



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for plan - teknisk - landbruk - klima og miljø		08.12.2020
Kommunestyret		10.12.2020

Utsendte vedlegg

- 1 Innmålinger av dagens vei vist i ortofoto
- 2 Uttalelse fra Statens vegvesen 01.12.20
- 3 Plankart A2, datert 09.01.2017 og sist revidert 25.11.20
- 4 Plankart A3, datert 09.01.2017 og sist revidert 25.11.20
- 5 Bestemmelser - datert 15.12.2017 og sist revidert 25.11.2020
- 6 Planbeskrivelse datert 27.04.17 og sist revidert 25.11.20
- 7 Vedlegg til planbeskrivelse - Tegningshefte - Tekniske tegninger
- 8 Saksutredning - utvalgsak 2020/60 , 2. gangs behandling 12.05.2020
- 9 Saksutredning utvalgsak 2019/97 , 2. gangs behandling 12.11.2019

Medsaksbehandlere

Navn:

Adm.enhet:

Bidrag til saken:

Forslag til Detaljregulering for Rv. 21, Rødsveien - Marcus Thranes gate - 2. gangs behandling og egengodkjenning

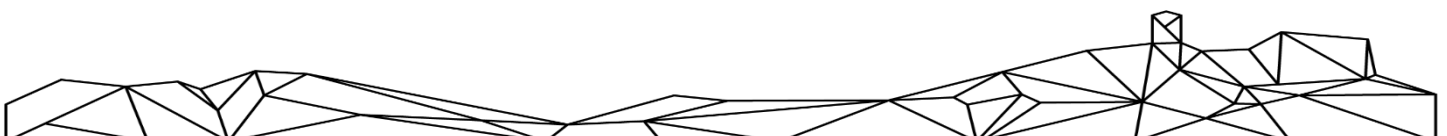
Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

Sykkeltilbudet langs rv. 21 på strekningen fra Rødsveien 53 (Uno X, krysset med fv. 104) til Reissigers plass er dårlig tilrettelagt og svært begrenset. Dette er en del av hovedsykkelveinettets rute 1 i Halden. Formålet med planarbeidet er å legge til rette for etablering av attraktive, helhetlige og entydige løsninger for syklist, fotgjenger og kollektivreisende på strekningen.

Forslag til «Detaljregulering for Rv. 21 – Sykkeltiltak Rødsveien/Marcus Thranes gate» var oppe til 2.gangs behandling for annen gang i Hovedutvalg for plan, teknisk, landbruk, klima og miljø 12.05.2020, sak 2020/60. Planforslaget ble sendt tilbake til administrasjonen for videre bearbeiding. Vedtakspunktene er nå gjennomgått i samarbeid med Statens vegvesen, og har ført til forslag om endringer i planforslaget på følgende punkter:

- Wærns gate holdes åpen fra Oscar Borgs plass.
- Sykkelløsningen nedskaleres på strekningen fra Oscar Borgs plass til Reissigers plass,



slik at den holdes innenfor vegvesenets egen grunn fram til Fridheimveien. Løsningen vil gi et helhetlig sykkeltilbud, dvs. uten systemskifte, på hele strekningen langs riksveien fra Rødsveien 53 til Reissigers plass.

Planforslaget, hvor disse endringene er innarbeidet, fremmes nå for 2.gangs behandling. For beskrivelse av hvordan uttalelser ved høring og offentlig ettersyn er behandlet vises til sak 2019/97.

Planforslaget ligger inne i handlingsprogrammet til Nasjonal transportplan med investeringsmidler i 2022 og 2023, tilsammen 70 millioner kroner. Skal man være sikker på å beholde disse investeringsmidlene kreves en vedtatt reguleringsplan før 31.12.2020. Tiltaket vil også bety en estetisk oppgradering av den viktigste innfarten til Halden.

Kommunedirektørens innstilling:

I medhold av lov om planlegging og byggesaksbehandling §12-12 godkjennes forslag til «Detaljregulering for Rv. 21 Sykkeltiltak Rødsveien /Marcus Thranes gate», med planID G-698.

Plandokumentene består av plankart datert 09.01.17 og sist revidert 25.11.20, bestemmelser datert 15.12.17 og sist revidert 25.11.20 samt planbeskrivelse datert 27.04.2017 og sist revidert 25.11.2020.

Saksutredning:

1. Bakgrunn og vurdering

Sykkeltilbudet langs rv. 21 på strekningen fra Rødsveien 53 (Uno X, krysset med fv. 104) til Reissigers plass er dårlig tilrettelagt og svært begrenset. Dette er en del av hovedsykkelveinnettets rute 1 i Halden. Formålet med planarbeidet er å legge til rette for etablering av attraktive, helhetlige og entydige løsninger for syklist, fotgjengere og kollektivreisende på strekningen.

Planforslaget ligger inne i handlingsprogrammet til Nasjonal transportplan med investeringsmidler i 2022 og 2023, tilsammen 70 millioner kroner. Skal man være sikker på å beholde investeringsmidlene må det foreligge en vedtatt reguleringsplan innen utgangen av 2020.

Når det gjelder ytterligere beskrivelse av bakgrunnen for planarbeidet vises det til saksutredningen ved 1.gangs behandlingen, sak PS 2019/56, samt planbeskrivelsen.

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 05.06.2019 – 17.08.2019. Det ble tatt opp til 2.gangs behandling, for første gang, i Hovedutvalg for plan, teknisk, landbruk, klima og miljø 12.11.2019, sak 2019/97. Saksfremlegget som beskriver hvordan høringsmerknadene blir hensyntatt i planforslaget følger vedlagt.

Ved Hovedutvalg for plan, teknisk, landbruk, klima og miljøes behandling av saken 12.11.19 (2019/97) ble saken sendt tilbake til administrasjonen for videre bearbeiding. Vedtakspunktene ble vurdert og førte til endringer i planforslaget ved at adkomsten til Park Hotell fra Marcus Thranes

gate ble beholdt for personbil og kulturminner ble ivaretatt i planbeskrivelsen. Saken ble så tatt opp til ny 2. gangs behandling i hovedutvalget 12.05.20, sak 2020/60. Det ble da fattet følgende vedtak:

«

1. *Saken sendes tilbake til administrasjonen, og strekningen fra Wærns gate til Busterudgata vurderes tatt ut av planen.
I krysset ved Wærns gate ønskes en trafiksikkerhetsmessig god løsning for å føre syklistene over veien og mot sentrum og Os (ny idrettsarena).*
2. *Kommunedirektøren bes gå i dialog med Statens Vegvesen om strekningen Wærns gate – Busterudgata med hensikt å etablere en fremtidig god og trafiksikker løsning også mot sentrum og Os.*
3. *Saken fremmes for politisk behandling i neste møte.»*

Det har vært avholdt møter med forslagsstiller Statens vegvesen for å finne en sykkelløsning som følger opp hovedutvalgets vedtak og som både vegvesenet og administrasjonen mener gir en akseptabel løsning på strekningen mellom Oscar Borgs plass og Reissigers plass. Forslaget er nå innarbeidet i planforslaget som fremmes for 2. gangs behandling, og er nærmere beskrevet i det følgende. Det påpekes for ordens skyld at vegvesenet i møter med administrasjonen har meddelt at deres midler til sykkeltiltak er øremerket til tiltak langs riksveien. De kan ikke benyttes til eventuelle sykkelløsninger i sidegater.

Endringer i planforslaget:

Oscar Borgs plass

Wærns gate holdes nå åpen for personbiltrafikk på Oscar Borgs plass. Veien føres som i dag sammen med Ole Dahls gate, men kurvaturen strammes inn. Som følge av åpningen av Wærns gate er adkomsten til parkeringsplassen ved Tabernakelet flyttet noe mot vest. Dette fører til at parkeringsplassen mister 3 plasser sammenlignet med dagens situasjon. Med disse endringene i planforslaget forandres ikke kjøremønsteret i området, men trafiksikkerheten bedres i forhold til ved dagens fysiske utforming. Løsningen muliggjør også en estetisk oppgradering av Oscar Borgs plass, bl.a. med treplanting.

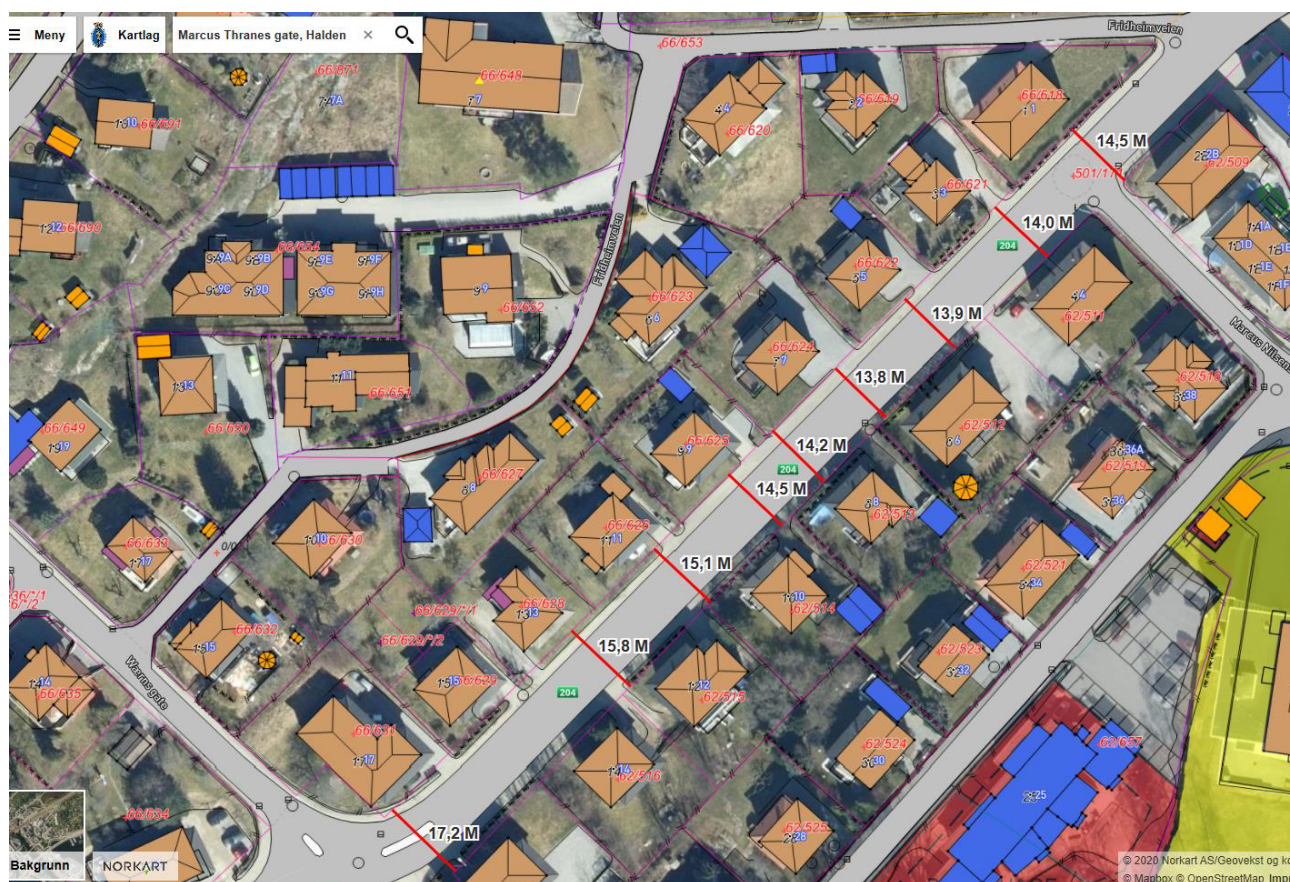
Planforslaget legger opp til to overgangsfelt over Marcus Thranes gate ved Oscar Borgs plass, ett vest og ett øst for Wærns gate. Disse er ikke regulert i plankartet, men vist i tekniske tegninger som følger planen. For syklende som ønsker å benytte Wærns gate eller andre sidegater vil dette være praktiske og sikre krysningspunkter.

Nedskalert løsning i Marcus Thranes gate mellom Oscar Borgs plass og Reissigers plass

Bakgrunnen for hovedutvalgets vedtak av 12.05.20 var bl.a. å sikre at forhagene til eiendommer på strekningen Oscar Borgs plass til Reissigers plass ikke ble redusert. Her ligger husene tettere på riksveien enn på resten av strekningen.

I hovedsykkelveiplanen for Halden følger rute 1 riksveien fra E6 til Dyrendalsveien, dvs. langs Marcus Thranes gate mellom Oscar Borgs plass og Reissigers plass. Ved tilrettelegging for sykling er det en stor fordel med sammenhengende løsninger uten systemskifter. Denne traséen vil være et viktig supplement til sykkelmulighetene som allerede ligger i parallelle og kryssende stille boliggater. Traséen vil være et raskt og trafiksikkert alternativ ved sykling øst – vest i byen, og vil f.eks. betjene syklistene fra nord på en bedre måte enn evt. løsninger i sidegatene. Vegvesenets sykkelmidler i prosjektet er øremerket tiltak langs riksveien. Dette er bakgrunnen for at det er jobbet videre for å få til en løsning langs Marcus Thranes gate.

Veivesenets grunn/korridor på strekningen varierer i bredde fra ca. 13,7 m i midtpartiet til ca. 17,2 meter i vest. Det er her tatt utgangspunkt i kartgrunnlagets grenser – se figuren under.



Foreslåtte løsning omfatter fortau og sykkelvei på nordsiden av kjøreveien, slik som på resten av strekningen innenfor planområdet. For å unngå å ta av private forhager er fortausbredden redusert med 25 cm til 1,75 m inkl. skulder, sykkelveien reduseres med 0,5 m til 2,5 m og rabatten reduseres med 75 cm til 1 m. Kjøreveien opprettholder sin bredde som i tidligere planforslag, dvs. 6,5 m. Fortauet syd for veien reduseres i bredden til ca. 2 meter. Totalt blir dette 13,7 meter. Til sammenligning viser en innmåling av dagens vei med fortau en variasjon i asfaltert bredde på fra knapt 13 meter til 14,2 meter – se vedlegg.

Planforslagets bestemmelse §5.7 åpner for at det ved opparbeiding av trafikkområde kan foretas mindre endringer av grensene mellom trafikkformålene. Dvs. at det f.eks. vil være mulig å øke fortausbredden i syd noe mot Oscar Borgs plass, hvor det foreslås regulert annen veggrunn grøntanlegg på vegvesenets grunn ut til tomtegrensen.

Foreslåtte løsning vil gi et noe dårligere gang- og sykkeltilbud enn hovedløsningen på resten av strekningen, men fordelen ved å gi et sammenhengende, helhetlig tilbud langs riksveien vurderes å være stor. Løsningen vil i tillegg føre til at rabatten mellom sykkelvei og kjørevei, som tidligere var forutsatt beplantet med stauder og gress, trolig må stensettes. Det opplyses for ordens skyld at det også vil bli noe mindre areal til snøopplag. Dette er imidlertid normalt ikke problematisk i Halden.

I øst opprettholdes tidligere løsningsforslag med sammenkobling av Fridheimveien og Forstrøms vei. Her vil det være behov for erverv av privat grunn. Forhåpentligvis får man på plass en minnelig avtale. Vegvesenet har vært tydelige på at dersom planen hadde blitt kuttet ved Oscar Borgs plass ville de likevel satt i gang arbeid med et trafikksikkerhetsprosjekt for å bedre forholdene nettopp der.

Foreslåtte løsninger forutsetter at fravikstillatelse gis fra vegdirektoratet, for smalere rabatt og smalere søndre fortau enn i standardløsninger. Dette forventes gitt. Kravene det søkes fravik fra er såkalte «bør-krav», og det er allerede innvilget fravik på deler av strekningen hvor fortauet er smalere enn her.

Kommunen er i ferd med å planlegge rehabilitering av vann- og avløpsnett i sentrum, bl.a. i Busterudgata. I dette arbeidet vurderes også behov og muligheter for etablering av sykkeltiltak. Dette for å sikre gode sykkeladkomster mot sentrum og Os. Sammen med sykkeltiltakene vegvesenet ønsker å etablere langs riksveien vil sykkeltilbudet bli klart forbedret. Som en bonus til dette kommer en ettertrengt estetisk oppgradering av den viktigste innfarten til Halden.

2. Konklusjon

Vedtakspunktene i sak 2020/xx er vurdert og planforslaget foreslås endret på følgende punkter:

- Wærns gate holdes åpen. Planforslaget justeres ved Oscar Borgs plass for å muliggjøre dette.
- Sykkelløsningen nedskaleres på strekningen fra Oscar Borgs plass til Reissigers plass, slik at den holdes innenfor vegvesenets egen grunn fram til Fridheimveien.

Administrasjonen mener planforslaget, med disse endringene, gir tilfredsstillende rammer for utbygging av det planlagte tiltaket. Planforslaget, hvor endringene er innarbeidet, fremmes nå for 2.gangs behandling.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

Godkjent av: Ulf Ellingsen, Direktør teknisk