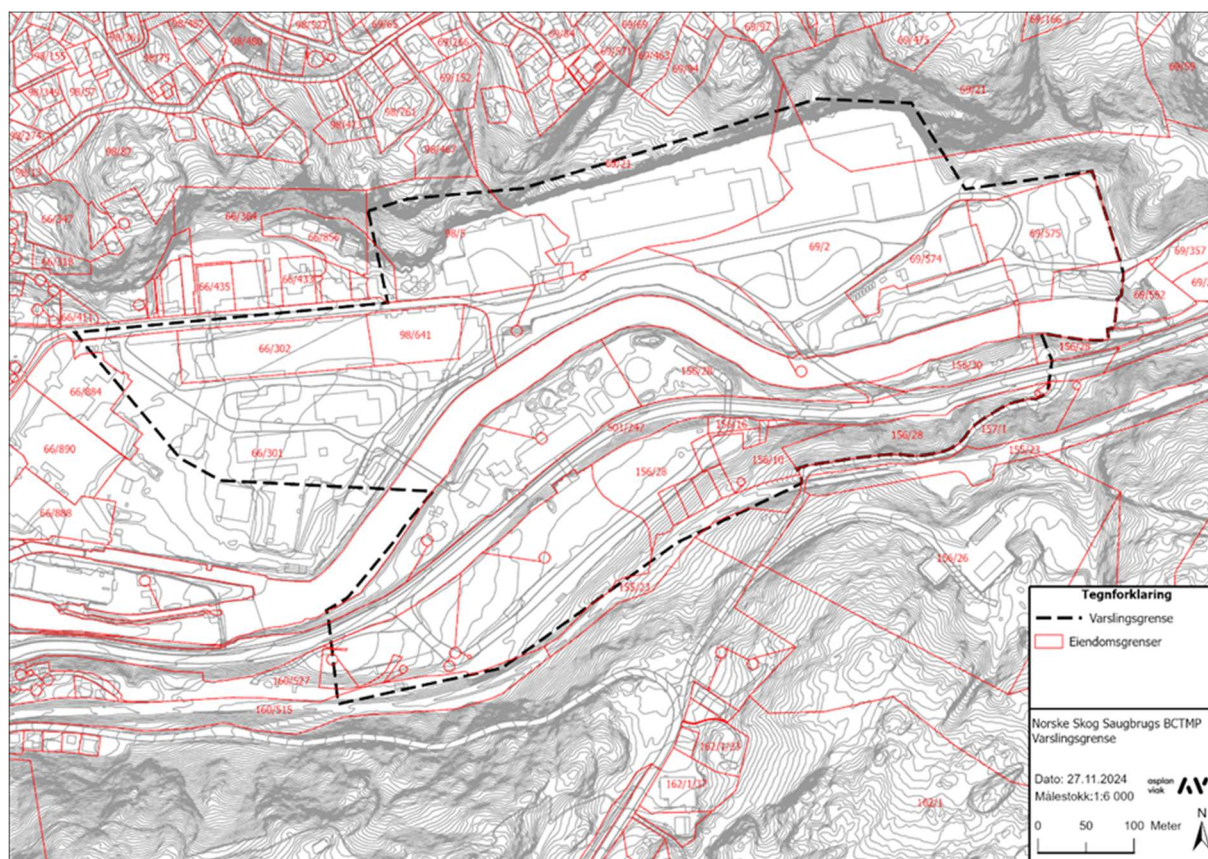
Tabell 1: Oversikt over eiendommer med gårds- og bruksnummer som helt eller delvis overlapper med varslingsgrensen, samt størrelse på eiendommen som faller innenfor varslingsgrensen.

Gnr./bnr.	Areal (m ²)		156/30	4 542		69/575	12 779
155/23	2 990		156/7	25		98/1708	622
156/10	4 421		157/1	79		98/32	100
156/11	685		160/499	39		98/5	17 322
156/12	659		160/502	50		98/641	5 287
156/13	50		160/515	1 360		99/1	100
156/14	501		160/527	406		99/2	100
156/15	682		501/174	25		99/21	10
156/16	727		501/176	100		99/22	100
156/17	673		501/247	19 985		99/23	100
156/18	436		66/301	39 216		99/3	100
156/19	178		66/302	10 929		Mnr. mangler	32 154
156/28	165		66/884	424		Mnr. mangler	22 489
156/28	10 006		69/2	48 962		Mnr. mangler	585
156/28	381		69/21	25 584		Mnr. mangler	19 215
156/28	7 802		69/21	8 296		Mnr. vann mangler	24 485
156/28	7 875		69/574	6 212			



Figur 3: Oversiktskart over Halden by og bebyggelsen nordover, med varslingsgrensen markert i sort, stiplet linje.

2.2 Avgrensning av planområdet

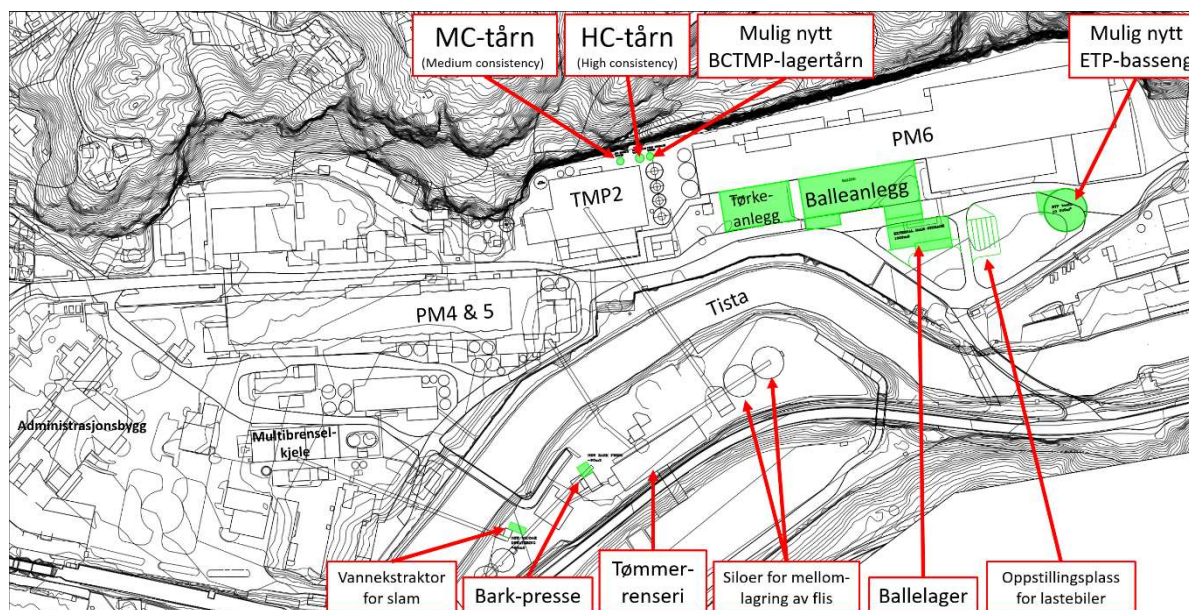


Figur 4: Oversiktskart over eiendommer og eiendomsgrenser i nærheten av planområdet med varslingsgrense markert i sort, stiplet linje.

Den varslede planavgrensningen er trukket for å omfatte område for ny produksjonslinje med tilhørende bygg og anlegg og eksisterende etablerte linjer for rensing og transport av masser som den nye linja skal knytte seg på. I tillegg er det innlemmet aktuelle logistikkområder for frakt av råvarer og ferdig produkt. I vest grenser området mot Norske Skog Saugbrugs administrasjonsbygg som er utenfor avgrensningen, og boligområdet rundt Porsnes videregående lenger vest for dette. Mot nord avgrenses planområdet av en bratt skråning som buffer mot Grimsrødbygda boligfelt som ligger oppå høyden.

Deler av elva Tista mellom dammen Skåningsfoss i øst og Porsnes i vest er innenfor avgrensningen. Elva renner fra Femsjøen nedover Tistedalen øst for planområdet, og videre vestover med utløp til Iddefjorden. På sydsiden av Tista er tømmerrenseriet og lagerområdet for tømmer innenfor varslingsgrensa, samt del av Tistedalsveien fram til og med avkjørsel til renseanlegget. Varslingsgrensa løper langs eiendomsgrense på nordsiden av veien Bondebakken. Lenger syd for avgrensningen ligger Forsvarsverket tilknyttet Fredriksten festning opp høyden med utsikt over Halden sentrum.

2.3 Planen/planforslaget



Figur 5: Kartutsnitt som viser nye bygg og installasjoner markert i grønt.

Planforslaget skal legge til rette for etablering av en ny produksjonslinje på industriområdet til Norske Skog Saugbrugs for produksjon av BCTMP. Produksjonslinjen vil ta i bruk eksisterende utstyr og bygg i så stor utstrekning som mulig, men vil nødvendiggjøre oppføring av noen nye bygge- og anleggstiltak. Nye bygg og anlegg i dagen vil i hovedsak oppføres omkring og i nær tilknytning til PM6-bygget, og vil i sin helhet ligge innenfor områder som er regulert til industri i gjeldende reguleringsplan fra 1989.

Nye tiltak er vist i grønt i Figuren over. Ny bebyggelse som skal oppføres er et tørkeanlegg, et balleanlegg og et lager for oppbevaring av ferdigproduserte BCTMP-baller. Samtlige av byggene knytter seg til den siste delen av produksjonslinjen og vil oppføres som en bygningsmasse som ligger inntil PM6-bygget. Lagerbygget vil bli utformet som en telt-struktur, mens de øvrige anleggene vil være bygninger med høyder på 15-20 m. Tørkeanlegget vil bestå av en bygningskropp med en rekke tekniske installasjoner på taket, hvorav den høyeste installasjonen vil være et tørketårn som kan bli inntil 60 m høyt. Til sammenligning har det eksisterende PM6-bygget i umiddelbar nærhet en øvre gesimshøyde på 23 m, og fabrikkpipen vest på Saugbrugs industriområde en høyde på 90 m.

Andre nye installasjoner i dagen vil være tårn for bleking av fibermasse, omtalt som MC- og HC-tårn i Figur 5 over, og et mulig tårn for lagring av fibermasse forut for tørkeprosessen. I tillegg legges det opp for muligheten til å etablere et nytt luftebasseng for rensing av avløpsvann. Behovet for et nytt luftebasseng er avhengig av hvor mye KOF (kjemisk oksygenforbruk) som blir utløst i vaske- og blekeprosessen, noe som vil bli nærmere avklart underveis i planprosessen. På sydsiden av Tista vil det i tilknytning til tømmerrenseriet bli etablert en ny barkpresse og en ny bioslam-vannutskiller som et mindre tilbygg til eksisterende bygningsmasse.

2.4 Influensområdet

Influensområdet omfatter området som tiltaket påvirker også utenfor planområdet. Størrelsen på influensområdet vil variere avhengig av hvilket fagtema som blir utredet. Det legges til grunn at utredningene som gjennomføres som del av planforslaget utarbeides av kompetent fagperson som kan sette avgrensinger iht. gjeldene metode og faglig standard. Likevel vil det i noen grad være skjønnsmessige vurderinger som ligger til grunn for fastsetting av influensområder.

2.5 Alternativer

Gjenoppretting av eksisterende bygningsmasse for PM6 fabrikken er et mulig alternativ, men det vurderes å ikke ha tilstrekkelig lønnsomhet. Et slikt alternativ vil ikke kreve nye planer eller tillatelser, og vil utgjøre 0-alternativet som sammenligningsgrunnlag for fagtemaer som skal konsekvensutredes. Planalternativet vil være det som er beskrevet i kapittel 2.3, og det foreligger ikke andre alternative produksjoner eller lokaliseringer av anlegget.

2.6 Nullalternativet

Null-alternativet er situasjonen når PM6 og PM4 var i drift eller lignende driftssituasjon, og at prosjektet vil være innenfor relevante utslippsgrenser i gjeldene utslippstillatelse.

I nåværende situasjon er PM6-fabrikken stengt på grunn av raset i april 2023, og ca. 70 % av produksjonskapasiteten ved Saugbrugs ble satt ut av spill som følge av dette. Driftsstansen er en temporær situasjon, og det må forventes at området fortsatt vil være et industriområde. Bedriften er nå i en situasjon hvor de benytter driftsstansen til å vurdere ulike driftsmuligheter. Planområdet er et industriområde i full drift, og det er begrunnelsen for at dette bør danne grunnlaget for 0-alternativet.

Gjeldende kommuneplans arealdel forutsetter at området fremdeles skal være et industriområde. Det ligger også inne i planen muligheter for å utvide driften og driftsarealene mot øst, dersom ny reguleringsplan kan bli godkjent. Det foreligger ingen konkrete planinitiativ for utvikling av dette arealet nå.

Det pågår ikke andre registrerte reguleringsplanarbeider i nærheten av tiltaket, men IFEs anlegg som ligger innenfor reguleringsplanen fra 1989 har et pågående arbeid med å dekommisjonere hele atomanlegget ledet av NND (Norsk nukleær dekommisjonering).

3 Gjeldende planer, retningslinjer og føringer

3.1 Statlige retningslinjer/rammer/føringer

3.1.1 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ble sist vedtatt ved kongelig resolusjon 20. juni 2023. Forventningsdokumentet er inndelt etter 2030-agendaens fem overordnede perspektiver; sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft, samfunnssikkerhet og beredskap og

samarbeid for å nå målene. Hvert kapittel ender opp i konkrete forventningspunkter som skal ses i sammenheng og på tvers av kapitlene.

Denne planen vil være av særlig betydning for å følge opp regjeringens forventninger til klima, natur og miljø for framtida, samt velferd og bærekraftig verdiskaping, nærmere bestemt forventningspunktene:

31: Det legges til rette for grønn omstilling, bærekraftig verdiskaping og lønnsomme arbeidsplasser i hele landet.

34: Det legges til rette for tilstrekkelige næringsarealer med minst mulig negative konsekvenser for klima, miljø og samfunn. Næringsarealer planlegges med et regionalt perspektiv, og energibruk, krafttilgang, gjenbruk og mer effektiv utnyttelse av eksisterende næringsarealer og infrastruktur inngår i planvurderingene.

49: Fortetting og transformasjon av bolig- og næringsområder vurderes før nye, større utbyggingsområder settes av og tas i bruk.

53: Viktig naturmangfold, jordbruksareal, vannmiljø, friluftslivsområder, overordnet grønnstruktur, kulturmiljø og landskap kartlegges og sikres i planleggingen. Samlede virkninger av eksisterende og planlagt arealbruk vektlegges.

55: Arealbruken i strandsonen langs sjøen og i og langs vassdrag vurderes i et helhetlig og langsiktig perspektiv. Det legges til rette for en mer differensiert forvaltning av strandsonen med større muligheter for næringsutvikling og bosetting i spredtbygde strøk langs kysten i sone 3 i planretningslinjene for strandsonen.

60: Planleggingen bidrar til å sikre naturverdier og god miljøtilstand i vann, blant annet ved å unngå å planlegge for byggetiltak i våtmark når det finnes gode alternativer.

Innsatsen som kommuner og fylkeskommuner legger ned gjennom god planlegging, er avgjørende for å lykkes med å løse samfunnsutfordringer og skape ny vekst og utvikling. Tiden vi står i vil kreve tøffere prioriteringer og bedre ressursbruk i det offentlige.

Norge har sluttet seg til 2023-agendaen med 17 mål (FNs bærekraftsmål) for å fremme sosialt, miljømessig og økonomisk bærekraftig utvikling. Som samfunnsutviklere, tjenesteytere og planmyndigheter, er fylkeskommunene og kommunene avgjørende for å lykkes med å realisere en bærekraftig samfunnsutvikling i hele landet. De nasjonale klima- og miljømålene gir rammer for planleggingen og er sentrale for at bærekraftsmålene kan nås.

3.1.2 FNs 17 bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.

Planen består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. Følgende punkter anses spesielt relevante for planarbeidet:

- **Mål 8 – Anstendig arbeid og økonomisk vekst**
Fremme varig, inkluderende og bærekraftig økonomisk vekst, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle.

- **Mål 9 – Industri, innovasjon og infrastruktur**
Bygge solid infrastruktur og fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og innovasjon.
- **Mål 12 – Ansvarlig forbruk og produksjon**
Sikre bærekraftig forbruks- og produksjonsmønstre.

3.1.3 Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning

Kommunene, fylkeskommunene og staten skal gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere til, og bidra til reduksjon av klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging. Planleggingen skal også bidra til at samfunnet forberedes på og tilpasses klimaendringene (klimatilpasning). Klimatilpasning og utslippsreduksjoner må sees i sammenheng der det er relevant. Det er viktig å planlegge for løsninger som både reduserer utslippene og reduserer risiko og sårbarhet som følge av klimaendringene.

Formålet med planretningslinjene er å:

- a. sikre at kommunene og fylkeskommunene prioriterer arbeidet med å redusere klimagassutslipp, og bidra til at klimatilpasning ivaretas som hensyn i planlegging etter plan- og bygningsloven.
- b. sikre mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i kommunene.
- c. sikre at kommunene bruker et bredt spekter av sine roller og virkemidler i arbeidet med reduksjon av klimagassutslipp og klimatilpasning, og bidra til avveining og samordning når utslippsreduksjon og klimatilpasning berører eller kommer i konflikt med andre hensyn eller interesser.

Ved planlegging av nye områder for utbygging, fortetting eller transformasjon, skal det vurderes hvordan hensynet til et endret klima kan ivaretas. Det bør legges vekt på gode helhetlige løsninger og ivaretagelse av økosystemer og arealbruk med betydning for klimatilpasning, som også kan bidra til økt kvalitet i uteområder. Planer skal ta hensyn til behovet for åpne vannveier, overordnede blågrønne strukturer, og forsvarlig overvannshåndtering. Det er nødvendig at det, gjennom risiko- og sårbarhetsanalyser tidlig i planprosessen, vurderes om klimaendringer gir et endret risiko- og sårbarhetsbilde.

3.1.4 Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag

Retningslinjene gjelder vernede vassdrag, og Haldenvassdraget omfattes av retningslinjene i kraft av å være vernet mot Kraftutbygging i Verneplan I, jf. Stortingsvedtak av dato 6. april 1973.

Stortingets vedtak om Verneplan I hvilte på fire hovedforutsetninger, der den fjerde lyder: «Andre inngrep i de sikrede områder som kan redusere deres verdi for naturvern- og friluftsmål og vitenskap må søkes unngått». Dette er videreført i seinere verneplaner, jf. bl.a. Innst.S. nr. 10 (1980-81) der det heter:

«Komiteen vil understreke at skal verneplanens intensjoner oppnås, er det imidlertid viktig at det ikke foretas andre tiltak som kan gripe inn i de vernede vassdrag og som reduserer områdenes verneverdi.»

Stortingets vedtak gir ikke videre retningslinjer for sikringen av de vernede vassdrag mot andre inngrep enn kraftutbygging, men i vedtakene ligger en intensjon om å sørge for at verneverdiene som er knyttet til vassdraget ikke blir ødelagt.

I kommuneplanens arealdel er ned nedfelt bestemmelser i § 8.1 om byggeforbud langs sjø og vassdrag som viderefører hensynene bak retningslinjene. Det er fastsatt en 100 meters byggegrense langs Halden-vassdraget, men mulighet for unntak dersom tiltakets plassering ikke kommer i konflikt med biologisk mangfold, utvalgte naturtyper eller verneverdiene i og langs vassdrag med henvisning til de rikspolitiske retningslinjene. For Halden-vassdraget var det i første rekke de mange kulturminnene med blant annet slusene og det spesielle plante- og dyrelivet som var begrunnelsen for vernet.

3.1.5 Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

Hensikten med retningslinjene er å oppnå samordning av bolig-, areal- og transportplanleggingen og bidra til mer effektive planprosesser. Arealbruk og transportsystem skal utvikles slik at de fremmer samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Planleggingen skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og tettsteder, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet.

3.2 Regionale planer

3.2.1 Fylkesplan "Østfold mot 2050"

Fylkesplanen gir en samlet arealstrategi for hele Østfold fylke. Den består av en samfunnsdel med mål og strategier for en ønsket utvikling av Østfold, og en arealstrategi som er et virkemiddel for å iverksette strategiene og nå målene. Fylkestinget har gitt to overordnede føringer for arbeidet med fylkesplanen: å øke antallet arbeidsplasser mer enn befolkningsveksten, og å samordne innsatsen for utviklingen av framtidens kompetanse. Samtidig har fylkestinget vedtatt at Parisavtalens bestemmelser skal legges til grunn for fylkesplanen.

I fylkesplanen er det flere temaer som er relevante for inneværende planforslag.

I delmål 1 for tema Klima og energi heter det:

Transporteffektivitet skal være førende for arealbruken i Østfold. Lokalisering av rett virksomhet på rett sted skal bidra til å redusere transportbehovet. Bolig-, areal- og transportplanlegging skal samordnes. Det skal legges vekt på å utvikle gode, kompakte tettsteder og byer. Det er her størstedelen av befolkningsveksten skal komme.

For tema Næringsutvikling er delmål 1, 4 og 8 som følger:

Østfold Fylkeskommune skal legge forholdene til rette for økt sysselsetting og verdiskaping gjennom bruk av sine ressurser og påvirkningsmuligheter. Aktiv næringsutvikling er en viktig faktor for verdiskaping og fortsatt velstandsvekst.

Eksisterende bedrifter er viktige for videre vekst. Østfold må få flere bedrifter med både nasjonal og internasjonal konkurranseevne. Bedrifter som jobber aktivt med innovasjon, skal stimuleres i dette arbeidet. Forskning må utnyttes som grunnlag for innovasjon og utvikling.

Østfold skal ivareta sin posisjon som et ledende landbruks- og skogbruksfylke. Østfold har også en betydelig fiskerinæring. Næringene skal øke matproduksjonen og sikre ressurser på en bærekraftig og markedsrettet måte. Landbruket må sikre levering av råvarer til næringsmiddelindustrien. Det er ønskelig å utvikle næringskjedene i landbruket.

For tema infrastruktur og samferdsel er delmål 21 relevant:

Arealstrategien i Østfold skal sikre fornuftig plassering av næringsvirksomhet tilknyttet eksisterende eller ny infrastruktur. Rekkefølgebestemmelser bør benyttes der utbygging utløser behov for ny infrastruktur.

Fylkesplanen angir videre retningslinjer for areal- og energibruk. Følgende retningslinje for næringsområder anses som særskilt relevante for planen:

1.8.1 Utbygging i eksisterende næringsområder med god tilknytning til transport - nettet, prioriteres før nye område tas i bruk.

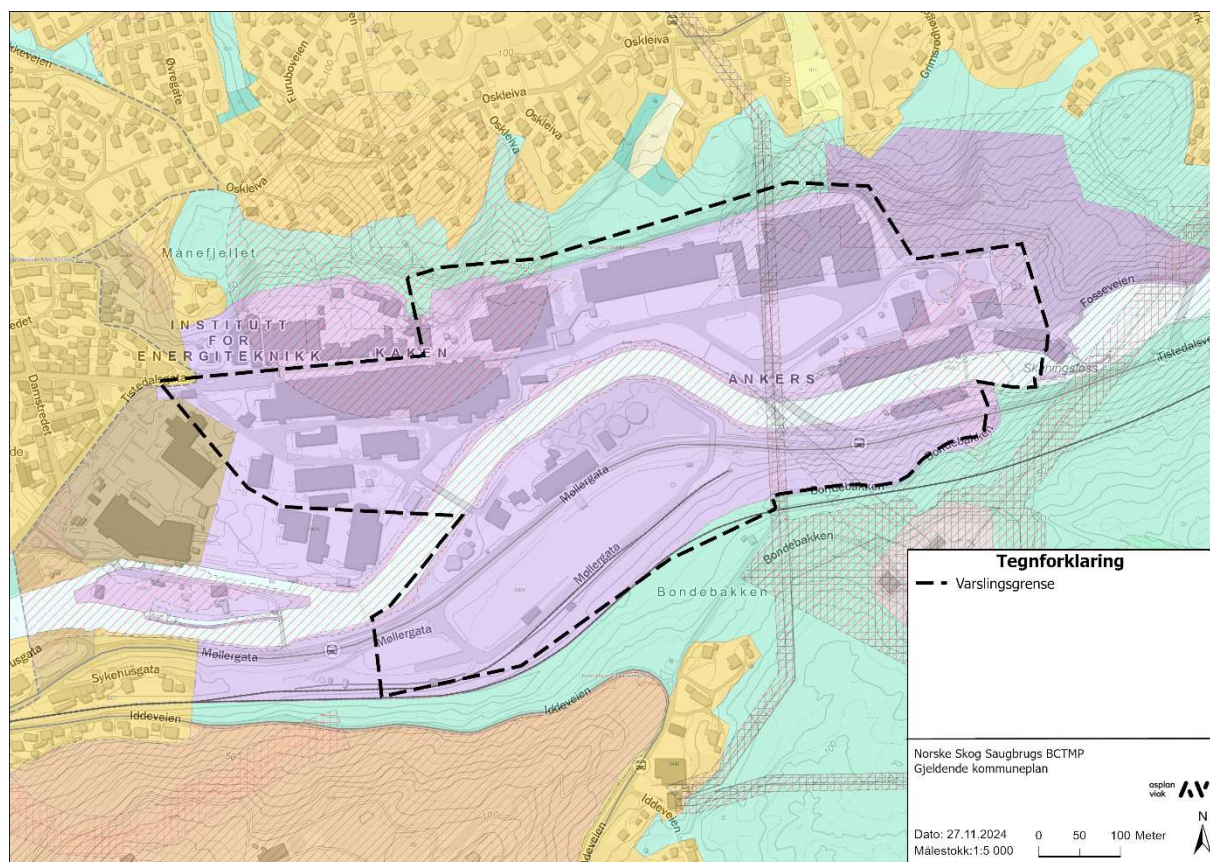
3.2.2 Regional plan for klima og energi i Østfold 2019-2030

Østfoldsamfunnet har forpliktet seg til en rekke mål og strategier for å møte klimautfordringene, som også ligger til grunn for regional plan for klima og energi. Fylkesplanens mest relevante delmål for klima- og energiarbeidet er: Østfold skal være et fylke som ivaretar klima, natur, kulturminner og kulturlandskap, og som tar miljøhensyn i offentlig og privat sektor. I 2050 er all energibruk i Østfold fossilfri, og jordbruk og industri er ledende i å minimere annen type klimagassutslipp per produserte enhet. Østfold skal være et lavutslippssamfunn med høyeffektiv energi- og ressursbruk. For å nå målet for 2050 skal det settes delmål for 2020, 2030 og 2040. Transporten i Østfold skal være fossilfri i 2030. Målet er at dette skal gjelde all transport.

Planen inneholder overordnede hovedmål, samt delmål for temaene arealbruk, stedsutvikling og bygg, transport, næringsliv, forbruk, avfall og avløp, og landbruk.

3.3 Kommunale planer

3.3.1 Kommuneplanens arealdel 2023–2035



Figur 6: Kommuneplanens arealdel med varslingsgrense markert i sort, stiplet linje.

Kommuneplanens arealdel for Halden kommune ble vedtatt av kommunestyret i møte 16.02.2023. Varslingsgrensen berører i all hovedsak områder som er avsatt til arealformålet næringsvirksomhet – nåværende (delområde BN26). Lengst mot nord og sør overlapper avgrensningen med deler av områder avsatt til arealformålet blå/grønnstruktur, hhv. delområde G76 og G45. Sentralt i varslingsområdet løper elva Tista som er regulert til arealformålet Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone. Utenfor formålet strekker det seg en faresone med påvist fare for flom - H320_1 hvor det ikke er tillatt med bebyggelse eller tiltak og installasjoner som kan skades av flom.

Mot vest ligger det en faresone H390 - Annen fare. Det fremgår av planens bestemmelser i pkt. 10.1.5 at dette gjelder for Halden reaktor, og at det ikke er tillatt å gjennomføre tiltak eller fysiske inngrep før institutt for energiteknikk (IFE) er varslet og har gitt tillatelse. Øst og vest for PM6-bygget ligger det faresoner for ras og skredfare – H310_2 med bakgrunn i aktsomhetssoner for jord- og flomskred. i forbindelse med område- eller detaljregulering skal det gjennomføres kartlegging og vurdering av ras- og skredfare.

Mot øst ligger det en hensynssone for landskap, som gjelder for regionalt verdifulle kulturlandskap. Innenfor hensynssonen skal det tas hensyn til landskapsvirkningen når det skal gjennomføres tiltak eller fysiske inngrep som kan medføre ødeleggelse eller nedbygging, eller som på annen måte kan forringe landskapet.

På tvers av planområdet er det regulert en båndleggingsone H740 som er avsatt av hensyn til kraftlinjer. Det er ikke tillatt med ny bebyggelse innenfor hensynssonen (opptil en avstand på 23 meter fra senter av ledningen). Alle tiltak i terrenget og anleggsarbeid innenfor hensynssonen skal på forhånd avklares skriftlig med ledningseier.

I planbeskrivelsen til kommuneplanens arealdel framkommer følgende med direkte relevans for tiltaket:

«4.7 Tilrettelegging for næringsområder

Halden ligger innenfor i et felles bo- og arbeidsmarked i Søndre Viken. Næringslivet ser etter de beste forutsetningene for drift og dette er ofte uavhengig av kommunegrenser. Kampen om å tiltrekke seg arbeidsplasser og kompetanse står derfor mellom ulike regioner. Kommunene i Søndre Viken har inngått en forpliktende samarbeidsavtale for å styrke næringsutviklingsarbeidet i regionen. Hovedmålet i samarbeidsavtalen er å utvikle Søndre Viken til en av de mest attraktive og konkurransedyktige næringsdestinasjonene i Osloregionen. Haldens klare fortrinn i dette samarbeidet er industrikompetanse, kunnskapsarbeidsplasser og innovasjonsevne. Nærhet til Sverige og EU med gode kommunikasjonsmuligheter er en styrke som bør utnyttes.

Fra samfunnsplanen er det å tilrettelegge for næringsaktivitet gitt høyest prioritet. Dette er fulgt opp i arbeidet med kommuneplan. Muligheten for innspill har vært mulig helt til innspurten av kommuneplanprosessen. Kommunen har et sterkt ønske om at det skal være mulig å kunne tilrettelegge arealer for næringslivsetableringer. Dette har medført at det er besluttet at det i denne planperioden ikke skal omdisponeres eksisterende næringsområder til eks. boligformål. Næringsområdene er fordelt etter gammel struktur og de nye områdene som tilrettelegges blir lokalisert vest for sentrum (Ut mot E6-korridoren). Virksomheter med mange arbeidsplasser og/eller besøk på relativt lite areal bør etter prinsippet om rett virksomhet på rett sted (ABC-prinsippet), lokaliseres i de mest sentrale områdene i Halden, og helst i sentrum. Sentrum er godt tilgjengelig for befolkningen, og er et transportknutepunkt hvor buss, sykkelruter og tog møtes. Overgangen til et samfunn som er mindre avhengig av bilen krever at arbeidsplasser lokaliseres på steder som er tilgjengelige for mange også uten bil.»

3.3.2 Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2050

Kommuneplanens samfunnsdel omtaler et vidt spekter av utfordringer og muligheter som Halden har for samfunnsutvikling. Her framkommer det tydelig at næringsutvikling og sysselsetning er høyt prioritert i dette arbeidet. I sammendraget framkommer det:

«Sysselsettingsgraden i Halden (67 %) er svært lav og den største oppgaven er å skape nye arbeidsplasser i større takt enn omstilling i næringslivet skjer. Dette vil være hovedoppgaven i planperioden og skal prioriteres i alt planarbeid. Halden skal være en næringsvennlig kommune som ser muligheter og utnytter dem.»

I planen framkommer det også andre særlig relevante forhold som kan påvirke tiltaket, slik som befolkningssammensetning, klimautfordringer/- tilpasning, næringsutvikling sammen med Glommaregionen/Sverige, og bærekraftig arealbrukspolitikk/transport.

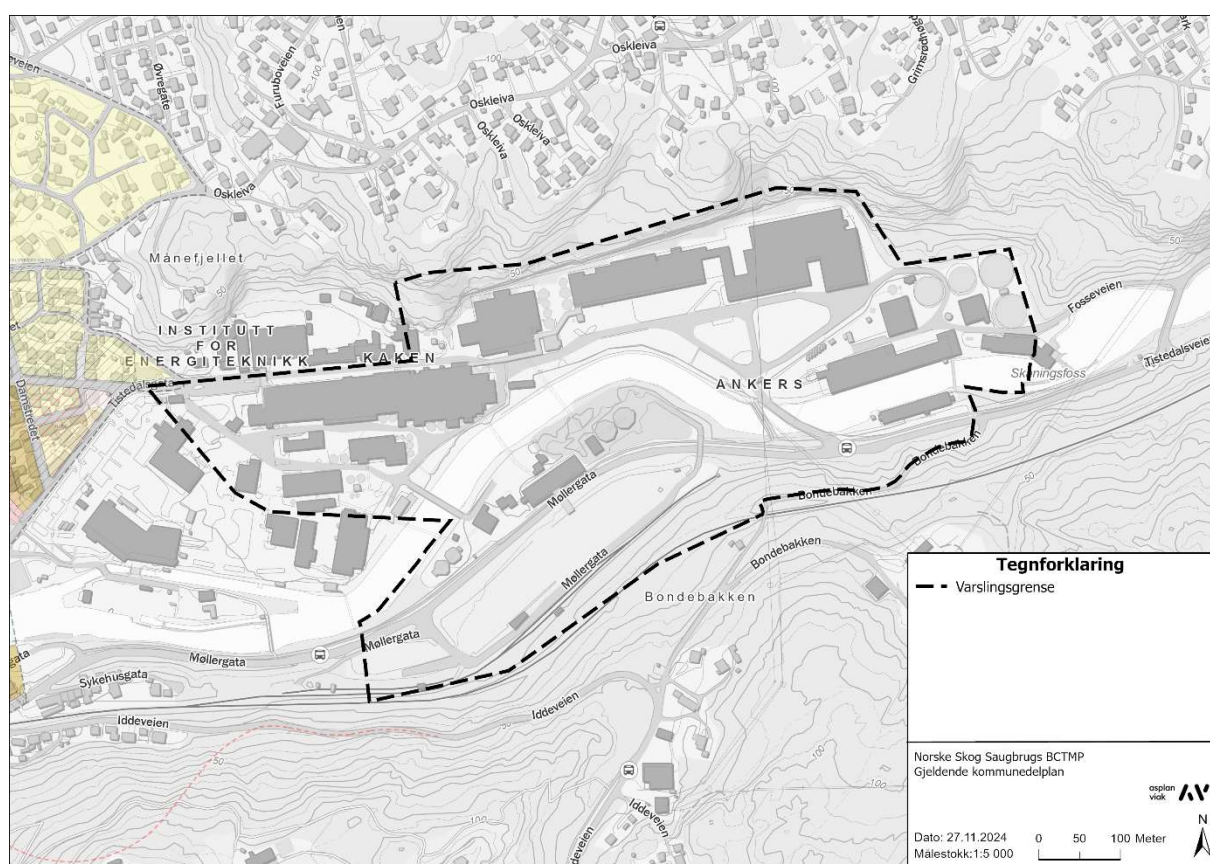
Kommuneplanens samfunnsdel samhandler med de øvrige planarbeidene i kommunen:

«Kommuneplanens samfunnsdel gir føringer for satsinger og mål kommunen setter seg for planperioden. Kommuneplanens arealdel, kommunedelplaner som utarbeides av sektorene samt fag

og temaplaner skal ta inn i seg samfunnsplanens satsinger og mål, som en overordnet føring. Parallelt med arbeidet til samfunnsplanen har det vært arbeidet med flere kommunedelplaner. For å få en sammenheng mellom samfunnsplanen og kommunedelplanene har det vært en løpende prosess underveis for å sikre at samordning skjer.»

3.3.3 Kommunedelplan – Sentrumsplan 2017-2029

Varslingsgrensa overlapper marginalt lengst vest i planområdet i krysset mellom Tistedalsgata og Brattveien, med gjeldende kommunedelplan for Halden sentrum med planID: 3101_S-plan. Området som overlapper er i sin helhet avsatt til veiformål. Sentrumsutviklingen kan gjennom endret trafikk situasjonen og andre forhold påvirke Saugbrugs virksamheter, og tiltaket i tråd med planen vil potensielt kunne påvirke sentrumsplanen.



Figur 7: Sentrumsplanen kan skimtes vest i kartutsnittet, og varslingsgrense markert med sort, stiplet linje.

3.3.4 Kommunedelplan for klima og energi

Kommunedelplanen legger ambisiøse målsettinger for klimaarbeidet i Halden kommune. For at planen skal være robust over tid, inneholder den ikke en liste over tiltak som skal gjennomføres. Tiltak vil presenteres i årlige klimabudsjett, en form for handlingsprogram som innlemmes i økonomiplan og årsbudsjett. Hovedmålene for klima og energi for Halden er som følger:

- Innen 2030 skal klimagassutslippene i Halden være redusert med minst 60 prosent sammenlignet med 2016. Innen 2023 skal utslippene være redusert med 30 prosent.

- Halden skal bidra til at Østfold-regionen oppnår netto null klimagassutslipp innen 2050 gjennom kraftig å redusere utslippene og øke opptakene av CO₂.
- Halden skal bidra til å oppnå det globale lavutslippssamfunnet innen 2050.
- Innen 2050 skal all energibruk i Halden være fossilfri eller avfallsbasert.

3.3.5 Kommunedelplan for trafiksikkerhet

Kommunedelplan for trafiksikkerhet ble vedtatt av Halden kommunestyre 22. mars 2018. Trafiksikkerhetsplanen skal vise hva kommunen vil gjøre for å bedre trafiksikkerheten langs fylkes- og kommuneveiene. Planen trekker frem en rekke prioriterte temaer: barn og unge i trafikken, organisering av trafiksikkerhetsarbeid, holdningsskapende arbeid, folkehelse og klimavennlig transport og universell utforming.

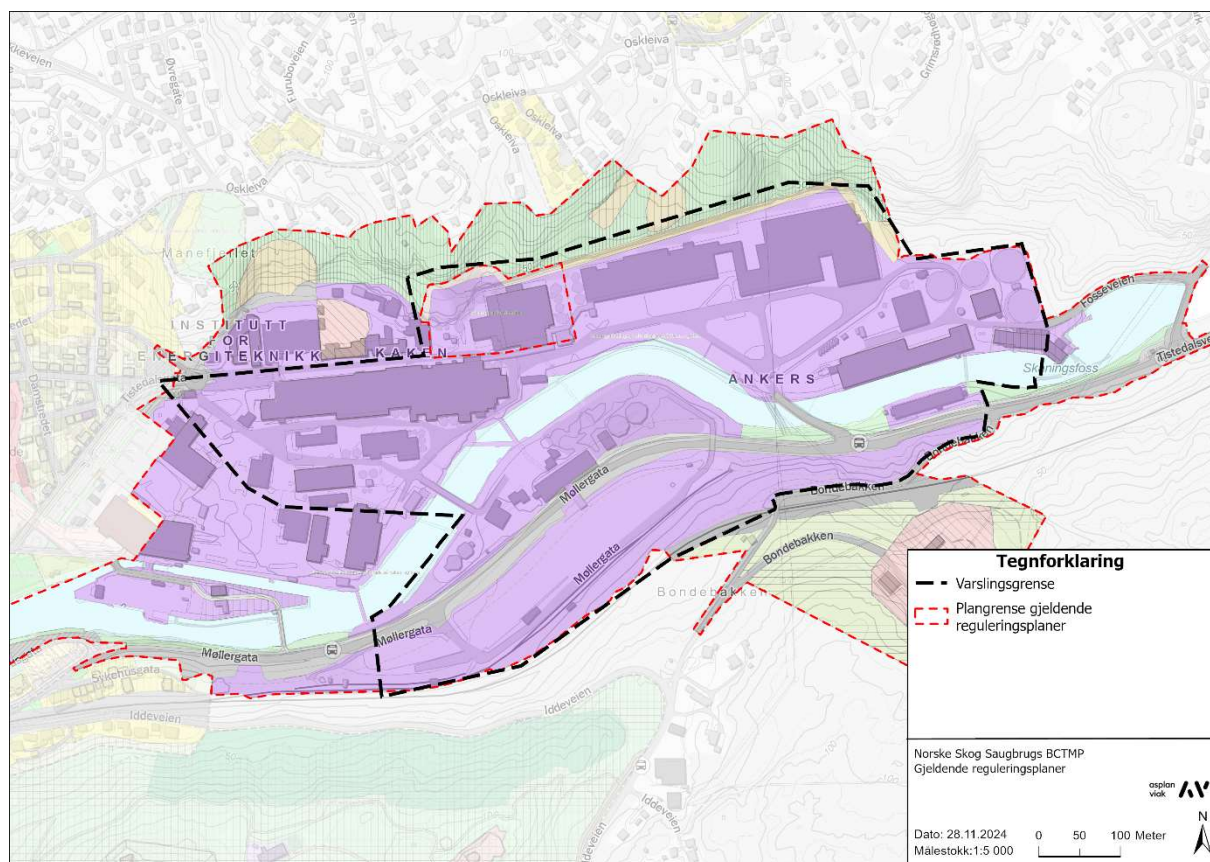
3.3.6 Nærings- og sysselsettingsplan

Planen bygger på Halden kommunes samfunnsplan og angir mer detaljerte og utfyllende detaljer, og legger opp til en strategi for å nå målene i tidsperioden 2021-2025. Som følge av en for svak vekst av antall arbeidsplasser sett i forhold til befolkningsveksten i kommunen, er hovedmålet med nærings- og sysselsettingsplanen å øke antall arbeidsplasser i kommunen og regionen, og å øke andelen av befolkningen som er i arbeid.

3.3.7 Hovedplan VA

Hovedplan VA 2021 er et styrende dokument innen vannforsyning og avløpshåndtering i Halden kommune. Planen gir grunnlag for overordnede beslutninger om tiltak. Planen omhandler alt fra drikkevannskilder, behandlingsanlegg for drikkevann, transportsystemet for drikkevann til forbruker, transportsystem for avløpsvann, renseanlegg for avløpsvann.

3.4 Gjeldende reguleringsplaner innenfor og tilgrensende



Figur 8: Gjeldende reguleringsplaner med planavgrensninger markert med rød, stiplet linje. Varslingsgrense for denne planen er markert i sort, stiplet linje.

Varslingsgrensen overlapper med to gjeldende reguleringsplaner. Mesteparten av det varslede området ligger innenfor gjeldende reguleringsplan for Saugbrugsforeningen industriområde på Kaken, og Kaka, planID: G-328, vedtatt 15.06.1989. Reguleringsplanen er vedtatt etter opphevet plan- og bygningslov av 1985. Formålene som er innenfor varslingsgrensen er i hovedsak regulert til industri, samt mindre formål regulert til parkbelte i nord, friområde i sjø og vassdrag i Tista og kjørevei langs Møllergata.

Innenfor varslingsgrensen ligger også en mindre reguleringsendring av ovennevnte reguleringsplan, med hensikt å utvide TMP2-bygget og ombygge PM6-bygget. Endringen er gitt en egen planID: G-623, med vedtaksdato 17.03.2005. Området er i sin helhet regulert til industriformål, med unntak av nordlige deler som er regulert til spesialområde – fjellskjæring. Også reguleringsendringen er vedtatt etter opphevet plan- og bygningslov av 1985.

3.5 Referat fra oppstartsmøte med Halden kommune

Det ble oversendt et planinitiativ til Halden kommune den 24.10.2024, som utgangspunkt for påfølgende oppstartsmøte 08.11.2024.

Alle temaer som er nødvendige for å klargjøre forutsetningene for det videre planarbeidet og utformingen av det endelige planforslaget, skal behandles i oppstartsmøtet. Referatet skal inneholde

opplysninger om temaene som ble drøftet i møtet, avklaringer og konklusjoner det ble enighet om, vesentlige punkter det er uenighet om og punkter som gjenstår å avklare. I oppstartsmøtereferatet er følgende temaer fremhevet som vesentlige og som skal belyses i den videre planprosessen:

- **Bebyggelse:**

Det bør gis bestemmelser til plan om maksimal kotehøyde også på konstruksjoner, og ikke bare på gesims. Utfordring: Kan det gis bestemmelser som sikrer så gode visuelle kvaliteter som mulig selv om det er et industrianlegg? Jf. også pkt. om landskapsvirkning.

- **Universell utforming:**

Hensynet innarbeides så lang som mulig.

- **Mobilitet / transport:**

Parkering skal løses internt på området. Kommuneplanen § 2.3.12 har krav om utarbeiding av mobilitetsplan ved etablering av virksomheter med over 50 ansatte eller utbyggingsprosjekter større enn 3000 m².

Det opplyses at transport til og fra nytt anlegg i hovedsak skal skje direkte til fv. 21 via Tistedalsveien og bro over Tista. Trafikkanalyse vil bli utarbeidet som del av KU. Det anses ikke nødvendig med utarbeidelse av egen mobilitetsplan, men bl.a. en vurdering av reisemiddel, parkeringsbehov og tilrettelegging for økt bruk av gange, sykkel og kollektivtrafikk må inngå som del av planbeskrivelsen.

- **Teknisk infrastruktur:**

Løsning for renovasjon må omtales og bør vises i plankartet. Det ligger VA-ledninger i området. Ta ev. kontakt med VA-avd. i kommunen for nærmere opplysninger om hvor dette ligger. I utgangspunktet vil det ikke være tillatt med bebyggelse nærmere enn 4 meter fra kommunalt ledningsnett.

- **Miljøfaglige forhold** (luftforurensning, støy, områdestabilitet, drikkevann, forurensset grunn):
Forurensset grunn, luftforurensning, støy, aktsomhetsområde for flom. Gjøres rede for i planen.

- **Overvann:**

Overvann skal i utgangspunktet håndteres lokalt. Ved bortledning av overvann til Tista må det sikres mot avrenning av ev. forurensning. Det vises ellers til bestemmelsene i kommuneplanens arealdel og kommunens overvannsveileder vedr. håndtering av overvann.

- **Natur:**

Fremmede arter. Ev. Forekomster omtales i planbeskrivelsen og håndteres iht. forskrift om fremmede organismer.

- **Landskap:**

Synlighet og fjernvirkning på bysentrum og til/fra festningen må utredes og hensyntas. Digital modell og illustrasjoner, snitt o.l. må utarbeides.

- **Kulturmiljø:**

Se ovenfor om landskap.

- **Risiko og sårbarhet:**

Aktsomhetsområde for kvikkleire og flom, jf. NVE sine kart. Vurdering av fare for steinsprang, kvikkleireskred og flom må gjøres, jf. prosedyrer i NVE sine veiledere nr. 1/2019 og nr. 3/2022.

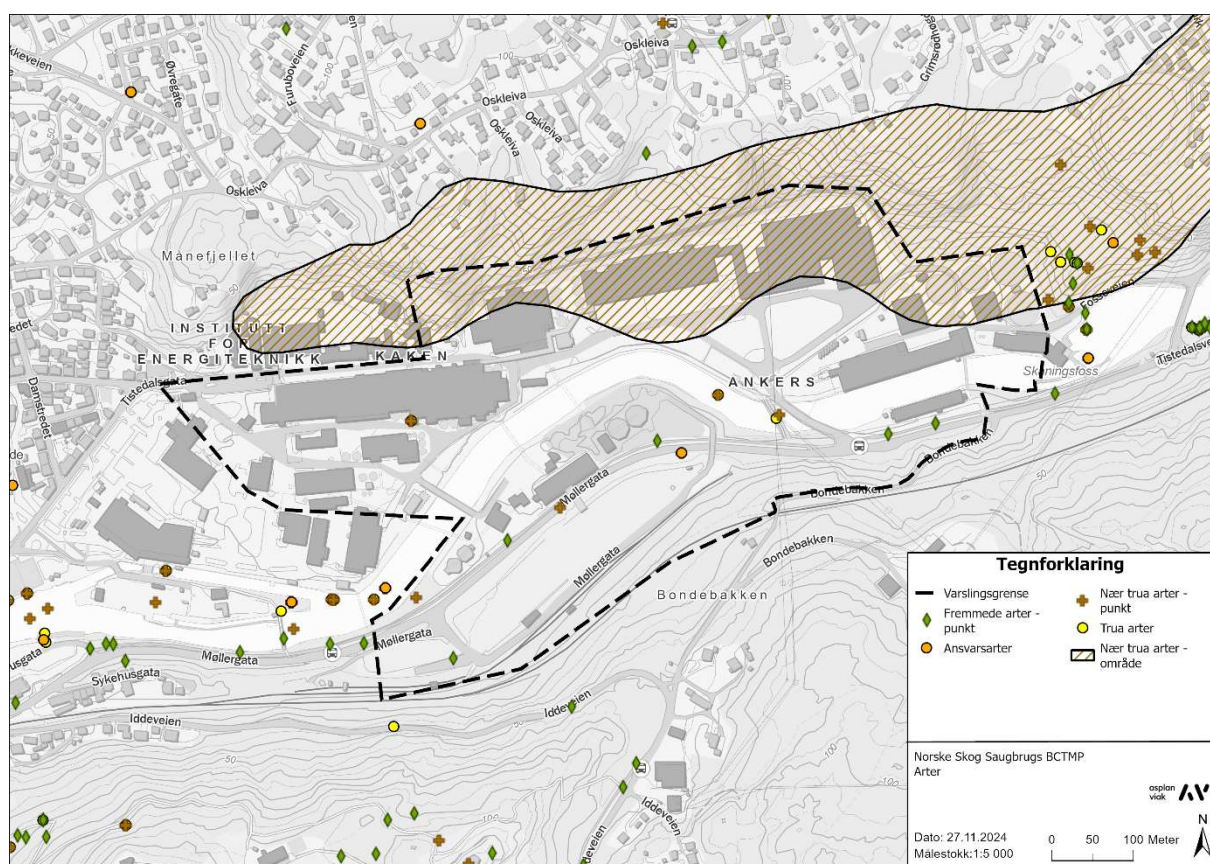
3.6 Lokale rapporter og veiledere

Følgende lokale rapporter og veiledere legges til grunn for det videre planarbeidet:

- VA-norm for Halden
- Vei og gatenorm for Halden kommune
- Grave- og arbeidsinstruks
- Brann teknisk veileder
- Overvannsveileder for Halden kommune

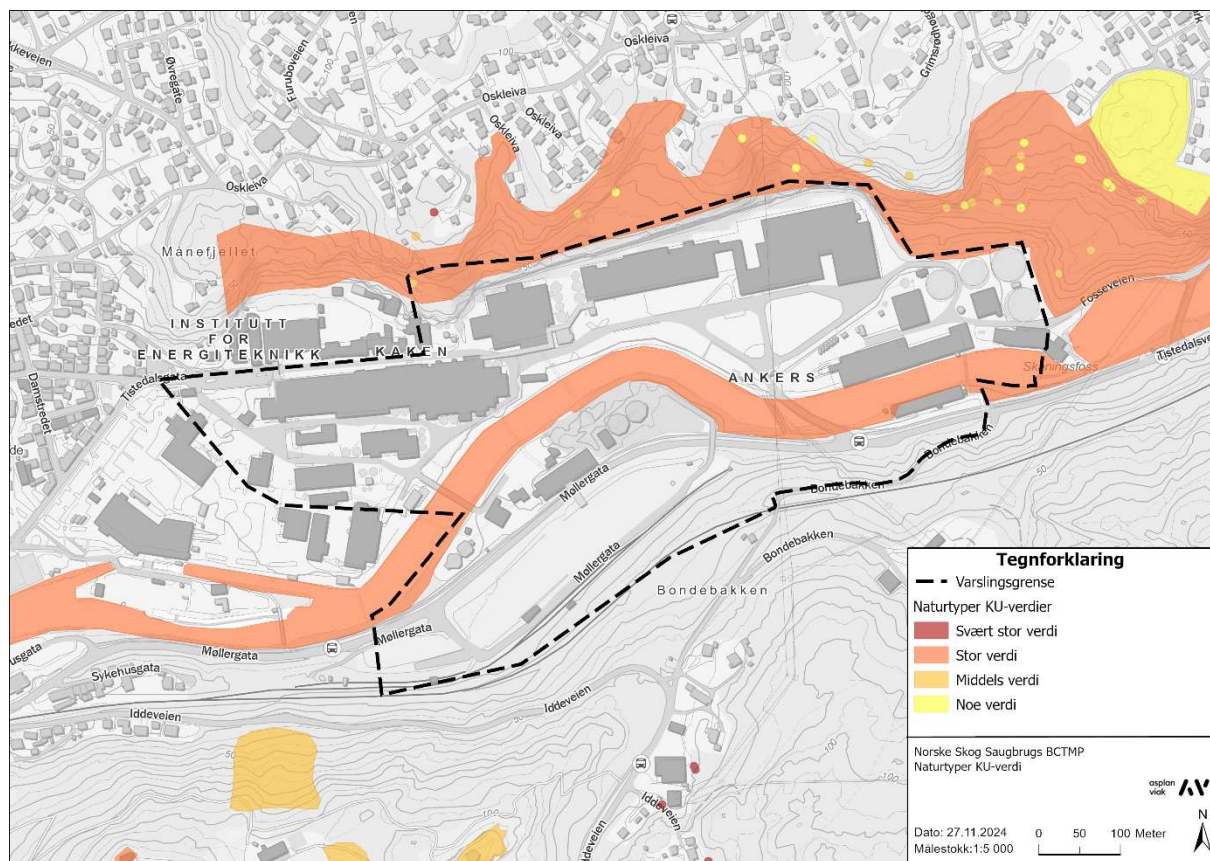
4 Oversikt over tema som skal beskrives eller konsekvensutredes

4.1 Naturmangfold



Figur 9: Område med kartlagte trua arter, nær trua arter, ansvarsarter og fremmedarter innenfor planområdet. Avgrensningen overlapper i nord med et stort område som strekker seg langt øst oppover Tistedalen, med registrering av fuglen dvergspett (spesielt hensynskrevende art) og reptilen slettsnok (NT – nær trua). Registreringene er hhv. fra 1997 og 1985. Varslingsgrense er markert i sort, stiplet linje.

Temaet naturmangfold omfatter verneområder, naturtyper, arter, landskapsøkologiske sammenhenger og geologisk mangfold. Eksisterende kartlegginger baserer seg på søk i offentlige tilgjengelige databaser, herunder Miljødirektoratets Naturbase og Artsdatabankens Artskart.



Figur 10: Kartlagte naturtyper og deres verddivurdering med varslingsgrensen markert i stort, stiplet linje.

Tiltakene som planforslaget legger opp til, vil i sin helhet ligge innenfor eksisterende etablert industriområde. Det er ingen registrerte naturtyper innenfor området for nye tiltak. De nærmeste kartlagte naturtypene er elva Tista og edellaauvskogen ovenfor fjellskrenten nord for planområdet som begge er registrerte naturtyper med stor verdi. Innenfor edellaauvskogen forekommer det i tillegg noen registrerte naturtyper i form av store gamle trær og hule eiker, hvorav sistnevnte er utvalgt naturtype. Av registrerte truede eller nær truede arter innenfor området omfatter artsregistreringer i hovedsak fugler. Tiltakets konsekvenser mot disse forventes å være svært marginale om noen.

Utredningsbehov

En forutsetning for den nye produksjonslinjen er at den vil holde seg innenfor gjeldende område som er regulert til industriområde og gjeldende utslippstillatelse. Det vurderes derfor ikke som beslutningsrelevant med en konsekvensutredning for temaet. Det eksisterende kunnskapsgrunnlaget anses å være godt nok til å kunne vurdere konsekvenser for det planlagte tiltaket. Som del av planforslaget vil det gjøres en vurdering av tiltaket i forhold til naturmangfoldlovens prinsipper i §§ 8-12.

4.2 Landskap

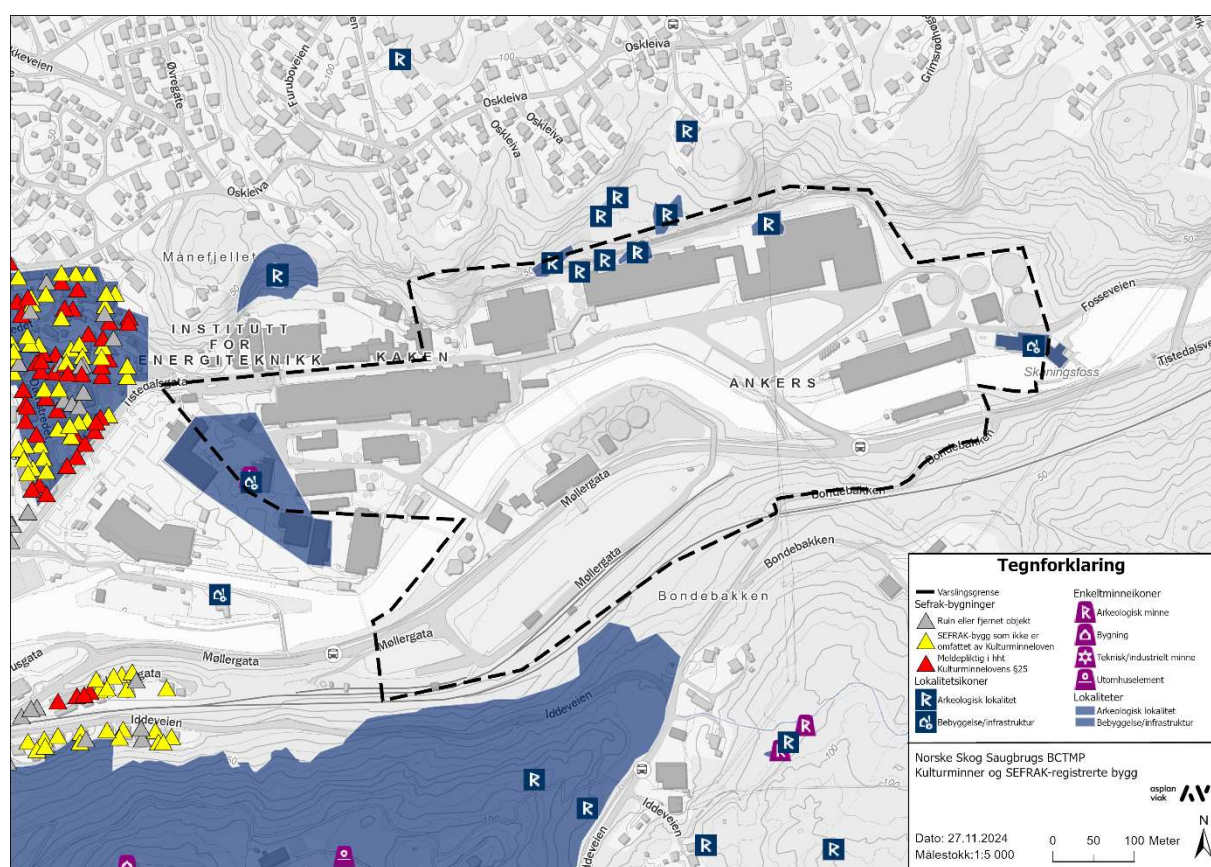
Ny bebyggelse vil ligge innenfor eksisterende industriområde, og i hovedsak føye seg inn under den eksisterende bebyggelsesstrukturen på stedet med høyder på 15-20 m. Unntaket er en installasjon i form av et tørkeanlegg knyttet til den nye produksjonslinjen, som vil kunne oppnå høyder på 60

meter. Høydene er under avklaring og endelig løsning vil bli nærmere redegjort for som del av planprosessen.

Utredningsbehov

Det vil bli utarbeidet en digital modell av det nye tiltaket som legges til grunn for vurderingen av dets visuelle virkninger. Synlighet av ny bebyggelse og anlegg vil bli visualisert med perspektivbilder fra sentrale ståsteder for å illustrere nær- og fjernvirkninger. Visualiseringene sammenstilles i en selvstendig rapport sammen med faglige vurderinger av tiltakets virkninger. Rapporten vil omfatte grensesnitt mot tema kulturmiljø og friluftsliv. Vurderingene og utsnitt fra digital modell oppsummeres i planbeskrivelsen.

4.3 Kulturmiljø



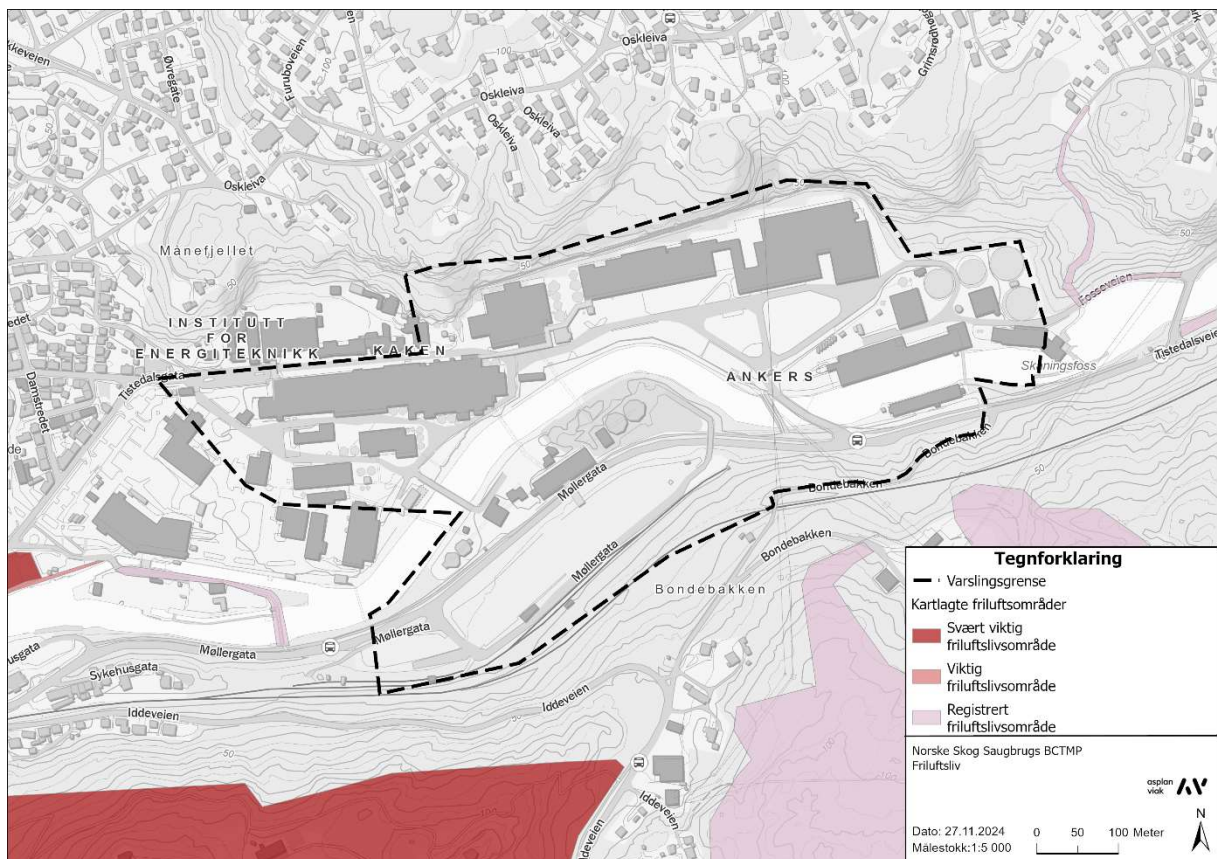
Figur 11: Kulturminner og SEFRAC-registrerte bygg med varslingsgrense markert i stort, stiplet linje.

Innenfor plan- og influensområdet (utredningsområdet) ligger det flere verdifulle kulturminner og -miljøer. Planavgrensningen omfatter både automatisk fredet kulturminner og et kulturminner fra nyere tid. På fjellkanten nord for PM6-bygget ligger det et bosetningsområde datert til eldre steinalder, i tillegg til flere kulturminner som har status som fjernet. I nordøst ligger den kommunalt listeførte kraftstasjonen «Skåningsfoss», som er et teknisk-/industrielt kulturminner datert til 1800-tallet. I influensområdet ligger blant annet Fredriksten festning og langs Tista ligger flere bygg oppført i typisk klassisistisk industriarkitektur i rød tegl. Både innenfor og utenfor planområdet vil tiltaket kunne medføre konsekvenser for opplevelsesverdien fra enkelte kulturminner og/eller kulturmiljøer ved å skape negative fjernvirkninger.

Utredningsbehov

Siden tiltaket ikke medfører noen direkte fysiske konflikter med kulturmiljøer, vurderes det ikke som beslutningsrelevant å utarbeide en konsekvensutredning for temaet. Temaet vil bli nærmere beskrevet i planbeskrivelsen, herunder områdets kulturhistoriske verdier som industriområde. Tiltakets visuelle virkninger og synlighet vil bli illustrert med bildeutsnitt fra visualiseringer i digital modell i sammenheng med en utredning av landskapskonsekvenser. Det vil være aktuelt å hente perspektiver fra viktige kulturminner og kulturmiljøer for å illustrere fjernvirkningen fra disse, herunder sett fra Fredriksten festning.

4.4 Friluftsliv



Figur 12: Kartlagte friluftsområder i nærrområdet og varslingsgrense markert i sort, stiplet linje.

Planavgrensningen kommer ikke i konflikt med noen kartlagte friluftsområder. Friluftinteressene innenfor planavgrensningen generelt og området for nye tiltak spesielt, vurderes å være av begrenset karakter. Forurensning som kan påvirke opplevelseskvaliteten forventes å være liten om noen, all den tid det er en forutsetning at nye utslipp skal holde seg innenfor grenseverdier i gjeldende tillatelse.

Utredningsbehov

Aktiviteter og friluftsliv i nærheten av planområdet vil bli kartlagt og omtalt i planbeskrivelsen. Den visuelle opplevelseskvaliteten fra omkringliggende sentrale friluftsområder som ikke blir fysisk berørt av tiltaket, vil bli belyst i sammenheng med vurdering av konsekvenser på landskapsbildet.

4.5 Klimagassutslipp

Ny produksjonslinje vil kunne påvirke klimagassutslipp knyttet til både drift og transport, samt i anleggsfasen av tiltaket. Kartlegging av potensiale for reduksjon vurderes som et viktig og beslutningsrelevant for planen. Temaet ses i sammenheng med energi og energiløsninger.

Utredningsbehov

Klimagassutslipp vil konsekvensutredes med utgangspunkt i Miljødirektoratets veileder M-1941 kapittel 6 – Klimagassutslipp. Utredning, kartlegging og metodikk vil gjennomføres av fagkyndig iht. KU-forskriften § 17. Konsekvensutredning om klimagassutslipp skal vurdere og dokumentere hvilke utslipp som kan oppstå som følge av en plan eller et tiltak. Klimagassutslipp regnes ut ved bruk av kjente beregningsmetoder. Utslipp tilknyttet drift av anleggsområdet vil beregnes i et livsløpsperspektiv, og legges frem i tonn CO₂-ekvivalenter over en gitt analyseperiode. Aktuelle direkte og indirekte utslippskilder som vil konsekvensutredes er:

- Klimagassutslipp fra oppføring av industribygg og tilhørende infrastruktur
- Klimagassutslipp fra arealbruksendringer som følge av byggeaktivitet
- Klimagassutslipp fra industrivirksomhet over analyseperioden
- Klimagassutslipp fra transport til og fra området over analyseperioden

Analyseperioden er 50 år for industrivirksomhet og transport og 75 år for arealbruksendringer. Klimagassutslippene sammenlignes med 0-alternativet og avbøtende tiltak foreslås i sammenheng med energiutredningen. Virkninger på klimagassutslipp ses i sammenheng med kommunens utslipp av klimagasser, klimagassutslipp fra lignende industri, lokale og regionale virkninger, samt tiltaket i et globalt perspektiv.

4.6 Støy

Støy er uønsket lyd, og regnes som forurensning etter forurensningsloven. Tiltaket vil gi støypåvirkning på omgivelsene, og det vurderes som viktig å klargjøre omfanget av dette. Det samme vil være tilfellet for trafikk som frakter råvarer, ferdig produkt og avfall til og fra anlegget.

Utredningsbehov

Det vil bli utarbeidet en konsekvensutredning for tema støy i tråd med Miljødirektoratets veileder M-1941 kapittel 7. Utredningene vil ta utgangspunkt i gjeldende utslippstillatelse for Norske Skog Saugbrugs AS (sist endret 22.05.2024, tillatelsesnummer: 2003.0058.T). Det vil utføres støyberegninger og gjøres beskrivelser av støybelastningene inkl. utarbeidelse av støysonkart. Eventuelle tiltak mot støy skal vurderes og i nødvendig grad fastsettes i planen. Utredning og kartlegging skal gjøres av fagkyndig.

4.7 Luft- og luktforurensning

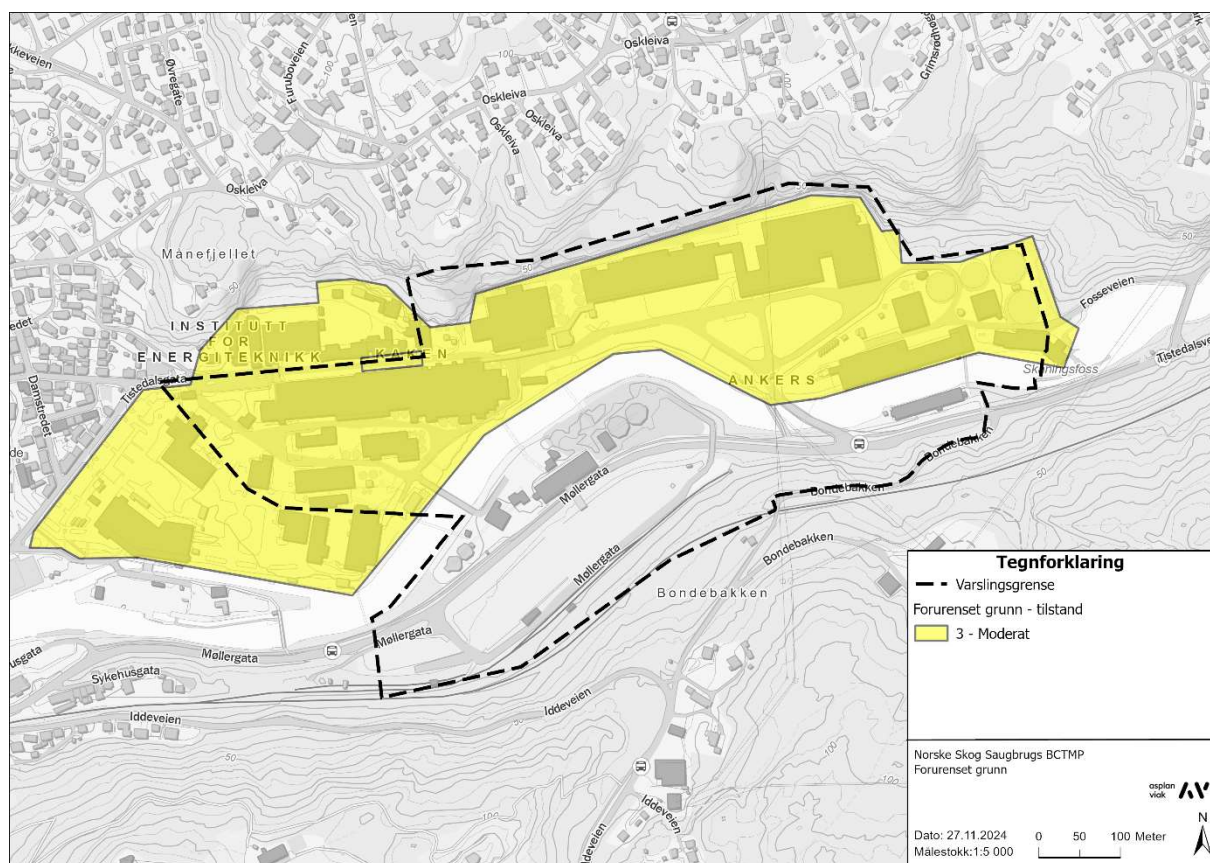
Fabrikken har i dag utslipp til luft fra en biobrenselkjele som utgjør den primære utslippskilden til luft og er allerede underlagt strenge utslippskrav fra Miljødirektoratet. Tiltaket legger til rette for nye utslippspunkter, bl.a. fra flisvaskeprosess og fra tørkeprosess. Fra tørkeprosessen vil utslipp hovedsakelig være i form av vanndamp, men også noe støv. Det forventes ikke utslipp av NO_x-gasser.

Ny produksjonslinje vil muligens gi en noe endret sammensetning av brensel til bruk i biobrenselkjelen, men så langt har vi ikke grunnlag for å si at dette vil gi endringer i utslippet av betydning. Det legges til grunn som en forutsetning at det nye tiltaket skal overholde gjeldene utslippsgrenser iht. eksisterende utslippstillatelse. Det er foreløpig ikke avklart om tiltaket vil medføre noen endring i luktutslipp av betydning. Dette vil bli vurdert nærmere i planprosessen.

Utredningsbehov

Konsekvenser for luft- og luktforurensning vil bli vurdert underveis i planprosessen og redegjort for i planbeskrivelsen. Det blir gjennomført en faglig vurdering av fagkyndig konsulent som vil gi en tilstrekkelig vurdering av tiltaket og virkninger som følge av utslipp til luft og av lukt. Med det vurderes at det ikke er beslutningsrelevant med en full konsekvensutredning.

4.8 Grunnforurensning



Figur 13: Områder med registrert grunnforurensning og varslingsgrense markert i sort, stiplet linje.

Store deler av planområdet og tiltaksområdet i sin helhet omfattes av områder både på nordsiden og sydsiden av Tista som er kartlagt med mistanke/lite informasjon om forurensning eller deponering av avfall.

Utredningsbehov

Det vil bli gjennomført grunnundersøkelser underveis i planprosessen og foretatt en miljøvurdering av prøvene. Resultater fra undersøkelsene vil oppsummeres i planbeskrivelsen, og det vil gis føringer

for hvordan temaet skal ivaretas videre i prosjektet. Det er sannsynlig at området er forurensert og at det til byggesak må utarbeides en tiltaksplan som omfatter håndtering av forurensede masser.

4.9 Vannmiljø

Med begrepet vannmiljø menes både økologisk og kjemisk tilstand (vannforskriften) og naturmangfold (arter og naturtyper) i vann. Resipienten for utslipp fra Norske Skog Saugbrugs er elva Tista, med videre avrenning til Iddefjorden.

Tista er klassifisert til dårlig økologisk tilstand i Vann-nett. Forekomsten er videre markert som påvirket av utslipp fra Saugbrugs industrier. NIVA gjennomfører tiltaksrettet overvåkning i resipienten, med seneste rapportere data fra overvåkning i 2020/2021. *«Økologisk tilstand i elven ble klassifisert til «moderat» tilstand oppstrøms og «dårlig» tilstand nedstrøms bedriftens utslippspunkter, med bunndyr som det utslagsgivende kvalitetselementet. Vannforekomsten Tista tilfredsstiller dermed ikke vanddirektivets mål om god økologisk tilstand.»* (NIVA, 2022).

Iddefjorden, som består av vannforekomstene «Halden havnebasseng» og «Iddefjorden hovedbasseng» er i Vann-nett begge klassifisert til moderat økologisk tilstand/potensial. Den tiltaksrettede overvåkingen omfatter også stasjoner i Iddefjorden.

Utredningsbehov

Norske Skog Saugbrugs har et pågående måleprogram i tråd med innvilget utslippstillatelse, og tar kontinuerlige prøver fra utslippspunkter i Tista med en prøvetakingsfrekvens på fire ganger per år. Ettersom det forutsettes at tiltaket holder seg innenfor gjeldende utslippstillatelse, legges eksisterende grunnlag fra tidligere vannprøver til grunn og oppsummeres i planbeskrivelsen. Det vil gjøres en vurdering av vannforskriften, jf. Klima- og miljødepartementets presisering av veiledning til bruk av vannforskriften §12 i 2021. Det utarbeides et notat, og konklusjoner vil oppsummeres i planbeskrivelsen.

4.10 Trafikk

Trafikksituasjonen vil bli noe endret fra dagens situasjon og fra situasjonen med drift av PM6-anlegget i drift. Hovedforskjellen er at adkomstveien vest for anlegget har blitt avstengt med bom, slik at deler av trafikken forflyttes til østre deler av anlegget til Norske Skog. Transport til og fra nytt anlegg i vil foregå via Tistedalsveien og bro over Tista direkte til fv. 21. Tiltaket vil også føre til noen endringer i mengder som skal transporteres, samt annen frekvens og belastning over døgnet.

Utredningsbehov

Det vil bli utarbeidet en konsekvensutredning for tema trafikk som del av planforslaget. Konsekvensutredningen vil gjennomføres i tråd med anerkjent metodikk. Utredningen vil sammenstilles i en egen trafikkanalyse. Analysen vil omfatte en vurdering av reisemiddelvaner, parkeringsbehov og tilrettelegging for økt bruk av gange, sykkel og kollektivtrafikk. Det gjøres en trafikal vurdering av krysset fv.21 X planområdet. Ved behov vil det bli gjennomført trafikktegninger for å sikre tilstrekkelig grunnlagsdata.

4.11 Energibehov og energiløsninger

Det utarbeides et notat som skal benyttes som underlag til konsekvensutredning av klimagassutslipp. Energibehovet for BCTMP-produksjonsprosessen beskrives for hele anlegget og for vesentlige delanlegg. Sammenligning med null-alternativet, dvs. situasjonen når PM6 var i drift, skal også inkluderes i notatet. Videre vil beskrivelsen av lokal energiproduksjon basert på reststoffer fra produksjonsprosessene være viktige parametere for beregning av klimagassutslippet. Til produksjon av termisk energi har Norske Skog Saugbrugs i dag en biokjele med en kapasitet på 70 MW_{th}. Som brensel benyttes bark og slam fra produksjonen samt innkjøpt rivningsvirke. BCTMP-produksjonslinjen vil gi større mengder slammasse og bark. Per i dag er det ikke planlagt å etablere et nærvarmenett, dvs. levere termisk energi fra anlegget til eksterne brukere/kunder. Evt. overskudd av bark, må avhendes på andre måter. I forbindelse med anaerob utråtning av organisk slam fra vannrenseanlegget dannes biogass. Per i dag selges produsert biogass til kommersielle aktører.

Utredningsbehov

Det jobbes med beskrivelse av energibalansen for anlegget med ny BCTMP-produksjonslinje sett opp mot null-alternativet. Notatet skal belyse kraftbehovet, behov for termisk energi, energigjenvinning, samt lokal produksjon energi, dvs. termisk energi og biogass. Resultatene vil være nødvendig som underlag til konsekvensutredningen på tema klimagassutslipp.

4.12 Lokale og regionale virkninger

Lokale og regionale virkninger ble ved oversendelse planinitiativ vurdert som et aktuelt utredningstema. Ettersom 0-alternativet vil gjenspeile situasjonen før raset med PM6 i full drift, vil sysselsettingseffektene, og dermed de lokale og regionale virkningene, være marginale. Temaet vurderes følgelig å ikke være beslutningsrelevant for planforslaget og utredes ikke videre.

4.13 Risiko- og sårbarhetsanalyse

I tråd med krav som fremgår av plan- og bygningslovens § 4-3, vil det bli utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for detaljreguleringsplanen som del av planprosessen.

En ROS-analyse skal vurdere hvorvidt og på hvilken måte den planlagte utbyggingen resulterer i økt eller redusert risiko og sårbarhet. Analysen utføres i tråd med metodikk beskrevet i DSB sin veileder Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (DSB, april 2017).

ROS-analysen omhandler permanent fase, dvs. når området er ferdig utbygd etter gjennomføring av plan. Forhold i anleggsfase er regulert gjennom annet regelverk, og inngår ikke i analysen. Vurderingen knytter seg generelt til egenskaper ved omgivelsene og egenskaper ved tiltaket. Aktuelle temaer som er gjenstand for nærmere vurdering i en ROS-analyse for planforslaget er naturfarer knyttet til flom, skred og ras, samt uønskede hendelser knyttet til driften av industrivirksomheten.

Konsekvenser for natur og miljø vurderes gjennom de øvrige utredningstemaene i konsekvensutredningen. Dersom det avdekkes risiko for akutt forurensning som kan skade miljøet, skal det vurderes behov for en miljørisikoanalyse.

4.13.1 Beredskap og ulykkesrisiko

I kraft av å være et industriområde med eksisterende biogassanlegg og lagring av ulike kjemikaler, vil det være viktig med en vurdering av forhold knyttet til beredskap og ulykkesrisiko. NSS er i dag ikke omfattet av storulykkeforskriften.

Utredningsbehov

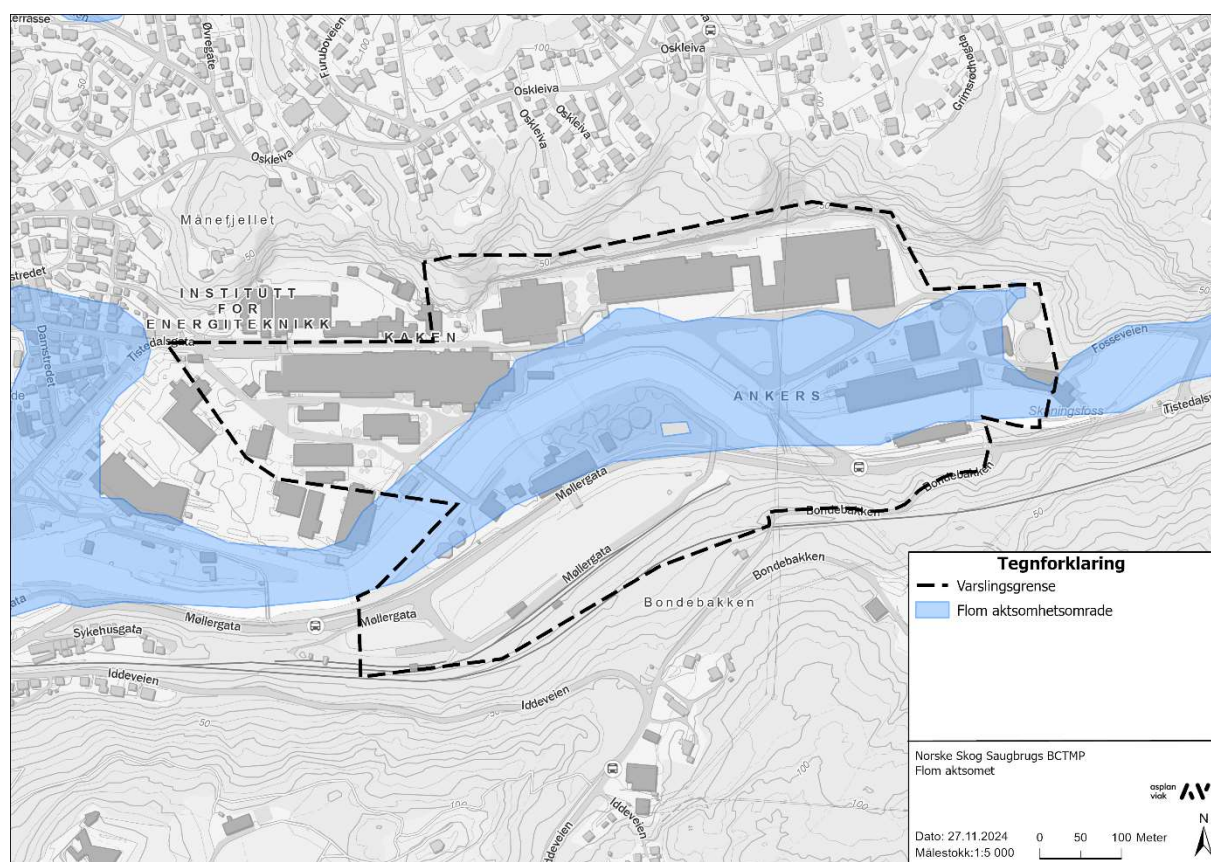
Det utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse som omfatter beredskapsforhold og ulykker.

4.13.2 Virkninger av klimaendringer

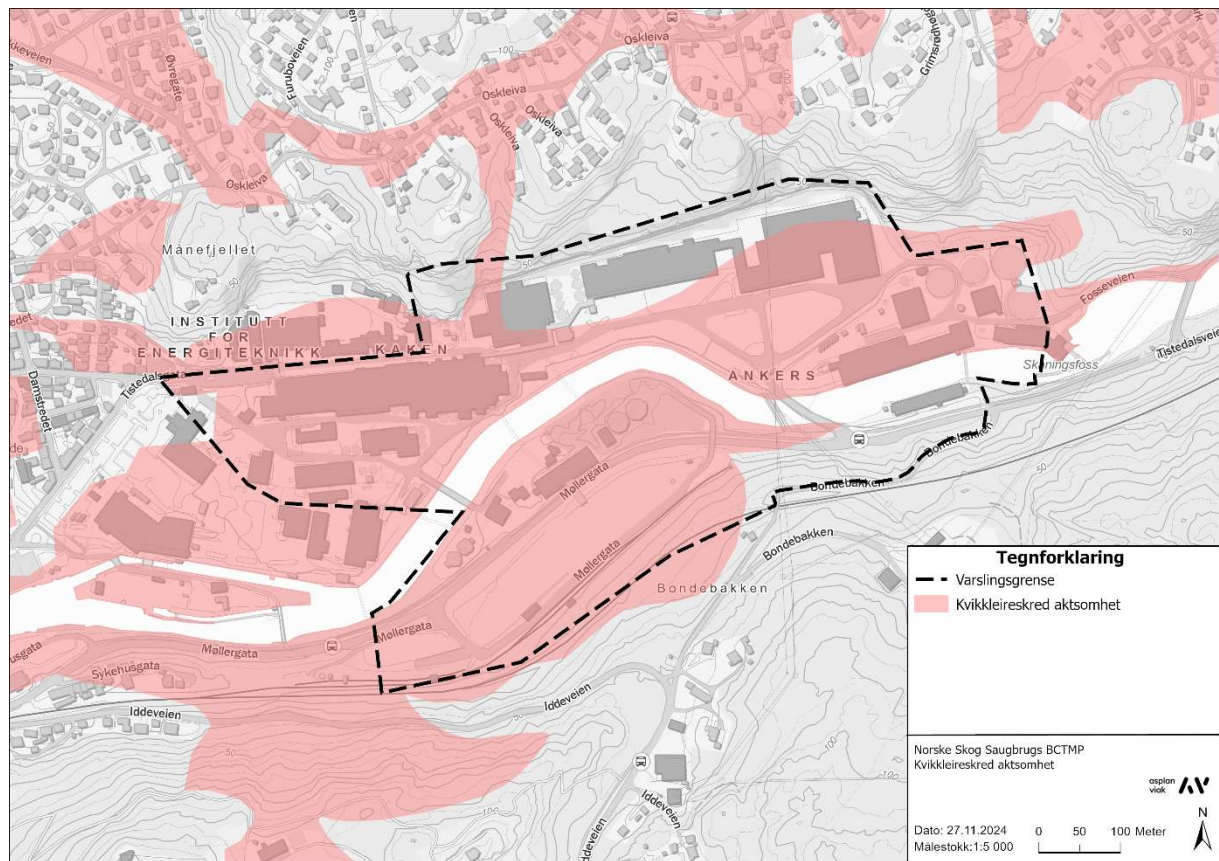
I forbindelse med ROS-analysen for planområdet, skal det svares ut risiko for naturfare som følger av klimaendringene. Området ligger iht. offentlig tilgjengelige kartdatabaser innenfor aktsomhetssoner for ras, flom og kvikkleire. Risikoen for uønskede hendelser må være tilstrekkelig avklart og eventuelle risikoreduserende tiltak skal innarbeides i planforslaget.

Utrekningsbehov

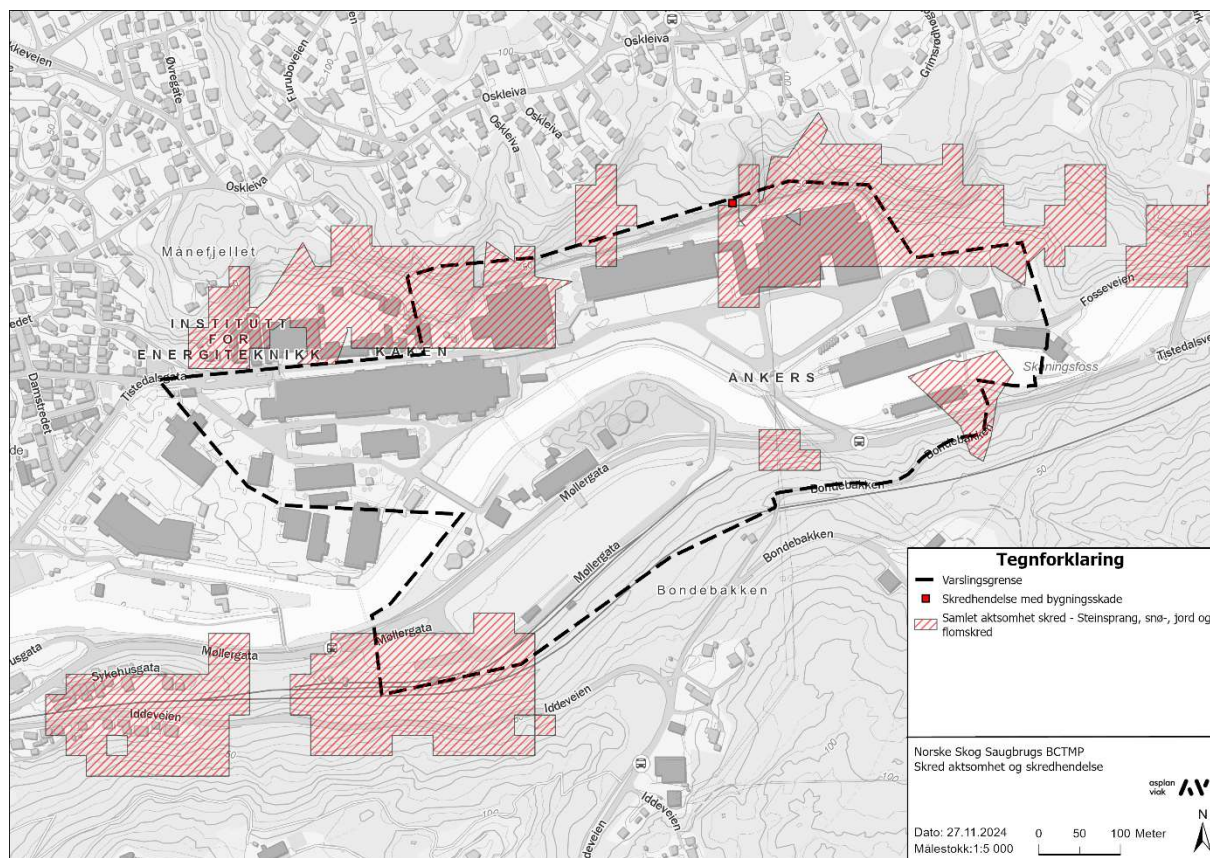
Det utarbeides en ROS-analyse av klimaendringenes påvirkning på risiko og sårbarhet knyttet til naturfare på stedet.



Figur 14: Aktsomhetssone for flom med varslingsgrense markert i sort, stiplet linje.



Figur 15: Aktsomhetssone for kvikkleireskred med varslingsgrense markert i sort, stiplet linje.



Figur 16: Aktsomhetssone for skred med varslingsgrense markert i sort, stiplet linje.

4.14 Oppsummering av tema som skal beskrives eller konsekvensutredes

Tema	KU	Plan-beskrivelse	Metode for utredning	Begrunnelse/kommentar
Naturmangfold	Nei	Ja	Det må utarbeides en vurdering av tiltaket i forhold til naturmangfoldloven.	Siden tiltaket forutsettes å holde seg innenfor gjeldende utslippstillatelser vurderes dette til ikke å kreve konsekvensutredning. 0-alternativet og planalternativet blir derfor identisk for naturmangfold.
Landskap	Nei	Ja	Visualisering av tiltaket for å få fram eksponeringen i landskapet. Illustrasjoner innarbeides i planbeskrivelsen.	Tiltaket vil ligge innenfor et eksisterende industriområde uten nærføring til bomiljøer. Det kan derfor gi tilstrekkelig grunnlag at tiltakets fjernvirkning belyses (inkl. nærmeste boliger/friområder/kulturmiljøer).

Kulturmiljø	Nei	Ja	Visualisering jf. landskap med perspektiver og fjernvirkninger fra viktige kulturminner, heriblant Fredriksten festning.	Det er tiltakets visuelle påvirkning som er viktig siden tiltaket ikke påvirker kulturminner direkte. Det vurderes derfor ikke som aktuelt med KU for temaet. Det er også viktig å få fram industriområdets kulturhistoriske verdier i beskrivelsen.
Friluftsliv	Nei	Ja	Beskrive eksisterende friluftslivsaktivitet i nærheten av området og om tiltaket indirekte kan påvirke disse.	Siden tiltaket ligger innenfor et eksisterende industriområde vil ikke friluftslivet bli direkte berørt, men kan i begrenset grad få indirekte påvirkning.
Klimagassutslipp	Ja	Ja	Utreddes iht. M-1941, og konsekvensene beskrives og oppsummeres i planbeskrivelsen.	Etableringen av ny produksjonslinje har et potensiale for klimautslipp og utslippsreduksjon i både anleggs- og driftsfasen.
Støy	Ja	Ja	Utreddes iht. M-1941, og konsekvensene beskrives og oppsummeres i planbeskrivelsen.	Selv om tiltaket skal holdes innenfor støygrenser iht. gjeldende utslippstillatelse for Norske Skog Saugbrugs AS (sist endret 22.05.2024, tillatelsesnummer: 2003.0058.T) vil en ny produksjonslinje kunne endre støyutbredelsen noe.
Luft- og lukt-forurensning	Nei	Ja	Beskrives i planbeskrivelsen og utdypes eventuelt i vedlegg når omfanget av utslipp er nærmere avklart.	Selv om tiltaket skal holdes innenfor gjeldene luftforurensningsgrenser vil en ny produksjonslinje kunne endre luftforurensingen noe. Det bør også vurderes om det medfører luktproblemer.
Grunn-forurensning	Nei	Ja	Det gjennomføres grunnboringer som del av planforslaget. Rapport oppsummeres i planbeskrivelsen og evt. følger som vedlegg til reguleringsplanen.	Det er sannsynlighet at området er forurenset og at det i anleggsfasen må utarbeides en massedisponeringsplan og dette stadfestes i planbestemmelsene.
Vannmiljø	Nei	Ja	Det gjøres en overordnet vurdering	Vannmiljø er et viktig tema for planen, men siden det forutsettes

			av vannforskriften basert på eksisterende informasjon. Gjeldende utslippstillatelse og vannmålingsprogram gjennomgås, og resultater fra tidligere vannmålinger oppsummeres i planbeskrivelsen.	at tiltaket holdes innenfor utslippstillatelsen vil planforslaget og 0-alternativet bli tilnærmet lik.
Trafikk	Ja	Ja	Det foreligger ikke egen veileder for trafikk i M 1941 – det brukes anerkjente metoder.	Det kan bli noen endringer på trafikksituasjonen som dokumenteres.
Energi og energiløsninger	Nei	Ja	Det utarbeides en rapport som underlag til vurdering av klimagassutslipp.	Det utarbeides et eget notat som beskriver muligheter for energiøkonomisering – dette notatet vurderes sammen med klimagassutslipp.
Beredskap og ulykkesrisiko	Nei	Ja	Tema redegjøres for med utgangspunkt i en ROS-analyse (risiko- og sårbarhetsanalyse) i tråd med veileder til DSB.	Industriarealer som dette kan ha spesielle hensyn knyttet til beredskap og ulykkesrisiko. Som en del av ROS-analysen vil det bli gjort en vurdering av hvilke forhold som må hensyntas som følge av ny produksjonslinje.
Virkninger av klimaendringer	Nei	Ja	Tema redegjøres for med utgangspunkt i en ROS-analyse (risiko- og sårbarhetsanalyse) i tråd med DSB veileder. Miljødirektoratets Veileder: «Hvordan ta hensyn til klimaendringer?» legges til grunn.	Ved planlegging av arealbruk er det viktig å se på hvilke effekter klimaendring vil gi, og hvordan negative konsekvenser kan begrenses.
Lokale og regionale virkninger	Nei	Nei	Temaet vurderes å ikke være beslutningsrelevant for planforslaget og utredes ikke videre.	Ettersom 0-alternativet vil gjenspeile situasjonen før raset med PM6 i full drift, vil de lokale og regionale virkningene være marginale.

5 Planprosess, medvirkning og framdrift

5.1 Planprogram og planprosess

Det fremgår av plan- og bygningslovens (pbl.) § 4-1 at reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, er pålagt som ledd i varsling av planoppstart å ha et planprogram som grunnlag for gjennomføring av det videre planarbeidet. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram blir sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn i minimum seks uker samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet. På bakgrunn av mottatte høringsinnspill vil planprogrammet ved behov bearbeides før det oversendes til Halden kommune som ansvarlig planmyndighet. Planprogrammet vil deretter fastsettes av Hovedutvalg for plan, teknisk, landbruk, klima og miljø (HTEK) på delegasjon når eventuelle innspill er innarbeidet. Med utgangspunkt i vedtatt planprogram vil detaljreguleringsplan bli utarbeidet.

5.2 Medvirkning

Det legges opp til at planprosessen vil følge en ordinær medvirkningsprosess i samsvar med plan- og bygningslovens kapittel 5: «Medvirkning i planleggingen». Dette innebærer at det vil være to høringsperioder: først en for dette planprogrammet, og deretter høring av et planforslag med konsekvensutredninger når det foreligger. Som supplement til den ordinære høringsprosessen vil det bli lagt opp til et eget møte for allmennheten innenfor høringsperioden av både planprogrammet og planforslaget med konsekvensutredninger. Møtet vil enten være i form av et folkemøte eller en åpen kontordag, og avholdes omtrent to uker inn i høringsperioden. Konkret dato for møtet vil fremgå av de respektive høringsdokumentene når hhv. planprogrammet og planforslaget med konsekvensutredninger legges ut til offentlig ettersyn.

Ved høring av planprogrammet ønskes innspill til hvordan påfølgende planarbeid er beskrevet gjennomført, samt om det foreligger særlige hensyn som er viktige å ivareta i det påfølgende planarbeidet og konsekvensutredningene. Ved høringen av det påfølgende planforslaget er det viktig å gi innspill til det konkrete planforslaget med foreslåtte løsninger og konsekvenser. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 3-2 er offentlige organer på sin side pliktige til å delta i planleggingen når et planforslag berører deres saksområde eller egne planer og vedtak.

Innspillene vil etter utløpet av fristen for hver høringsperiode, vurderes og kommenteres av forslagsstiller, og eventuelt innarbeides i de respektive plandokumentene. Plandokumentene vil deretter oversendes til kommunen for intern saksbehandling og påfølgende behandling i politiske utvalg som fatter vedtak.

5.3 Framdriftsplan

Norske Skog Saugbrugs er en hjørnesteinsbedrift i Halden, og har et kritisk behov for å få reetablert en ny produksjonslinje etter steinraset hvor papirmaskin 6 ble skadet og ikke lenger er i drift. Ny produksjonslinje er kritisk for videre utvikling av Norske Skog Saugbrugs. Det er derfor lagt opp til en ambisiøs fremdrift, som overholder alle rettslige krav til varsling og høring. Fremdriftsplanen i

tabellen nedenfor angir forventet fremdrift. Perioder hvor det åpnes for medvirkning er fremhevet med fet skrift. Registrerte grunneiere og festere i planområdet, samt naboer til planområdet, vil bli underrettet ved direkte henvendelse når planprogram og planforslag legges ut til høring. For øvrig annonseres høringsperioden i Halden Arbeiderblad og på kommunens hjemmeside, hvor plandokumenter tilgjengeliggjøres for allmennheten.

Hendelse	Framdrift
Varsel om oppstart av planarbeid	24. oktober 2024
Høring av planprogram i 6 uker	Uke 50, 2024 – uke 5, 2025
Folkemøte eller åpen kontordag	Uke 3, 2025
Fastsettelse av planprogram (politisk vedtak)	Uke 9, 2025
Førstegangsbehandling av planforslag med konsekvensutredning (politisk behandling)	Uke 11, 2025
Høring av planforslag med konsekvensutredning i 6 uker	Uke 11, 2025 – uke 18, 2025
Folkemøte eller åpen kontordag	Uke 13, 2025
Politisk vedtak av reguleringsplan med konsekvensutredning	Uke 25, 2025