

DETALJREGULERING – AASEKJÆR MILJØPARK

HALDEN KOMMUNE

PLANPROGRAM

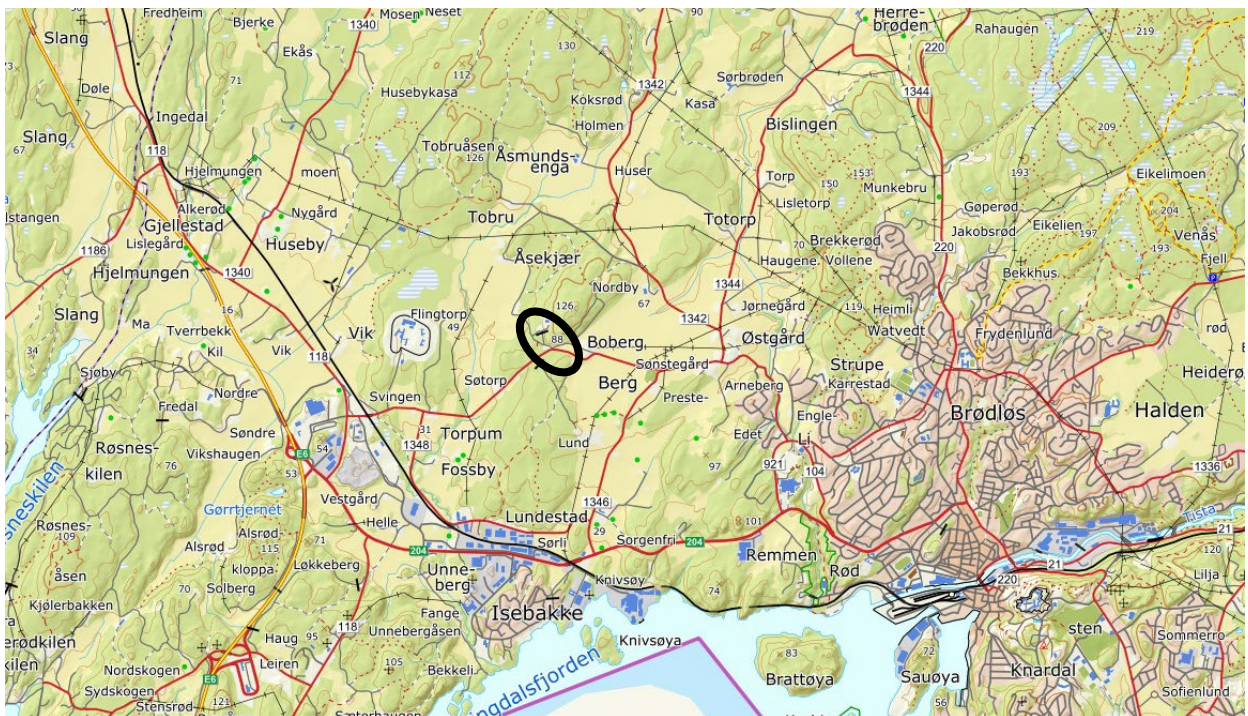


Fig 1: Planområdet beliggenhet (Norgeskart.no)

INNHOLD:

INNHOLD:	2
DOKUMENTINFORMASJON:.....	2
1. FORMÅL OG BAKGRUNN	3
1.1. FORMÅL	3
1.2. PLANOMRÅDET	4
2. OVERORDNEDE FØRINGER OG GJELDENE PLANER	5
2.1. NASJONALE FØRINGER	5
2.2. REGIONALE FØRINGER	6
2.3. KOMMUNALE FØRINGER.....	8
3. PLANPROGRAM OG KONSEKVENsutREDNING	10
3.1. PLIKT OM PLANPROGRAM OG KONSEKVENsutREDNING	10
3.2. METODE.....	11
3.3. UTREDNINGSTEMA	11
4. ROS-VURDERING VED OPPSTART AV PLANARBEID	13
4.1. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET MED FOKUS PÅ ROS	13
4.2. FORELIGGENDE ROS-ANALYSER FOR OMRÅDET	14
4.3. FAGSPESIFIKKE RISIKOVURDERINGER	14
4.4. KARTLEGGING AV RISIKO- OG SÅRBARHETSFORHOLD	14
5. PROSESS.....	17
5.1. FRAMDRIFT	17
5.2. MEDVIRKNING OG INFORMASJON	17
5.3. UTTALELSER TIL OPPSTARTSVARSEL AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM	18

DOKUMENTINFORMASJON:

Tittel:	Detaljregulering – Aasekjær miljøpark. Planprogram.
Utgave/Dato:	1/ 21.11.2023
Oppdragsgiver:	Tiltakshaver er Nordsiden Anleggseiendom AS
Revidert:	05.02.2024 – (etter mottatte innspill til varslet oppstart av planarbeidet)
Forfatter:	Feste NordØst as
Prosjektleder:	Helge Bakke, Feste NordØst AS
Prosjektmedarbeider:	Anja Ø. Ryen, Feste NordØst AS
Arkivreferanse:	43024_3_Planprogram

1. FORMÅL OG BAKGRUNN

1.1. FORMÅL

Nordsiden Anleggseiendom AS og Aasekjær Miljøpark AS ønsker å legge til rette for videre drift av et miljøparkanlegg i dagens område på Aasekjær.

Etablering av en miljøpark vil omfatte mottak og gjenvinning av næringsavfall (ikke forurensede jord og steinmasser) og inert avfall (avfall som ikke gjennomgår noen fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning).

Formålet med reguleringsplanen er å avklare arealbruken innen området og hvilke utviklingsmuligheter som sikre en hensiktsmessig utnyttelse på lang sikt.

Målet med planarbeidet er få avklart:

- Arealavklaring av området for miljøpark og reguleringsformål.
- Avklare og sikre nødvendig vegetasjonsskjerming av miljøparkområdet.
- Avklare og sikre nødvendig adkomst og avkjørsel fra fylkesvegen.
- Gjennomføre en konsekvensvurdering og ROS- analyse for området. Omfanget av disse vurderingene er nærmere beskrevet i kap. 4 og 5.

I kommuneplanens arealdel som ble lagt ut til andre gangs høring og offentlig ettersyn høsten 2022, er arealet knyttet til Aasekjær Miljøpark foreslått unntatt rettsvirkning. Området er i kommuneplanen foreslått endret fra LNF, til andre typer bebyggelse og næring- gjenvinning og sorteringsanlegg. Statsforvalter opplyser bl.a. om at virksomheten knyttet til drift av miljøpark trenger tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 29.

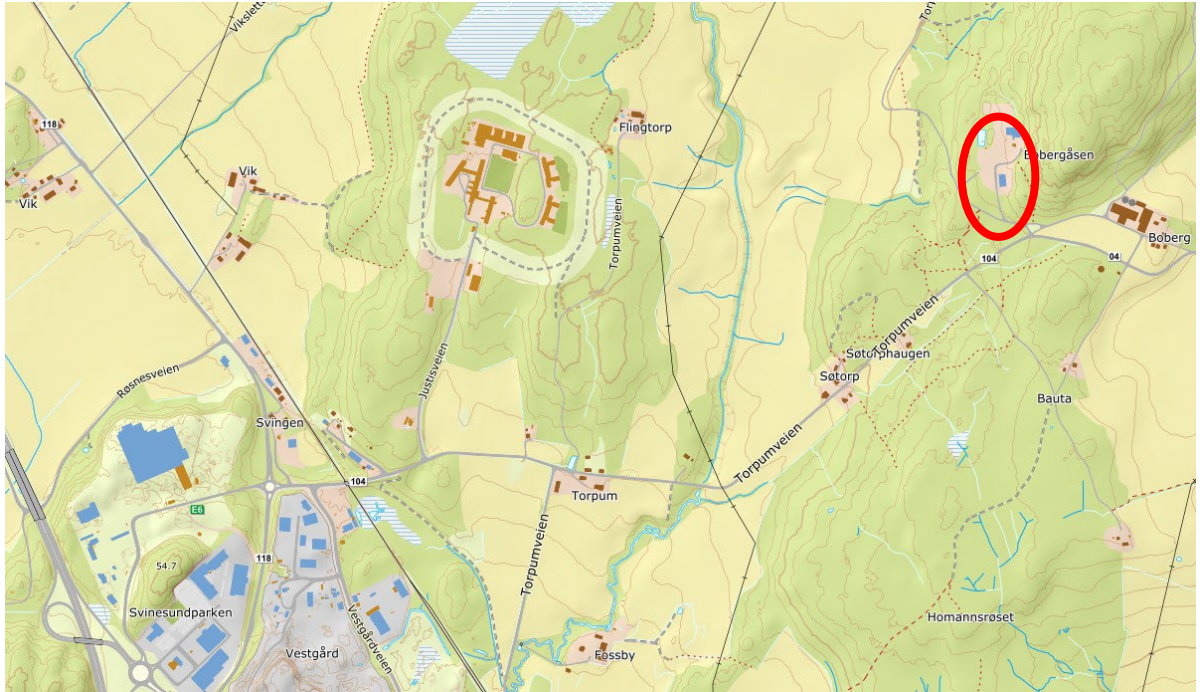
Knyttet til den pågående revisjon av kommuneplanens arealdel for Halden kommune er det kommet frem klare signaler knyttet til en forventet regulering av Aasekjær Miljøpark. I kommuneplanbestemmelse punkt 2.3 er det bl.a. angitt hvilke forhold som skal avklares og belyses i det videre planarbeidet.

Ansvarlig fagkyndig for reguleringsplanarbeidet er Feste NordØst AS.

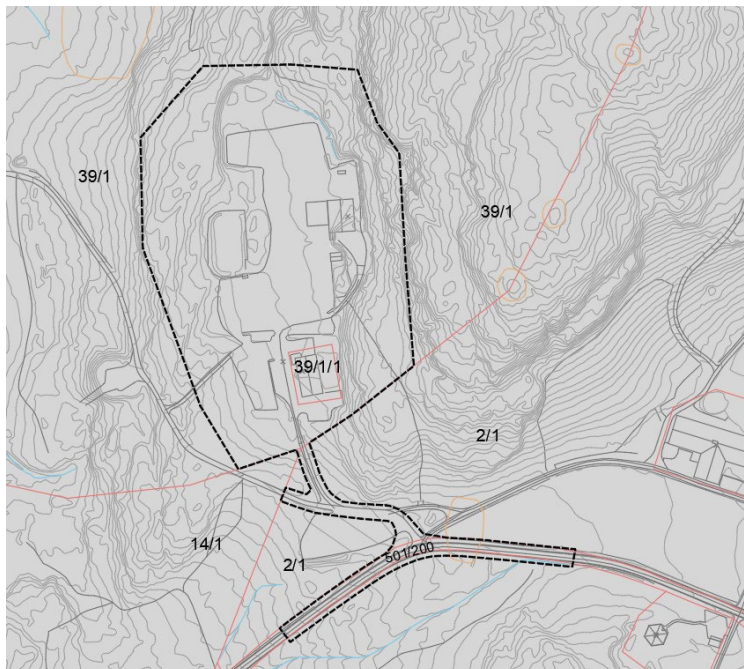
Prosjektleder for dette planarbeidet er landskapsarkitekt mnl Helge Bakke, mobil: 958 74 217, e-post: hb@feste.no. Prosjektmedarbeider er arealplanlegger Anja Ø. Ryen, mobil: 971 21 134 og e-post: aor@feste.no.

1.2. PLANOMRÅDET

Planområdet ligger i sørvestre del av foten til Bobergåsen, ca. 5 km nordvest for Halden sentrum. Området ligger på nordsiden av fv.104 – Torpumveien. Planområdet har i dag adkomst fra fylkesvegen via privat veg fram til miljøparkområdet. Planområdets størrelse er på ca. 62,5 daa.



Figur 2: Området til Aasekjær Miljøpark vist med rød strek. Planområdet ligger på nordsiden av Torpumveien og har god forbindelse til E6 (Norgeskart.no).



Området som skal reguleres til miljøpark omfatter gnr./bnr. 39/1 og 39/1/1 og har et areal på 56,5 daa. Reguleringen omfatter i hovedsak dagens opparbeidete område, samt skogsområdene rundt, for sikring av vegetasjons-skjerming.

Eksisterende private adkomstveg og strekningen av fv.104 medtas for å sikre veggrunn, avkjøring og frisikt.

2. OVERORDNEDE FØRINGER OG GJELDENDE PLANER

2.1. NASJONALE FØRINGER

Plan- og bygningsloven (2008)

Planlegging etter loven skal sikre en bærekraftig utvikling for hele landet, og dessuten at hver og en av oss kan være med i beslutninger som omfatter oss selv og våre omgivelser. Plan- og bygningsloven gir grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser, og om utbygging. Arealbruken blir gjort bindende for den enkelte grunneieren gjennom planer som bestemmer hvilke bygge- og anleggstiltak og hvilken virksomhet som er tillatt. Planlegging skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale interesser og må derfor skje i nær kontakt med statlige fageter, organisasjoner, næringsliv og innbyggere.

Statlige planretningslinjer for klima – og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)

Formålet med retningslinjene er å stimulere til reduksjon av klimagassutslipp og miljøvennlig energiomlegging gjennom planlegging - både på nasjonalt, regionalt og lokalt nivå. Videre er det et mål at retningslinjene skal bidra til å forberede samfunnet på klimaendringene, og bidra til nødvendig klimatilpasning for å redusere risiko og sårbarhet knyttet til dette. Klimatilpasning skal ivaretas som et viktig hensyn i planlegging som skjer iht. plan- og bygningsloven, og legges til grunn for vedtak etter plan- og bygningsloven eller annen lovgivning.

Statlige planretningslinjer for samordna bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)

Planlegging av arealbruk og transportsystem skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnytting, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Planlegginga skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og tettsteder, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet. Utbyggingsmønster og transportsystem bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer.

Naturmangfoldloven (2009)

Loven omhandler forvaltning av naturressursene, omfatter all natur, og gjelder for alle sektorer som forvalter eller tar avgjørelser som har konsekvenser for naturmangfoldet. Mange av prinsippene som følger av loven er sentrale for å ivareta miljøhensyn i arealplanleggingen.

Kulturminneloven (1978)

Lov om kulturminner (kulturminneloven) har som formål å verne kulturminner og kulturmiljø som en del av vår kulturarv og identitet, og som ledd i en helhetlig miljø- og ressursforvaltning. Kulturminner er ressurser som gir grunnlag for nålevende og opplevinger til framtidige generasjoner, selvforståelse, trivsel og virksomhet.

Jordloven (1995)

Jordloven, lov om jord av 12. mai 1995. Formålet med loven er å sikre at arealressursene i Norge (jord, skog og fjell) brukes på den måten som er best for samfunnet, og for de som har yrket sitt i landbruket. Arealressursene bør disponeres slik at man får «en tjenlig, variert bruksstruktur ut fra samfunnsutviklinga i området og med hovedvekt på hensynet til bosetting, arbeid og driftsmessige gode løsninger».

Forskrift om rammer for vannforvaltningen (2021)

Vannforskriften gir rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannressursene. Vannforskriften gjelder for alt overflatevann, som for eksempel innsjø, magasin, elv, bekk, kanal, fjord eller kyststrekning, eller en avgrenset mengde grunnvann. Kapittel 2. Miljømål §§4-6 fastsetter miljømål for overflatevann og grunnvann. Forskriften fastsetter også rammer for ny aktivitet eller nye inngrep, samt krav til kunnskapsgrunnlaget som skal foreligge.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 - 2023

Vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019. Dokumentet er utarbeidet i forhold til plan- og bygningsloven sin § 6-1. Forventningene er delt inn i tre hovedområder:

- 1) Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet
- 2) Bærekraftig areal- og transportutvikling
- 3) Byer og tettsteder der det er godt å leve

Det andre hovedfokusområde gir føringer om planlegging som bidrar til å redusere klimautslipp, herunder styrka knutepunkts-utvikling. Det tredje hovedfokusområde gir føringer for en tettstedsutvikling som i tillegg ivaretar befolkningens helse, trygghet og trivsel, og som er attraktive for et variert tilbud av handel, tjenester og aktiviteter.

Meld. St. 18 (2015-2016). Friluftsliv - Natur som kilde til helse og livskvalitet.

Tilrådding fra Klima- og miljødepartementet 11.03.2016 og godkjent i statsråd samme dato. Målet i meldingen er å ivareta og videreutvikle friluftslivet, gjennom bevaring og tilrettelegging av viktige friluftsområder, stimulering til økt friluftsaktivitet for alle og ivaretagelse av allemannsretten. Naturen skal i større grad brukes som læringsarena og aktivitetsområde for barn og unge.

Forskrift om begrenning av forurensning (Forurensningsforskriften 2004)

Forurensningsforskriften gir detaljerte regler om forurensning. Overordnede regler finnes i forurensningsloven (2022). Forurensning kan være tilføring av stoffer til luft, vann eller grunn, støv og rystelser. Detaljreguleringen må forholde seg til det som er nedfelt i forskriften.

Aktuelle veiledere kan omfatte:

- MDs Retningslinjer for støv i arealplanleggingen (T-1442)
- MDs Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520)
- NVEs Retningslinje nr. 2/2011 – Flaum- og skredfare i arealplanar.
- DSBs Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser

2.2. REGIONALE FØRINGER

Veien til et bærekraftig Viken – regional planstrategi 2020-2024

Regional planstrategi viser hvordan Viken skal utvikle seg til et mer bærekraftig samfunn. Planstrategien peker ut fem langsiktige overordnede utviklingsmål som omfatter hensynet til natur og klima, livskvalitet, grønn og rettferdig verdiskaping, omstilling og samarbeid. Planstrategien peker videre på seks innsatsområder for å sikre bærekraftig utvikling.

Regional transportplan for Østfold mot 2050

Regional transportplan for Østfold er en helhetlig plan som dekker alle samferdselsområder og regioner i Østfold. Transportplanen tar utgangspunkt i mål og strategier i fylkesplanen «Østfold mot 2050». Regional transportplan er et styringsverktøy som gir strategiske retningsvalg for at transportsystemet skal bidra til å nå samfunnsmålene i fylkesplanen, samt synliggjøring av konsekvensene av dette. Transportsystemet i Østfold skal bidra til en positiv, regional utvikling med attraktive byer og bygder i fylket. Planen skal bidra til å løse felles transportutfordringer ved å se transportsystemer i sammenheng.

Mål for offentlige veier skal gis en fremkommelighet, kapasitet og utforming som er basert på trafiksikkerhet og veiens funksjon for person- og næringstransport. Godstransporten i og gjennom Østfold skal være effektiv, miljøvennlig og trafiksikker.

Knyttet til fylkesveiene skal ressurser og midler målrettes for bedre trafiksikkerhet og sikre god fremkommelighet for prioriterte trafikantgrupper, herunder næringstransport.

Regional plan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2018-2029 – Østfold i bevegelse

Planen er en overordnet, målrettet og langsiktig plan for Østfoldsamfunnet. Planen skal være et prioriterings- og beslutningsgrunnlag for kommunale, regionale og statlige myndigheter, næringsliv, organisasjoner og privatpersoner, og skal bidra til god samhandling mellom disse. Planen er både retningsgivende og rådgivende. Hensikten med planen er å bidra til regional utvikling og et trendsifte for økt fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv.

Regional plan for klima og energi i Østfold (2019-2030)

Den regionale planen for klima og energi har fler hovedmål for klimagassutslipp og energi. Innen 2030 skal klimagassutslippene være redusert med 80% sammenlignet med 2016. Innen 2030 skal det produseres like mye energi som det forbrukes. Innen 2030 skal energi brukt i bygge- og anleggsprosesser være fossilfrie. I tillegg skal all transport i Østfold være fossilfri innen 2030. Østfold skal være et foregangsfylke for sirkulærøkonomi med fokus på gjenbruk, gjenvinning og miljøvennlig ressursutnyttelse.

Regional plan for masseforvaltning i Akershus (2016)

Antall innbyggere i Akershus øker, og det samme gjør byggeaktiviteten. Det fører til at behovet for byggeråstoff som pukk og grus øker. Samtidig fører uttak av byggeråstoff til miljø- og samfunnsbelastning. Målene med planen er å sikre byggeråstoff og uttaksområder for framtidige behov i Akershus, sikre arealer for masseinntak, gjenvinning og lovlig deponering, sørge for størst mulig gjenbruksandel av gjenvinnbare masser, redusere miljø- og samfunnsbelastning fra masseuttak, massehåndtering og massetransport.

Veileder for masseforvaltning i kommunene i Viken fylke (2021)

Veilederen baserer seg på Regional plan for masseforvaltning i Akershus (2016). Formålet er å bidra til økt kompetanse og felles forståelse i arbeidet med å få en langsiktig og helhetlig masseforvaltning i Viken. Veilederen skal bidra til en bedre ressursbruk i utviklingen mot en sirkulær økonomi.

Regional plan for vannforvaltning for Innlandet og Viken 2022 – 2027

Den regionale planen for vannforvaltning er et sentralt verktøy for helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet og vannressurser. Formålet med vannforvaltningsplanen er å gi en oversiktlig fremstilling av hvordan vannet skal forvaltes i et langsiktig perspektiv. Planen er et viktig verktøy for å oppfylle vannforskriftens mål om helhetlig og samordnet vannforvaltning.

Forvaltningsplanen omfatter retningslinjer for arealplanlegging etter plan- og bygningsloven og vannforskriften.

2.3. KOMMUNALE FØRINGER

Kommuneplan for Halden – samfunnsdelen 2018 -2050

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt den 01.11.2018. Kommuneplanen setter noen hovedmål for kommunen og vil være rettesnoren for all detaljplanlegging i kommunen. Klima og klimatilpasninger vil være en av de store oppgavene, og dette vil få konsekvenser for arealpolitikken til Halden kommune.

Samfunnsdelen vil i planperioden utvikle næringslivet, og møte omstilling av næringslivet med bl.a. tilrettelegging for regionale- og lokale næringsområder.

Samfunnsplanen gir føringer for arealplanen i forhold til bl.a. kompakt byutvikling, bærekraftig arealpolitikk der fremtidsrettet transport og logistikksystemer har stor prioritet.

Knyttet til arealrelevans nevnes bl.a. følgende:

- Halden kommune skal ha bærekraftig areal og transportplanlegging.
- Tilrettelegge for gode næringsområder som ivaretar behovene for arbeidsplassutvikling / næringsutvikling i regionen.

Planprogram for kommuneplanens arealdel ble vedtatt i november 2018. Planprogrammet ble bygd opp rundt arealføringene i samfunnsdelen.

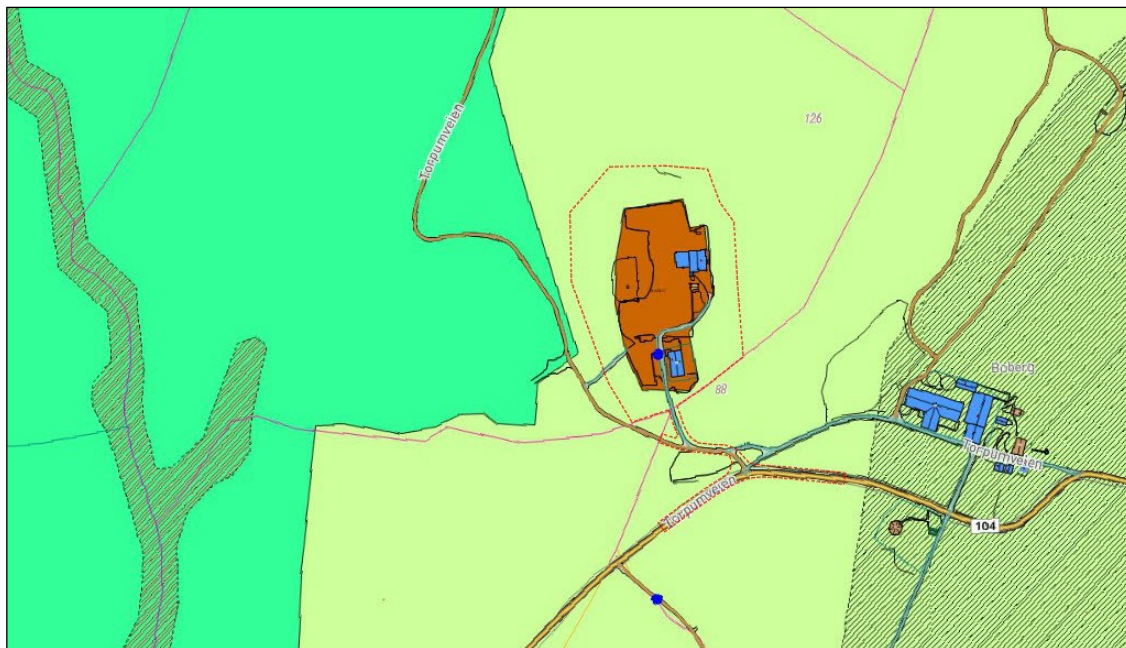
Kommuneplan for Halden – arealdelen 2023 -2050

Kommuneplanens arealdel er den fysiske delen av kommuneplanen for Halden og verktøyet for å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i kommunestyret den 16.02.2023. De tre arealene for Aasekjær, Rokke avfallsanlegg og i Lundetadveien (Båt-Holm AS) ble unntatt rettsvirkning i påvente av høring og offentlig ettersyn.

Mottatt innspill fra Statsforvalteren i Oslo og Viken, i forbindelse med kommuneplanens høringsprosess, for Aasekjær kan sammenfattes som følgende:

- Området foreslås endret fra LNF-formål til andre typer bebyggelse og næring- gjenvinning og sorteringsanlegg.
- Dagens virksomhet skaper støy, støv, lastebil- og personbiltransport og mulig forurensning. Håndtering av denne type avfall trenger tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 29.
- Området ligger under marin grense og med fare for marin leire.
- Unnebergbekken i vest har dårlig økologisk tilstand, og kravene til vurdering av konsekvensene til vannmiljø må ivaretas.
- Konsekvenser for friluftsområder og pilegrimsleden må avklares.
- Det må sikres en vegetasjonsskjerm (knyttet til den eksisterende skogen) rundt området på Aasekjær.
- Natur- og miljøhensyn må utredes og ivaretas i tråd med nasjonale og regionale føringer.



Figur 3: Utsnitt fra kommuneplanens arealdel for Halden kommune. Foreslått plangrense vist med rød stiplet strek. Planområdet omfatter i nord Aasekjær miljøpark, og veirelaterte områder i sør for sikring av adkomst og friskt knyttet til avkjøring fra fv.104. Planområdet ligger med formål; Andre typer bebyggelse og anlegg BAB11-fremtidig, og LNF i kommuneplanens arealdel 2023-2035.

Halden Resirkulering bygget opp anlegget på Aasekjær på 1990-tallet. Anlegget ble da rigget for mottak og bearbeiding av biologisk avfall. Området hadde virksomhet uten at formål til dette var avklart i kommuneplanens arealdel eller i reguleringsplan. Formål i kommuneplanens arealdel 2023-2035 er andre typer bebyggelse og anlegg (BAB11)-fremtidig.

Området til Aasekjær består av store utearealer som i hovedsak er asfaltert. Det er opparbeidet en sedimentasjonsdam for oppsamling og håndtering av overvann fra området. I tillegg er det opparbeidet parkeringsplasser, vekt, kontorbygg og lagerhaller/verksted på tomte. Det er eksisterende privat veiadkomst fra fv.104. Området som skal reguleres til miljøpark har en størrelse på ca. 35 daa.

Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2023-2034

Målet for kommunedelplanen er at denne skal danne grunnlaget for Halden kommunes langsiktige planlegging innen områdene idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv. I tillegg skal hele Haldens befolkning ha gode muligheter til å drive idrett og være fysisk aktive ut fra egne ønsker, nivå, forutsetninger og ambisjoner.

Knyttet til fysisk aktivitet og friluftsliv er målet at innbyggerne skal ha gode muligheter til å være fysisk aktive i sitt nærmiljø og i naturen.

Nærings- og sysselsettingsplan for Halden kommune 2021 - 2025

Planen har fem klare mål knyttet til næring og sysselsetting. Knyttet til planen for Aasekjær Miljøpark synes mål nr. 3 og mål nr.5 å være mest relevant. Mål nr.3 sier at det skal være attraktivt og forutsigbart å drive næringsvirksomhet i Halden, og eksisterende bedrifter finner rom for vekst og utvikling. Mål nr.5 sier at næringslivet og offentlig sektor skal ha tilgang på relevant kompetanse for morgendagens utfordringer.

Planen har også strategi om fokus på det grønne skiftet og sirkulærøkonomi.

Kommunedelplan for trafiksikkerhet 2018-2019

Visjonen for trafiksikkerhetsplanen er en nullvisjon i forhold til skadde eller drepte i trafikken.

Hensikten med planen er bl.a. knyttet til sikkerhet for at alle trafikanter skal kunne bevege seg sikkert i trafikken innen kommunens grenser.

50% av Haldens utslipp av klimagasser er knyttet til transport, og disse må senkes betraktelig for å nå de kommunale målene om klimautslipp.

Halden kommune har opprettet et utvalg med ansvar for trafiksikkerhet, og kommunen arbeider mot å bli en trafiksikker kommune. Når det gjelder fysiske tiltak, vil disse bli gjenstand for diskusjon og prioritering i budsjettarbeidet hvert år.

Kommunedelplan for klima og energi 2019-2030

Haldens hovedmål for klima og energi er bl.a. at innen 2030 skal klimautslippene være redusert med minst 60%, sammenlignet med 2016. Kommunen skal bidra til at Østfold-regionen oppnår null klimautslipp innen 2050 gjennom å redusere utslippene og øke opptakene av CO₂. Innen 2050 skal all energibruk i Halden være fossilfri eller avfallsbasert.

For å nå disse målene er strategien bl.a. at kommunen skal ta i bruk og være med å utvikle ny teknologi og klimavennlige løsninger.

Avfallspyramiden står sentralt i kommunedelplanen spesielt knyttet til gjenbruk og materialgjenvinning. Strategier omfatter bl.a. at kommunen skal tilrettelegge for gjenbruk, delingsøkonomi og sirkulært forbruk.

Halden kommune delrapport, masseuttak og deponier, 16.03.2021

De viktigste målsettingene med arbeidet knyttet til masseforvaltning er å sikre at kommunen har tilstrekkelig tilgang på byggeråstoff i et langsiktig perspektiv. I tillegg å sikre at kommunen dekker behovet for deponering av rene gravemasser. Det er teoretisk beregnet at årlig fremtidig behov for byggeråstoff i form av grus og pukk er 12 tonn/capita.

Knytte til bransjens innspill til delrapporten er det kommet fram behov for etablering av miljøpark for gjenvinning av masser til gjenbruk i grus- og pukkmarkedet.

Delrapporten anbefaler bl.a. at det skal legges opp til at behovet for byggeråstoff i form av grus og pukk i størst mulig grad ivaretas gjennom gjenbruk av masser, selv om dette ikke er tilstrekkelig for å imøtekomme etterspørselen etter byggeråstoff i kommunen.

3. PLANPROGRAM OG KONSEKVENsutREDNING

3.1. PLIKT OM PLANPROGRAM OG KONSEKVENsutREDNING

Forskrift om konsekvensutredninger av 01.07.2017 (KU-forskriften) gjelder for planer etter plan- og bygningsloven. Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg I skal alltid konsekvensutredes og ha planprogram eller melding. Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg II skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlig virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn, men ikke ha planprogram eller melding.

Regulering av Aasekjær Miljøpark kommer inn under Forskrift om Konsekvensutredninger § 8. Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de får vesentlig virkninger for miljø og samfunn. Tiltaket/planforslaget utløser KU- plikt etter § 10, tredje ledd pkt. d) større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftformål.

I 2021 kom ny Veileder om konsekvensutredning for planer etter plan- og bygningsloven. Denne er revidert i 2023. Formålet med veilederen er å gi en mer utfyllende beskrivelse av forskriften om konsekvensutredninger (KU) fra 2017. Veilederen skal tydeliggjøre hvordan forskriftens bestemmelser er ment å tolkes, hvilke krav som stilles, og hva departementet forventer av kommunene og fylkeskommunene i deres plan- og utredningsarbeid.

Det er ikke krav om planprogram etter forskriftens § 13, jamfør § 6 første ledd, bokstav a og b. Forslagsstiller vurderer det imidlertid som hensiktsmessig å utarbeide planprogram for reguleringsarbeidet slik at det sikres at alle relevante utredningstema blir synliggjort.

3.2. METODE

Konsekvensanalysen skal gjennomføres med utgangspunkt i Statens vegvesens håndbok V712 – Konsekvensanalyser, kap.6, Ikke-prissatte konsekvenser. Håndbokens metode benyttes for å vurdere verdier, omfang og konsekvenser for temaene:

- Med verdi menes en vurdering av hvor verdifullt et område eller miljø er.
- Med omfang menes en vurdering av hvilke endringer tiltaket antas å medføre for de ulike miljøene eller områdene, og graden av denne endringen.
- Med konsekvens menes en avveining mellom de fordeler og ulemper et definert tiltak vil medføre.

I tillegg tar Konsekvensutredning utgangspunkt i Miljødirektoratets veileder M-1941 Konsekvensutredninger for klima og miljø. Veilederen angir metoder for å kartlegge klima og miljøtema, hvordan sette verdier og vurdere påvirkning og konsekvens. Her finnes også informasjon om krav til prosess og innhold, kunnskapsgrunnlaget og hvordan finne gode miljøløsninger.

0-alternativet

Tiltakets konsekvenser skal vurderes i forhold til referansealternativet, kalt 0-alternativet. Dette 0-alternativet er definert som den situasjonen man vil få i området dersom tiltaket ikke gjennomføres. Utgangspunktet for dette er dagens arealbruk, sammen med de planer som foreligger for den videre utviklingen av området (definisjon fra Statens vegvesen, 2005). Konsekvensene av tiltaket skal sammenholdes med forventet utvikling.

Det forventes at planområdet ved et 0-alternativ vil ha formål andre typer bebyggelse og anlegg – fremtidig, i henhold til kommuneplanens arealdel for Halden 2023-2035.

3.3. UTREDNINGSTEMA

Planprogrammet skal så langt det er mulig ut fra kjente forhold, avklare hvilke temaer som må belyses og utredes som del av reguleringen. Hensikten med planprogrammet er å skape forutsigbarhet, samt å definere problemstillinger knyttet til den kommende reguleringen.

I henhold til forskriften vil det bli lagt vekt på at utredningene i størst mulig grad skal benytte

allerede eksisterende kunnskap/utredninger, slik at behovet for nye registreringer blir minst mulig. I tillegg vil kartportalene miljøstatus.no, naturbase.no, skrednett.no, nve.no, ngu.no, kilden.nibio.no, askeladden.no, samt opplysninger fra fylkeskommune, kommune og lokalkjente benyttes.

TEMA DET SKAL REDEGJØRES FOR:	
Naturverdier og biologisk mangfold	Det skal gjøres rede for naturverdiene i planområdet og planens influensområde med bakgrunn i eksisterende kunnskap i databaser som naturbase, artskart, etc., samt lokal kunnskap om planområdet. Vurderingene skal knyttes til kravene i Naturmangfoldlovens §§ 8 – 12.
Friluftsliv, folkehelse, barn og unge	Dagens bruk av planområdet og planens influensområde til friluftsliv og nærrekreasjon, samt planforslagets virkninger for nærrekreasjon skal beskrives. Det må utredes om driften i miljøparken kommer i konflikt med utøvelsen av friluftsliv.
Landskapsbilde / synlighet	Vurdering av mulige landskapsendringer knyttet til overgangssoner og til reguleringsplanområdet. Synlighet / illustrasjoner fra «worst case»- ståsteder, spesielt fra Berg kirke og kulturlandskapet på Viksletta (regionalt verdifulle kulturlandskap og regionalt verdifulle kulturmiljøer).
Støy, støv, annen forurensning og avrenning.	MDs Retningslinjer for støy i arealplanleggingen (T-1442), samt MDs Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520) vil legges til grunn for vurdering av konsekvensene for støy - og støvforurensning, samt mulige avbøtende tiltak. Det skal utarbeides støyberegninger for aktivitetene i området, inklusive vegtrafikkstøy. Overvann- og avrenningssituasjonen i området og tiltak for håndtering av overvann skal beskrives og vurderes. Det vil bli gjennomført en miljørisikovurdering basert på aktiviteten i miljøparken. Her vil krav til prøvetakingsregime avklares, samt avklaring av behovet for avbøtende tiltak.
Naturfare	Planområdet ligger under marin grense. Naturfare knyttet til aktsomhet kvikkleire, nedbør og vind skal utredes. Gjeldende veiledere fra NVE, og dokumentasjon knyttet til kvikkleireundersøkelser i Halden skal benyttes.
Stabilitet / grunnforhold	Grunnforhold og stabilitet i grunnen skal dokumenteres og avklares i forhold til fremtidig utvikling av området.
Trafikkavvikling og trafiksikkerhet	Det skal redegjøres for dagens- og framskrevet trafikk på fv.104. I tillegg skal adkomst, friskt, byggegrenser mm. utredes. Eventuelle avbøtende tiltak knyttet til trafiksikkerhet vil bli foreslått.
Jord - og skogbruk	Planområdet omfatter arealer avsatt til LNFR- områder i kommuneplanen. Tiltakets påvirkning av tilgrensende skogsarealer skal beskrives og avklares.
Kulturminne- og kulturmiljøverdi	Eventuell påvirkning av registrerte kulturminner i planens influensområde skal beskrives og avklares.

Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. pbl. § 4.3	Det skal utarbeides ROS-analyse for detaljreguleringsplanen. ROS-analysen baseres på gjeldende veileder fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (2017). På nåværende tidspunkt synes storulykke på fv.104 og skogbrann å være det viktigste risiko- og sårbarhetsforholdet i denne saken.
---	---

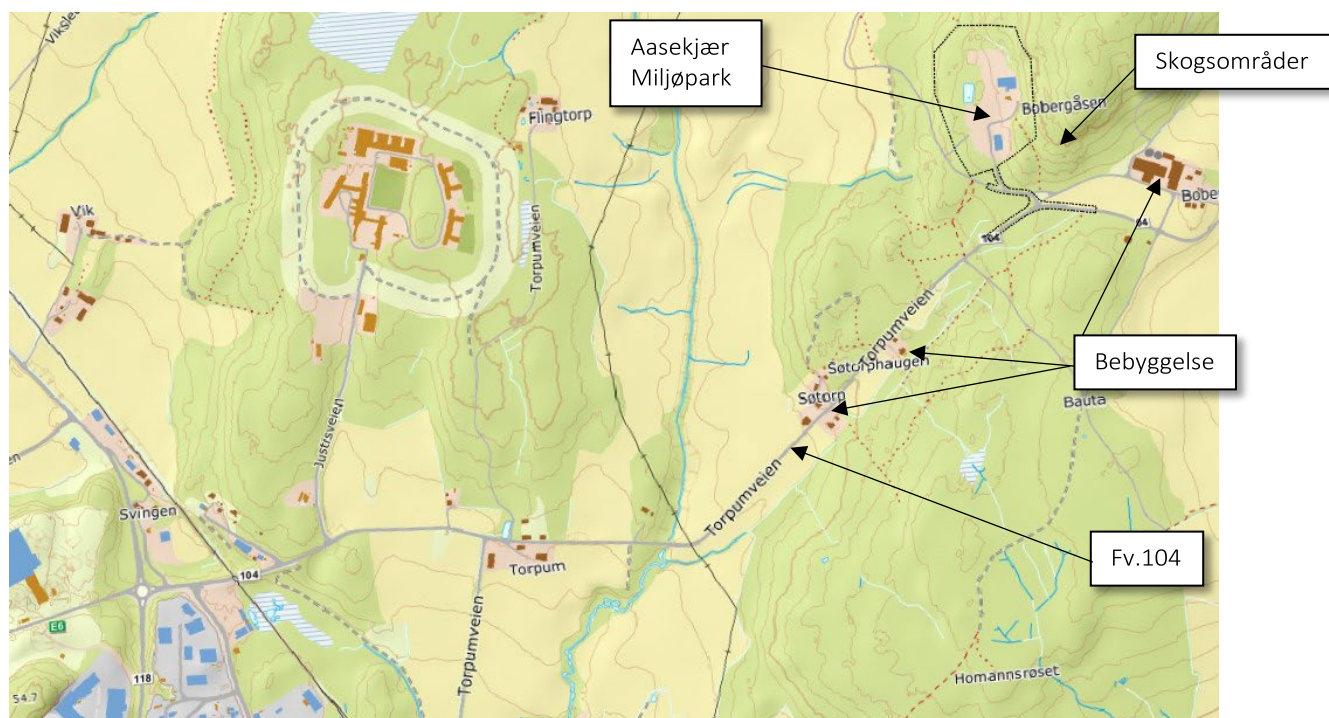
I tillegg til utredningstemaene, nevnt over, vil løsningene i planen og andre relevante forhold knyttet til planens virkninger, bli kortere omtalt i planbeskrivelsen.

4. ROS-VURDERING VED OPPSTART AV PLANARBEID

4.1. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET MED FOKUS PÅ ROS

Planområdet ligger nord for fv.104 Torpumveien, og miljøparken er lokalisert i sørvestre del av foten til Bobergåsen. Planområdet er lokalisert ca. 5 km nordvest for Halden sentrum og ca. 2,7 km øst for E6. Planområdet grenser mot skogsarealer på alle kanter.

Kjøreadkomsten til området er fra fv.104. ÅDT på fv.104 er 1800 (år 2022) med andel lange kjøretøy på 10%.



Figur 4: Oversiktskart som viser eksisterende situasjon (Norgeskart.no) og avgrensning av planområdet (svart stiptet strek). Forhold som kan ha innvirkning på risiko og sårbarhet er vist på kartet.

Planområdet ligger på høydekote ca. 77 moh. Høydekote for marin leire ligger på kote 185 moh. Planområdet ligger derfor i område hvor marin leire kan forekomme. Ifølge temakart er planområdet ikke utsatt for flom, ras, eller skred. Aktsomhetssone for kvikkleire omfatter de sørvestre delene av miljøparken. Siden etablering av anlegget er det ikke registrert setninger i grunnen. Dette indikerer gode grunnforhold.

Området for miljøpark er omkranset av skog. Dette kan medføre risiko i forhold til skogbrann.

Det kan være en viss risiko for at trafikkulykke på fv.104, der kjøretøy som transporterer farlig gods (eks. ammoniakk) er involvert, kan medføre evakuering av nærområdet på grunn av fare for gasslekkasje.

I hovedsak er det få forhold ved miljøparkdriften som kan føre til uønskede hendelser i tilgrensende områder. Det er også få forhold i omgivelsene til miljøparken som kan føre til uønskede hendelser for virksomheten.

4.2. FORELIGGENDE ROS-ANALYSER FOR OMRÅDET

Fylkes-ROS

Risiko- og sårbarhetsanalyse for Oslo og Viken (2022) gir en oversikt over risiko- og sårbarhet i fylket, og danner grunnlag for å forebygge hendelser, håndtere hendelser og styrke samordningen av det regionale og lokale arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Hendelser som 22.juli 2011, skredet i Gjerdrum 2020, pandemien 2020-2022, Kongsbergdrapene 2021, m.fl. danner et viktig erfaringsgrunnlag for analysen.

Det er identifisert i alt 11 ulike hendelser i analysen. Pandemi / epidemi, kvikkleireskred og tilsiktede hendelser er vurdert å ha høyest risiko samlet sett for fylket, mens det er knyttet stor usikkerhet til hendelsene atomulykker, store transportulykker, digitale hendelser og tilsiktede hendelser. Spesielt hendelsene transportulykker og skogbrann har relevans for dette planarbeidet, på grunn av planområdets nærhet til fv.104 og omkringliggende skogsområder. Vurderingene i fylkesROS 2022 inngår i vurderingsgrunnlaget og som kilde i mer konkrete vurderinger for videreutvikling planområdet.

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, Halden kommune

Risiko- og sårbarhetsanalysen for Halden er utarbeidet i 2012 av Norconsult. Det er totalt analysert 29 mulige hendelser. Analysen er basert på en innledende fareidentifikasjon. Sårbarhetsvurderingen av Halden kommune viser at kommunen fremstår som en relativ robust kommune. Dette ut fra den sentrale beliggenheten på Østlandet og med tilgang på beredskapsressurser i hele Østlandsområdet og nabokommuner i Sverige.

Tilsvarende som for fylkes-ROS 2022, er det spesielt hendelsene store transportulykker (farlig gods) og skogbrann som har relevans for dette planarbeidet. Vurderingene i overordnet ROS-analyse for Halden kommune inngår i vurderingsgrunnlaget og som kilde i mer konkrete vurderinger i planforslaget for Aasekjær Miljøpark.

4.3. FAGSPESIFIKKE RISIKOVURDERINGER

Det er foretatt en gjennomgang av ulike fagspesifikke krav, jf. DSBs veileder 2017 s. 21 og 26 ut fra det konkrete planområdet på Aasekjær. Aktuelle krav for planområdet er innarbeidet i tabell på neste side.

4.4. KARTLEGGING AV RISIKO- OG SÅRBARHETSFORHOLD

For å identifisere mulige uønskede hendelser, er det benyttet en sjekkliste laget med utgangspunkt i vedlegg 5 til DSBs veileder (2017). I tillegg er det tatt inn tema for vurdering fra Fylkes-ROS og helhetlig kommune-ROS. I listen er det gått gjennom mulige hendelser, og gjort en vurdering av

deres relevans for Aasekjær Miljøpark. Vår vurdering og begrunnelse for denne, er beskrevet i høyre kolonne. De identifiserte mulige hendelsene som påvises gjennom tabellen under, danner utgangspunkt for endelig identifisering av hendelser i kap. 2 i ROS-analysen.

TEMAER	UØNSKET HENDELSE	IDENTIFISERING	BEGRUNNELSE
STORE ULYKKER	Brann/eksplosjon, utslipp av farlige stoffer, akutt forurensning.	Nei	Hendelsen som vurderes er definert som storulykkevirksomhet, eksempelvis prosessindustri, tankanlegg for væsker og gasser, eksplosiv- og fyrverkerilagre. Det finnes ikke slike virksomheter i eller i umiddelbar nærhet til planområdet.
	Brann i bygninger og anlegg	Vurderes nærmere	Det er alltid en viss risiko for at det kan oppstå brann i bygninger innenfor planområdet, men brannrisikoen for virksomhetene og aktiviteten i området vurderes ikke som særskilt stor. Bygningene i planområdet ligger videre omgitt av harde flater, og et er lang avstand til annen bebyggelse. Faren for spredning er derfor heller ikke særskilt høy. Konsekvensen av en eventuell brann vil derfor være begrenset.
	Større ulykker (veg, bane, sjø luft)	Vurderes nærmere	Det kan oppstå større trafikkulykker på fv.104, på strekningen sør for miljøparkområdet. Mest sannsynlige scenario er tankbil med 16 m ³ ammoniakk som kolliderer og velter på fylkesvegen sør og øst for planområdet. Hendelsen kan med gitte værforhold føre til evakuering av nærområdet.
NATURFARE	Nedbørutsatt	Nei	Planområdet ligger i et område med moderate, årlige nedbørsmengder, jf. tilgjengelig værstatistikk. Statistikken viser samtidig at nedbørsmengden varierer mye, med betydelige registrerte topper. Klimaprofilen for området viser at det må forventes at korttidsnedbøren blir mer intens. Aasekjær Miljøpark ligger imidlertid forholdsvis høyt i terrenget, med begrenset nedslagsfelt og liten drenering ut fra området. Nedbørsmengdene vil være mulige å håndtere på en måte (fordrøying) som ikke medfører skader i planområdet eller tilgrensede områder.
	Ekstrem vind	Nei	Miljøparkområdet ligger skjermet til i foten av Bobergåsen, og er omkranset av skog. Området er ikke spesielt vindutsatt til, jf. værstatistikk. Skadeomfanget på

Kritiske samfunnsfunksjoner og infrastruktur			bebyggelsen vil ikke være av en størrelsesorden som medfører videre vurdering og tiltak gjennom ROS-analysen.
	Overvann	Ja	Store nedbørsmengder / overvann identifiseres som uønsket hendelse, jf. vurdering under rad for «nedbørutsatt». Tiltak for å håndtere økte overvannsmengder må ses i sammenheng med forurensningsfare, og må identifiseres gjennom planarbeidet og beskrives i plandokumentene.
	Flomfare i store vassdrag (nedbørsfelt > 20km ²)	Nei	Planområdet berører ikke aktsomhetsområder for flom langs store vassdrag.
	Flomfare i små vassdrag (nedbørsfelt < 20 km ²)	Nei	Planområdet berører ikke aktsomhetsområder for flom langs små vassdrag.
	Utgilning som følge av ustabile grunnforhold	Vurderes nærmere	NGUs løsmassekart viser at planområdet i hovedsak ligger på hav-, fjord- og standavsetning som usammenhengende eller tynt dekke over berggrunnen. Grunnforholdene skal undersøkes nærmere gjennom planarbeidet, jf. tabellen over utredningstema.
	Erosjon (langs vassdrag)	Nei	Planområdet berører ikke aktsomhetsområder for flom langs vassdrag.
	Skredfare i bratt terreng (snø, is, stein, leire og jord)	Nei	Jf. NVE's aktsomhetskart (www.nve.no).
	Kvikkleireskred	Vurderes nærmere	Planområdet ligger i hovedsak på hav-, fjord- og standavsetning som usammenhengende eller tynt dekke over berggrunnen. Kvikkleire skal undersøkes nærmere gjennom planarbeidet, jf. tabellen over utredningstema.
	Skog- og lyngbrann	Ja	Planområdet ligger omkranset av skogsvegetasjon. Planområdet kan bli påvirket av en større skogbrann i dette området.
Kritiske samfunnsfunksjoner og infrastruktur	Lynnedslag	Nei	Planområdet ligger lavt i terrenget, i foten av Bobergåsen, og er ikke spesielt utsatt for lynnedslag.
	Fv.140 - Torpumveien	Ja	Se besvarelse under: Større ulykker (veg/bane/sjø/luft).
	Høyspenningsanlegg / elektrisitetsforsyning	Vurderes nærmere	Det finnes høyspenningskabler og trafo innenfor planområdet. Brudd i stømforsyningen kan påvirke planområdet. Langvarig strømbrydd kan være en uønsket hendelse, spesielt om den inntreffer i kombinasjon med andre uønskede hendelser.

	Slokkevann	Nei	Eksisterende bebyggelse innenfor området er ikke tilknyttet offentlig VA-nett. Slokkevann må tas med / kjøres til området med brannvesenets tankbil ved utrykning. Eksisterende fordrøynings-/sedimentasjonsdam kan benyttes til slokkevann.
--	------------	-----	--

Med bakgrunn i den foreløpige gjennomgangen av mulige hendelser i tabellen over, og eventuelle merknader til denne gjennom uttalelser til planprogrammet, vil mulige uønskede hendelser bli endelig identifisert og lagt til grunn for en komplett ROS-analyse

5. PROSESS

5.1. FRAMDRIFT

Reguleringsprosessen legges opp i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser. Planprosess og konsekvensutredning vil foregå parallelt.

Framdrift	Dato
Oppstartsmøte med Halden kommune	31 oktober 2023
Kunngjøring av planarbeid med planprogram	November 2023
Fastsetting av planprogram	Mars 2024
Utarbeidelse av planforslag	Januar 2024-April 2024
Førstegangsbehandling av planforslag	Juni 2024
Offentlig ettersyn	Juli – September 2024
Endelig behandling	November 2024

5.2. MEDVIRKNING OG INFORMASJON

Regelverket for planlegging etter plan- og bygningsloven, og forskrift om konsekvensutredning, sikrer betydelig åpenhet og medvirkning i planprosessen. Gjennom høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram gis det mulighet til å påvirke hvilke problemstillinger som skal utredes i planarbeidet. I tillegg kommer vanlig høring og offentlig ettersyn av planforslaget og konsekvensutredningen når disse foreligger.

Berørte grunneiere innenfor, og tilgrensende planområdet, vil bli varslet ved oppstart av reguleringsplanarbeidet. I tillegg varsles statlige, regionale instanser og organisasjoner / foreninger. Varsling skjer etter lister tilsendt fra Halden kommune og nabouttrekk fra Byggesøknaden.no.

Varsling om oppstart av planarbeid gjøres kjent med annonse i Halden Arbeiderblad, samt med oppslag på hjemmesiden til Halden kommune og Feste Nordøst AS.

Det vil bli invitert til et felles informasjons- og drøftingsmøte for tilgrensende eiendommer i løpet av planprosessen og før førstegangsbehandling av planforslag i kommunen. Behov for øvrige møter underveis i planprosessen vurderes fortløpende.

5.3. UTTALELSER TIL OPPSTARTSVARSEL AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM

Under gis en oppsummering og vurdering av mottatte uttalelser til oppstartsvarsel for detaljregulering og høring av planprogram.

Alle mottatte innspill er samlet i vedlegg nr.1.

OPPSUMMERING OG VURDERING AV UTTALELSER TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID

Plan ID: 3001_G-755

Halden kommune

Detaljreguleringsplan for Aasekjær Miljøpark

Liste over uttalelser

Nr.	Navn	Dato
Offentlige myndigheter		
1	Mattilsynet	19.12.2023
2	Statens vegvesen	08.01.2024
3	NVE	09.01.2024
4	Statsforvalteren i Oslo og Viken	15.01.2024
5	Østfold fylkeskommune	17.01.2024
Private parter		

Oppsummering av uttalelser	Tiltakshavers vurdering.
<u>1.Mattilsynet, 19.12.2023:</u> Planen vil ikke omfatte saksområder som kommer inn under Mattilsynets område. Det må avklares om det finnes private drikkevannsforsyninger som må hensynstas i den videre planprosessen.	Uttalelsen tas til orientering. Det er ikke registrerte grunnvannsbrønner i databasen NGU- Granada, i eller i nærheten av planområdet. Miljøparken er tilknyttet det kommunale vann- og avløpsnett.
<u>2.Statens vegvesen, 08.01.2024:</u> Det bør gjennomføres en trafikkanalyse for vurdering av trafiksikkerhet og	Trafikkavvikling og trafiksikkerhet er et utredningstema i planprogrammet. Alle påpekte momentene fra Statens

trafikkavvikling i kryss og avkjørsler, samt trafikkstøy. Anbefaler at alle offentlige trafikkarealer, kryss og avkjørsler dimensjoneres etter Statens vegvesens håndbøker. Viser til kapittel om Barnas transportplan i NTP 2022-2033 med forventninger og føringer i denne knyttet til lokal planlegging. Viser også til Halden sin kommunedelplan for trafiksikkerhet 2018-2029. Det er en overordnet nasjonal strategi om å øke andel syklende. Planen bør vise hvordan den kan knyttes til rutenettet som inngår i «plan for hovedvegnett for sykkeltrafikk i Halden.» Det bør utarbeides reguleringsbestemmelser for minimumskrav til sykkel-parkeringsplasser, plassering, standard og lading av elsykler (jf. bestemmelser i KPA). Statens vegvesen viser til utarbeidet «Nasjonal gåstrategi», som omfatter gåing i nærmiljøet, byer og tettsteder. Knyttet til parkering bør det settes maksimaltall for antall parkeringsplasser. Reguleringsplanen må redegjøre for og vise hvordan universell utforming ivaretas. Luftforurensning bør utredes i henhold til retningslinjene i T-1520. Støy må utredes for å få oversikt over støyutfordringene. Nødvendige avbøtende tiltak innarbeides i plan og bestemmelser jf. T-1442 og veileder M-2061. Det må utredes hvordan planområdet kan betjenes av kollektivtrafikk, samt gangforbindelse og avstander til relevante stoppesteder.	vegvesen vil innarbeides i planforslaget med tilhørende dokumenter som utarbeides til 1. gangs behandling. Planområdet er etablert knyttet til lokaliseringsprinsippene i ABC-modellen. Aasekjær Miljøpark må betegnes som et C-område, med behov for areal og tilgang til hovedveinettet. Ut fra dette vurderes det at gåstrategi og maksimaltall for parkering ikke passer inn for denne typen industri. Krav til universell utforming vil bli ivaretatt i planbestemmelsen. Støy, støv og annen forurensning er et utredningstema i planprogrammet. Kollektivtrafikk vil inngå i utredningstema trafikkavvikling og trafiksikkerhet.
<u>3.NVE, 09.01.2024:</u> NVE ber om at «kartbasert veileder for reguleringsplan» benyttes i planarbeidet.	Innspillet tas til etterretning.

Dersom planen berører NVEs saksområde, skal NVE tilsendes planen ved offentlig ettersyn. NVE prioriterer å gi innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger.	
<u>4.Statsforvalteren i Oslo og Viken,</u> <u>15.01.2024:</u> Statsforvalteren viser til viktige hensyn og føringer i tidligere oversendt forventningsbrev til kommunal arealplanlegging. Områder som må ha særskilt oppmerksomhet i planarbeidet er: - Mottak av asfaltflak og rivebetong er ikke definert som rene masser. Det foreligger i dag ikke tillatelse til mottak etter forurensningsloven. - Forhold i Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027. - Alternativer til masseuttak og deponier bør vurderes helhetlig basert på reelle behov i kommunen. - Nullalternativet må defineres ut fra tilstanden på arealet dersom det var ryddet opp etter tidligere aktivitet. Dvs. arealformål LNF. - Områdets beliggenhet i et landbruksområde, utenfor fylkesplanens tettstedsgrense og er ikke i tilknytning til annen næringsvirksomhet. - Tilliggende friluftsinnteresser. - Reguleringsplanformål og bestemmelser må være tydelige for arealbruken også når/hvis dagens virksomhet opphører. - Det må sikres og estetisk utforming med krav om at	Innspillet tas til etterretning. Alle påpekte momentene fra Statsforvalter vil innarbeides i planforslaget med tilhørende dokumenter som utarbeides til 1. gangs behandling. Når vedtatt reguleringsplan foreligger vil det søkes om nødvendige tillatelser for mottak og bearbeiding av næringsavfall. Pkt. 4.5 i Nasjonale forventninger synes å være det mest sentrale punktet knyttet til reguleringen av Aasekjær Miljøpark. Vurderingen av reelle behov vil bygge på delrapport: Massetak og deponier av 16.03.2021. O-alternativet forholder seg til vedtatt arealplan. Denne fastsetter arealbruk som andre typer bebyggelse og anlegg-fremtidig. Planområdet er etablert knyttet til lokaliseringsprinsippene i ABC-modellen. Aasekjær Miljøpark må betegnes som et C-område, med behov for areal og tilgang til hovedveinettet. Friluftsliv, folkehelse, barn og unge er et tema som skal utredes, jf. planprogrammet. Tas til etterretning. Dette temaet vil inngå i konsekvensutredningstema; Landskapsbilde/synlighet.

landskapskvaliteter som åsprofiler og landskapssilhuetter ikke brytes. - Ivaretagelse av vannmiljø og mulig forurensning må utredes. Spesielt mulig påvirkning av vannmiljøet i Unnebergbekken vest for planområdet. - Knyttet til grunnforurensning vil tiltaket kunne kreve tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf.29. Det må gjøres en vurdering av forurensningsfare for den aktuelle virksomheten.	Temaet blir utredet og inngår i planprogrammet under; Støy, støv, annen forurensning og avrenning. Temaet blir utredet og inngår i planprogrammet under; Støy, støv, annen forurensning og avrenning.
<u>5. Østfold fylkeskommune, 17.01.2024:</u> Østfold fylkeskommune (ØFK) viser til vedtak i fylkesrådet med føringer for Aasekjær knyttet til ivaretagelse av vegetasjon rundt planområdet, vurderinger av mulig påvirkning av miljøtilstand knyttet til vannmiljømålene. ØFK ber om at områder som blir nye/utvidelse av område til miljøpark fremgår tydelig i det videre planarbeidet. ØFK ser behovet for avfallshåndtering, gjenbruk og materialgjenvinning. De kan ikke se at planprogrammet legger opp til vurdering av to alternativer, siden det er vist en relativt stor utvidelse av planområdet sammenlignet med dagens tiltaksområde. ØFK krever at planarbeidet vurderer om samlet belastning ved gjennomføring av tiltaket vil ha effekt på vannmiljøet, og om det vil ha konsekvenser for oppnåelsen av miljømålet for vannforekomsten. Knyttet til kulturarv- arkeologi viser ØFK at planområdet i oppstartsvarselet er større enn de tidligere har uttalt seg om. Spesielt i nord og vest og i sør og øst. Dette er områder hvor det er tett mellom kulturminnene. Ut fra dette kan det bli nødvendig med arkeologisk registrering. ØFK ber om avklaring av dette.	Alle påpekte momentene fra fylkeskommune vil innarbeides i planforslaget med tilhørende dokumenter som utarbeides til 1. gangs behandling. Planen legger opp til å regulere området som inngår i dagens driftsområde til miljøpark. Dette området vil ikke utvides. I forbindelse med oppstartsprosessen og oppstartsmøtet med Halden kommune, ble antatt plangrense utvidet ut over dagens tiltaksområde. Dette for å regulere inn skjermingsområder rundt tiltaksområdet, samt sikre adkomstvei fra fylkesveien og frisikt i avkjørsel fra fylkesveien. En utredning av to alternativer vurderes ut fra dette som ikke relevant. I følge planprogrammet vil dette bli utredet under tema: «Støv, støy, annen forurensning og avrenning». Viser til svar over i forhold til plangrense i oppstartsvarselet. Utkast til planforslag (reguleringsplankart) oversendes til arkeolog Sigrid Mannsåker Gundersen. Dette viser at dagens tiltaksområde ikke utvides, og at områdene rundt reguleres til vegetasjonsskjerm. Dvs. at reguleringen ikke tillater ny opparbeidelse, endring i områder som evt. kan inneholde automatisk fredete kulturminner.

Knyttet til trafikkavvikling og trafiksikkerhet er det viktig at de trafikale konsekvensene for alle trafikantgrupper blir utredet, og med evt. forslag til avbøtende tiltak. ØFK opplyser om at fylkesveigrunn som inngår i reguleringsplanen må de utarbeides bestemmelser om at fylkeskommunen skal godkjenne byggeplan for alle tiltak på og langs fylkesvegen før gjennomføring. Frisikt i kryss og avkjørsler sikres i kart og bestemmelser. Ber om at det gjennom trafikkanalysen foretas en vurdering om hvordan arbeidstakere og besøkende kan komme til og fra området med sykkel/gange/kollektiv. ØFK forventer at det legges vekt på å finne løsninger som kan bidra til reduksjon av personbil og øke andel reisende med kollektiv, sykkel og gange. Knyttet til barn og unge, samt bruken av området og tilgrensende områder i friluftssammenheng må vurderes. Friluftsområdet i Homansrøset og Pilegrimsleden må avklares i forhold til planområdet. ØFK ber om at det vurderes rikelige vegetasjonsskjermer/bufferoner av eksisterende vegetasjon, som bidrar til naturmangfold og reduserer synligheten av tiltaket. Etterbruk og istandsetting/terrengforming er forhold som må avklares i reguleringsplan. Illustrasjoner er viktig å benytte i forbindelse med synlighet, spesielt med hensyn til Berg kirke og kulturlandskapet på Viksletta. Ståsteder som velges bør være fra «worst case» steder.	Trafikkavvikling og trafiksikkerhet er et tema som skal utredes ihht. planprogrammet. Innspillene fra ØFK blir inntatt i utredningen. Reguleringen vil stadfeste dagens fylkesveitrase og sikre frisikt i avkjørselen til planområdet. Det legges ikke opp til nye tiltak på eller langs fylkesveien. Trafikkanalysen vil omfatte og avklare de nevnte forholdene. Utredningstemaet i planprogrammet; «Friluftsliv, folkehelse, barn og unge» vil beskrive og avklare disse forholdene. Dette er det lagt opp til i forbindelse med plangrense i varslingen av oppstart. Som tidligere nevnt skal områdene rundt miljøparkområdet reguleres til vegetasjonsskjerm. Innspillet tas til etterretning. Det legges inn nytt utredningstema i planprogrammet som omfatter landskapsbilde/synlighet.
---	--

ØFK påpeker ulike aspekter knyttet til støy og støv fra driften av miljøparken. I tillegg må det redegjøres om eventuelle andre ulemper som f.eks. vibrasjoner. Knyttet til ROS må denne omfatte fare for brann i lagrede masser. Forhold knyttet til høyspenningskabel må redegjøres.	Disse forholdene skal utredes i henhold til tema i planprogrammet.
--	--

Feste Nordøst,
05.02.2024.



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for plan - teknisk - landbruk - klima og miljø		03.04.2024
Kommunestyret		18.04.2024

Stadfesting av planprogram for Aasekjær miljøpark

Kommunedirektørens innstilling:

Det innstilles på følgende vedtak:

Planprogram datert 21.11.2023, sist revidert 05.02.2024, vedtas og legges til grunn for planarbeidet *Detaljreguleringsplan for Aasekjær miljøpark med konsekvensutredning*

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

Oppstart av *Detaljreguleringsplan for Aasekjær miljøpark med konsekvensutredning* ble varslet og *Forslag til planprogram* lagt ut til høring og offentlig ettersyn i perioden 23.11.2023 – 15.01.2024. I høringen er det mottatt 5 innspill med merknader til planarbeidet og planprogram.

Detaljreguleringsplanen for Aasekjær miljøpark skal regulere for videre drift av et miljøparkanlegg som er etablert på det aktuelle området. Anlegget vil ha mottak og gjenvinning av næringsavfall (jord og steinmasser) og inert avfall (avfall som ikke gjennomgår noen fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning). Gjenbruk av allerede etablert infrastruktur i planområdet.

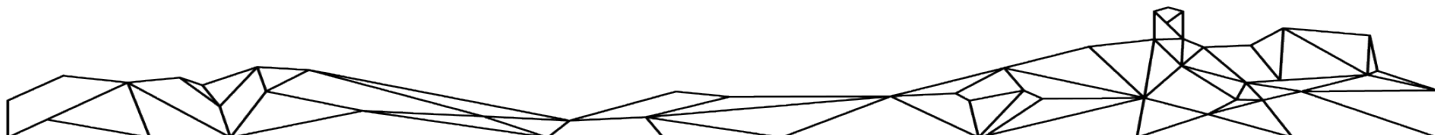
Området har tidligere vært benyttet til gjenvinning og behandling av avfall og hageavfall. Virksomheten har ikke vært regulert.

I kommuneplanens arealdel ligger planområdet med arealbruk *Andre typer bebyggelse og anlegg, Framtidig* og beskrivelse *Gjenvinningsanlegg* med områdenavn *BAB11*. Anlegget er omgitt av *LNRF areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag. Øst for anlegget er en hensynssone H570 Bevaring kulturmiljø*, med beskrivelse *Regionalt verdifulle kulturmiljøer*.

Områdenavn

Planområdet totale størrelse er ca. 62,5 daa, mens området for miljøpark har en størrelse på ca. 35,5 daa. Revidert planprogram legges fram for stadfesting av Kommunestyret.

Forslagstillere er Nordsiden Anleggseiendom AS og Aasekjær Miløpark AS. Plankonsulent er Feste



NordØst AS.

Hva aktualiserer saken?

Forslag til planprogram for *Detaljreguleringsplan for Aasekjær miljøpark med konsekvensutredning* legges fram for å fastsettes av kommunestyret. Et vedtatt planprogram vil være grunnlag for konsekvensutredning som skal utføres i planarbeidet.

Saksopplysninger

Revidert planprogram for *Detaljreguleringsplan for Aasekjær miljøpark med konsekvensutredning* datert 05.02.2024 legges fram for stadfesting av Kommunestyret. Forslagstillere er Nordsiden Anleggseiendom AS og Aasekjær Miljøpark AS. Plankonsulent er Feste NordØst AS.

Oppstart av planarbeidet *Detaljreguleringsplan for Aasekjær miljøpark med konsekvensutredning* er varslet og *Forslag til planprogram* har vært lagt ut til høring og offentlig ettersyn i perioden 23.11.2023 – 15.01.2024, i henhold til plan og bygningsloven §12-8, § 4-1 og § 12-9.

I høringen er det mottatt 5 innspill med merknader til planarbeid og planprogram for konsekvensutredning. Innspill til planprogram kommenteres i saksframstillingen. Innspill til planarbeidet er registrert som del av grunnlaget for planarbeidet og vil bli kommentert ved 1. gangs behandling av planforslaget.

Detaljreguleringsplanen for Aasekjær miljøpark skal regulere for videre drift av et miljøparkanlegg som er etablert på det aktuelle området på Aasekjær.

Planinitiativet omfatter et område som tidligere har vært benyttet til resirkulering med mottak og kompostering av hageavfall, samt gjenvinning og behandling av avfall. Fremtidig drift i Aasekjær Miljøpark vil være mottak og gjenvinning av næringsavfall (jord og steinmasser) og inert avfall (avfall som ikke gjennomgår noen fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning). Gjenbruk av allerede etablert infrastruktur i planområdet. I kommuneplanens arealdel ligger planområdet som; «område unntatt rettsvirkning».

Formålet med reguleringsplanen er å avklare arealbruken innen området og hvilke muligheter der er for kunne gi en hensiktsmessig utnyttelse også på lang sikt.

Det innebærer å avklare området for miljøpark og reguleringsformål, avklare og sikre nødvendig vegetasjonsskjerming av miljøparkområdet, nødvendig adkomst og avkjørsel fra fylkesvegen, og å gjennomføre en konsekvensvurdering og ROS- analyse for området.

Planstatus

I kommuneplanens arealdel ligger planområdet med arealbruk *Andre typer bebyggelse og anlegg, Framtidig* og beskrivelse *Gjenvinningsanlegg* med områdenavn *BAB11*. Anlegget er omgitt av *LNRF areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag. Øst for anlegget er en hensynssone H570 Bevaring kulturmiljø*, med beskrivelse *Regionalt verdifulle kulturmiljøer*.

Området er i kommuneplanen foreslått endret fra formålet LNF, til andre typer formål under bebyggelse og næring, gjenvinning og sorteringsanlegg. Statsforvalteren i Viken opplyser bl.a. om

at virksomheten knyttet til drift av miljøpark trenger tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 29.

I kommuneplanens arealdel for Halden kommune er det forventet en regulering av Aasekjær Miljøpark. I kommuneplanbestemmelse punkt 2.3 er det bl.a. angitt hvilke forhold som skal avklares og belyses i det videre planarbeidet.

Føringer for planarbeidet

Nasjonale føringer

- Plan og bygningsloven
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
- Naturmangfoldloven (2009)
- Kulturminneloven (1978)
- Jordloven (1995)
- Forskrift om rammer for vannforvaltningen (2021)
- Meld. St. 18 (2015-2016). Friluftsliv - Natur som kilde til helse og livskvalitet
- Forskrift om begrenning av forurensing (Forurensningsforskriften 2004)
- MDs Retningslinjer for støy i arealplanleggingen (T-1442), Miljøverndepartementet
- MDs Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520) Miljøverndepartementet
- NVEs Retningslinje nr. 2/2011 – Flaum- og skredfare i arealplanar, Norges vassdrags- og energidirektorat
- DSBs Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser.
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 – 2023

Regionale føringer

- Veien til et bærekraftig Viken – regional planstrategi 2020-2024
- Regional transportplan for Østfold mot 2050
- Regional plan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2018-2029 – Østfold i bevegelse
- Regional plan for klima og energi i Østfold (2019-2030)
- Regional plan for vannforvaltning for Innlandet og Viken 2022 – 2027

Kommunale føringer

- Kommuneplan for Halden – samfunnsdelen 2018 -2050
- Kommuneplan for Halden – arealdelen 2023 -2050
- Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2023-2034
- Nærings- og sysselsettingsplan for Halden kommune 2021 - 2025
- Delrapport Kommunedelplan for trafikksikkerhet 2018-2019
- Delrapport Masseuttak og deponier 16.03.2021

Planprogram og konsekvensutredning

Planområdet

Planområdet ligger i sørvestre del av foten til Bobergåsen, ca. 5 km nordvest for Halden sentrum. Området ligger på nordsiden av fv.104 – Torpumveien. Planområdet har i dag adkomst fra

fylkesvegen via privat veg fram til miljøparkområdet. Planområdet totale størrelse er ca. 62,5 daa, mens området for miljøpark har en størrelse på ca. 35,5 daa.

Lov og regelverk for planarbeid med konsekvensutredning

Konsekvensutredning etter plan og bygningsloven skal følge *Forskrift om konsekvensutredninger med vedlegg I og II*. Veilederne *Konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven* (2020) og *Når skal tiltak i vedlegg II konsekvensutrednes? Vurdering etter § 10 i forskrift om konsekvensutredninger* (2017) er nødvendige for å vurdere plikt til konsekvensutredning.

Konsekvensutredning

Tiltak etter detaljreguleringsplanen for Aasekjær miljøpark medfører plikt til konsekvensutredning etter plan og bygningsloven. Regulering av Aasekjær Miljøpark kommer inn under Forskrift om Konsekvensutredninger § 8. Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de får vesentlig virkninger for miljø og samfunn. Tiltaket utløser KU-plikt etter § 10, tredje ledd pkt. d) større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftformål.

Det er ikke krav om planprogram etter forskriftens § 13, jamfør § 6 første ledd, bokstav a og b, men forslagsstiller vurderer et planprogram som hensiktsmessig å utarbeide, slik at alle relevante utredningstema blir synliggjort.

Metoder for utredning av «ikke-prissatte konsekvenser» vil være hentet fra Statens vegvesens håndbok V712, kap.6, Konsekvensanalyser. Metode for å utrede klima og miljøtema, sette verdier og vurdere påvirkning og konsekvens, vil ta utgangspunkt i Miljødirektoratets veileder M-1941. Her finnes også informasjon om krav til prosess og innhold, kunnskapsgrunnlaget og hvordan finne gode miljøløsninger.

Tiltakets konsekvenser skal vurderes i forhold til referansealternativet, kalt 0-alternativet. 0-alternativet er definert som den situasjonen man vil få i området dersom det ikke gjennomføres en detaljregulering. 0-alternativet har som utgangspunkt dagens arealbruk og planstatus, og generelle utviklingstendenser.

Planprogrammet

Planprogram redegjør for formål med planen og tiltak det skal reguleres for, planprosessen, medvirkning. Det beskriver metodikk, tema og kriterier for konsekvensutredningen. Aktuelle tema å utrede er:

- Naturverdier og biologisk mangfold
- Friluftsliv, folkehelse, barn og unge
- Landskapsbilde / synlighet
- Støy, støv, annen forurensning og avrenning.
- Naturfare
- Stabilitet / grunnforhold
- Trafikkavvikling og trafiksikkerhet
- Jord - og skogbruk
- Kulturminne- og kulturmiljøverdi
- Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. pbl. § 4.3

Risiko og sårbarhetsanalyse

Risiko og sårbarhets(ROS-)analyse skal alltid utføres i en reguleringsplan. ROS-analysen legges til grunn for løsningsvalg i planarbeidet og redegjøres for i planbeskrivelsen. Analysen skal både avdekke risiko og sårbarhet der det reguleres og for tiltaket/formålet det reguleres.

Vurderinger

Innspill til forslag til planprogram

Det er mottatt 5 innspill, med kommentarer både til planarbeidet det ble varslet oppstart for og forslaget til planprogram som ble sendt på høring og offentlig ettersyn. Disse var fra:

1. Mattilsynet 19.12.2023
2. Statens vegvesen 08.01.2024
3. Norges vassdrags og energivdirektorat (NVE) 09.01.2024
4. Statsforvalteren i Oslo og Viken 15.01.202
5. Østfold fylkeskommune 17.01.202

Kommentarer til planprogrammet er referert og kommentert av forslagstiller i planprogrammet. Merknader og forslagstillers kommentar er referert og kommentert av kommunedirektøren under. Merknader til planarbeidet vil bli kommentert når planforslaget legges fram for politisk 1.gangs behandling.

1. Mattilsynet

Planen vil ikke omfatte saksområder som kommer inn under Mattilsynets område. Det må avklares om det finnes private drikkevannsforsyninger som må hensyntas i den videre planprosessen.

Forslagstiller:

Det er ikke registrerte grunnvannsbrønner i databasen NGU- Granada, i eller i nærheten av planområdet.

Kommunedirektøren:

Tar merknad og kommentar til orientering.

2. Statens Vegvesen

Det bør gjennomføres en trafikkanalyse for trafikkavvikling i kryss og avkjørsler, samt trafikkstøy. Anbefaler at alle offentlige trafikkarealer, kryss og avkjørsler dimensjoneres etter Statens vegvesens håndbøker. Viser til kapittel om Barnas transportplan i NTP 2022-2033 med forventninger og føringer i denne knyttet til lokal planlegging. Viser også til Halden sin kommunedelplan for trafiksikkerhet 2018-2029.

Forslagstiller:

Trafikkavvikling og trafiksikkerhet er et utredningstema i planprogrammet. Alle påpekte

momenter fra Statens Vegvesen vil innarbeides i planforslaget med tilhørende dokumenter som utarbeides til 1. gangs behandling.

Kommunedirektøren:

Tar innspill fra Mattilsynet og Forslagstillers til orientering.

Det er en overordnet nasjonal strategi om å øke andel syklende. Planen bør vise hvordan den kan knyttes til rutenettet som inngår i «plan for hovedvegnett for sykkeltrafikk i Halden.»

Det bør utarbeides reguleringsbestemmelser for minimumskrav til sykkelparkeringsplasser, plassering, standard og qlading av elsykler (jf. bestemmelser i KPA). Statens vegvesen viser til utarbeidet «Nasjonal gåstrategi», som omfatter gåing i nærmiljøet, byer og tettsteder. Knyttet til parkering bør det settes maksimaltall for antall parkeringsplasser.

Forslagstillers:

Planområdet er etablert knyttet til lokaliseringsprinsippene i ABC-modellen. Aasekjær Miljøpark må betegnes som et C-område, med behov for areal og tilgang til hovedveinettet. Ut fra dette vurderes det at gåstrategi og maksimaltall for parkering ikke passer inn for denne typen industri.

Kommunedirektøren:

Forslagstillers kan ha rett, men planleggingen bør ha et blikk for myke trafikanter der det er relevant.

Reguleringsplanen må redegjøre for og vise hvordan universell utforming ivaretas.

Forslagstillers:

Krav til universell utforming vil bli ivaretatt i planbestemmelsen.

Kommunedirektøren:

Universell utforming gjelder generelt i planarbeidet og skal utredes i henhold til planprogrammet.

Luftforurensning bør utredes i henhold til retningslinjene i T-1520. Støy bør utredes for å få oversikt over støyutfordringene. Nødvendige avbøtende tiltak innarbeides i plan og bestemmelser jf. T-1442 og veileder M-2061.

Forslagstillers:

Støy, støv og annen forurensning er et utredningstema i planprogrammet.

Kommunedirektøren:

Forslagstillers kommentar bekreftes.

Det bør utredes hvordan planområdet kan betjenes av kollektivtrafikk, samt gangforbindelse og avstander til relevante stoppesteder.

Forslagstillers:

Kollektivtrafikk vil inngå i utredningstema trafikkavvikling og trafiksikkerhet.

Kommunedirektøren:

Forslagstillers kommentar bekreftes.

3. Norges Vassdrags og energivesen

NVE ber om at «kartbasert veileder for reguleringsplan» benyttes i planarbeidet. Dersom planen berører NVEs saksområde, skal NVE tilsendes planen ved offentlig ettersyn. NVE prioriterer å gi innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger.

Forslagstiller:

Innspillet tas til etterretning.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

4. Statsforvalteren i Oslo og Viken:

Statsforvalteren viser til viktige hensyn og føringer i tidligere oversendt forventningsbrev til kommunal arealplanlegging.

Forslagstiller:

Innspillet tas til etterretning. Alle påpekte momenter fra Statsforvalter vil innarbeides i planforslaget med tilhørende dokumenter som utarbeides til 1. gangs behandling.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

Områder som må ha særskilt oppmerksomhet i planarbeidet er:

Mottak av asfaltflak og rivebetong er ikke definert som rene masser. Det foreligger i dag ikke tillatelse til mottak etter forurensningsloven.

Forslagstiller:

Når vedtatt reguleringsplan foreligger vil det søkes om nødvendige tillatelser for mottak og bearbeiding av næringsavfall. Vurderingen av reelle behov vil bygge på delrapport: Massetak og deponier av 16.03.2021.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

Forhold i Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027.

Forslagstiller:

Pkt. 4.5 i Nasjonale forventninger synes å være det mest sentrale punktet knyttet til reguleringen av Aasekjær Miljøpark.

Kommunedirektøren:

Det vises pkt. 4.5 Verdiskaping i en sirkulær økonomi:

«Mer sirkulære løsninger og bedre ressursutnyttelse er nødvendig for å få til en mer bærekraftig utvikling i Norge. I en sirkulær økonomi utnyttes ressurser og produkter effektivt og så lenge som

mulig, i kretsløp der minst mulig ressurser går tapt. Dette erstatter uttak av, og produksjon med nye ressurser. Langsiktig og bærekraftig forvaltning av ressurser og effektiv arealbruk er viktig for å redusere forbruk, klimagassutslipp og tap av natur og kulturmiljø.»

Alternativer til masseuttak og deponier bør vurderes helhetlig basert på reelle behov i kommunen.

Forslagstiller:

Vurderingen av reelle behov vil bygge på delrapport: Massetak og deponier av 16.03.2021.

Kommunedirektøren:

Dette er en rapport Halden kommune har laget i forbindelse med kommuneplanen.

Nullalternativet må defineres ut fra tilstanden på dersom det var ryddet opp etter tidligere aktivitet. Dvs. arealformål LNF.

Forslagstiller:

O-alternativet forholder seg til vedtatt arealplan. Denne fastsetter arealbruk som andre typer bebyggelse og anlegg-fremtidig.

Kommunedirektøren:

Begrepet 0-alternativ / referansealternativ i konsekvensutredning innebærer de faktiske forhold slik de er. Det framstilles alternativ som bedre ivaretar virkninger på miljø og samfunn.

Områdets beliggenhet i et landbruksområde, utenfor fylkesplanens tettstedsgrense og er ikke i tilknytning til annen næringsvirksomhet.

Forslagstiller:

Planområdet er etablert knyttet til lokaliseringsprinsippene i ABC-modellen. Aasekjær Miljøpark må betegnes som et C-område, med behov for areal og tilgang til hovedveinettet.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

Tilliggende friluftsinnteresser.

Forslagstiller:

Friluftsliv, folkehelse, barn og unge er et tema som skal utredes, jf. planprogrammet.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

Reguleringsplanformål og bestemmelser må være tydelige for arealbruken også når/hvis dagens virksomhet opphører.

Forslagstiller:

Tas til etterretning.

Kommunedirektøren:

Dette er et spørsmål som bør besvares så langt det er mulig i planarbeidet.

Det må sikres og estetisk utforming med krav om at landskapskvaliteter som åsprofiler og landskapssilhuetter ikke brytes.

Forslagstiller:

Dette temaet vil inngå i konsekvensutredningstema; Landskapsbilde/synlighet.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

5. Østfold fylkeskommune:

Østfold fylkeskommune (ØFK) viser til vedtak i fylkesrådet med føringer for Aasekjær knyttet til ivaretagelse av vegetasjon rundt planområdet, vurderinger av mulig påvirkning av miljøtilstand knyttet til vannmiljømålene.

Forslagstiller:

Alle påpekte momentene fra fylkeskommune vil innarbeides i planforslaget med tilhørende dokumenter som utarbeides til 1. gangs behandling.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

ØFK ber om at områder som blir nye/utvidelse av område til miljøpark fremgår tydelig i det videre planarbeidet.

Forslagstiller:

Planen legger opp til å regulere området som inngår i dagens driftsområde til miljøpark. Dette området vil ikke utvides.

Kommunedirektøren:

Endelig plangrense settes i planarbeidet. Deler av planområdet er LNF-areal som skjermer tiltaket.

ØFK ser behovet for avfallshåndtering, gjenbruk og materialgjenvinning. De kan ikke se at planprogrammet legger opp til vurdering av to alternativer, siden det er vist en relativt stor utvidelse av planområdet sammenlignet med dagens tiltaksområde.

Forslagstiller:

I forbindelse med oppstartsprosessen og oppstartsmøtet med Halden kommune, ble antatt plangrense utvidet ut over dagens tiltaksområde. Dette for å regulere inn skjermingsområder rundt tiltaksområdet, samt sikre adkomstvei fra fylkesveien og friskt i avkjørsel fra fylkesveien. En utredning av to alternativer vurderes ut fra dette som ikke relevant.

Kommunedirektøren:

Planavgrensningen som er varslet tar med tilliggende områder som kan være aktuelle å regulere i sammenheng. Plangrensen reduseres eventuelt og settes etter hva som viser seg å være

hensiktsmessig å regulere. Det bør framstilles alternativ som i tilstrekkelig grad belyser ønskede og uønskede virkninger av tiltaket og eventuelt også etterbruk.

ØFK krever at planarbeidet vurderer om samlet belastning ved gjennomføring av tiltaket vil ha effekt på vannmiljøet, og om det vil ha konsekvenser for oppnåelsen av miljømålet for vannforekomsten.

Forslagstiller:

I følge planprogrammet vil dette bli utredet under tema: «Støv, støy, annen forurensning og avrenning».

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

Knyttet til kulturarv- arkeologi viser ØFK at planområdet i oppstartsvarselet er større enn de tidligere har uttalt seg om. Spesielt i nord og vest og i sør og øst. Dette er områder hvor det er tett mellom kulturminnene. Ut fra dette kan det bli nødvendig med arkeologisk registrering. ØFK ber om avklaring av dette.

Forslagstiller:

Viser til svar over i forhold til plangrense i oppstartsvarselet. Utkast til planforslag (reguleringsplankart) oversendes til arkeolog Sigrid Mannsåker Gundersen. Dette viser at dagens tiltaksområde ikke utvides, og at områdene rundt reguleres til vegetasjonsskjerm. Dvs. at reguleringen ikke tillater ny opparbeidelse, endring i områder som evt. kan inneholde automatisk fredete kulturminner.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

Knyttet til trafikkavvikling og trafikksikkerhet er det viktig at de trafikale konsekvensene for alle trafikantgrupper blir utredet, og med evt. forslag til avbøtende tiltak.

Forslagstiller:

Trafikkavvikling og trafikksikkerhet er et tema som skal utredes ihht. planprogrammet. Innspillene fra ØFK blir inntatt i utredningen. Reguleringen vil stadfeste dagens fylkesveitrase og sikre frisikt i avkjørselen til planområdet. Det legges ikke opp til nye tiltak på eller langs fylkesveien.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

ØFK opplyser om at for fylkesveigrunn som inngår i reguleringsplanen må de utarbeides bestemmelser om at fylkeskommunen skal godkjenne byggeplan for alle tiltak på og langs fylkesvegen før gjennomføring. Frisikt i kryss og avkjørsler sikres i kart og bestemmelser.

Forslagstiller:

Reguleringen vil stadfeste dagens fylkesveitrase og sikre frisikt i avkjørselen til planområdet. Det legges ikke opp til nye tiltak på eller langs fylkesveien.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

Ber om at det gjennom trafikkanalysen foretas en vurdering om hvordan arbeidstakere og besøkende kan komme til og fra området med sykkel/gange/ kollektiv. ØFK forventer at det legges vekt på å finne løsninger som kan bidra til reduksjon av personbil og øke andel reisende med kollektiv, sykkel og gange.

Forslagstiller:

Trafikkanalysen vil omfatte og avklare de nevnte forholdene.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

Knyttet til barn og unge, samt bruken av området og tilgrensende områder i friluftssammenheng må vurderes. Friluftsområdet i Homansrøset og Pilegrimsleden må avklares i forhold til planområdet.

Forslagstiller:

Utredningstemaet i planprogrammet; «Friluftsliv, folkehelse, barn og unge» vil beskrive og avklare disse forholdene.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

ØFK ber om at det vurderes rikelige vegetasjonsskjermer/bufferoner av eksisterende vegetasjon, som bidrar til naturmangfold og reduserer synligheten av tiltaket.

Forslagstiller:

Dette er det lagt opp til i forbindelse med plangrense i varslingen av oppstart. Som tidligere nevnt skal områdene rundt miljøparkområdet reguleres til vegetasjonsskjem.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

Etterbruk og istandsetting/terrengforming er forhold som må avklares i reguleringsplan. Illustrasjoner er viktig å benytte i forbindelse med synlighet, spesielt med hensyn til Berg kirke og kulturlandskapet på Viksletta. Ståsteder som velges bør være fra «worst case» steder.

Forslagstiller:

Innspillet tas til etterretning. Det legges inn nytt utredningstema i planprogrammet som omfatter landskapsbilde/synlighet.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

ØFK påpeker ulike aspekter knyttet til støy og støv fra driften av miljøparken. I tillegg må det redegjøres om eventuelle andre ulemper som f.eks. vibrasjoner. Knyttet til ROS må denne omfatte fare for brann i lagrede masser. Forhold knyttet til høyspenningskabel må redegjøres.

Forslagstiller:

Disse forholdene skal utredes i henhold til tema i planprogrammet.

Kommunedirektøren:

Merknad og kommentar tas til orientering.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen.

Forankring i bærekraftsmålene

Aktuelle tema i Detaljreguleringsplan for Aasekjær miljøpark med konsekvensuredning blant FN's bærekraftsmål er:

- Mål 9 - Råstoff / gjenbruk / arbeidsplasser: Virksomheten gjenvinner for gjenbruk av masser og materialer.
- Mål 12 - Ansvarlig forbruk og produksjon: Gjenbruk i produksjon sparer ressurser.
- Mål 15 - Liv på land: Konsekvensutredning og risiko og sårbarhetsanalyser skal avklare hvordan uønskede virkninger skal unngås av tiltaket og virksomheten for natur, vassdrag og grunn.

Forankring i samfunnsplanen og andre kommunale planer

I kommuneplanens arealdel ligger planområdet med arealbruk *Andre typer bebyggelse og anlegg, Framtidig* og beskrivelse *Gjenvinningsanlegg* med områdenavn *BAB11*.

Andre forhold

Ikke relevant.

Konklusjon og anbefaling

Det anbefales at planprogrammet datert 21.11.2023, sist revidert 05.02.2024 ettr høring og offentlig ettersyn, vedtas og legges til grunn for planarbeidet *Detaljreguleringsplan for Aasekjær miljøpark med konsekvensutredning*.

Morten Høvik
fagleder

Saksbehandler: Ole Bernt Kvisgaard

Utsendte vedlegg

- 1 Revidert-Planprogram_3001_G-755 Aasekjær miljøpark
- 2 Vedlegg nr.1-Mottatte innspill til varsel om oppstart
- 3 Aasekjær Miljøpark - PlanID G-755 - Referat fra oppstartsmøte 2023-10-31.pdf

Medsaksbehandlere

Navn:

Adm.enhet:

Bidrag til saken:

<skriv navn her>

<enhet>

<bidrag>

Forankring av tiltaket i FNs bærekraftsmål

9 INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR 	Mål 9 - Råstoff / gjenbruk / arbeidsplasser : Virksomheten gjenvinner for gjenbruk av masser og materialer.
12 ANSVARLIG FORBRUK OG PRODUKSJON 	Mål 12 - Ansvarlig forbruk og produksjon: Gjenbruk i produksjon sparer ressurser.
15 LIV PÅ LAND 	Mål 15 - Liv på land: Konsekvensutredning og risiko og sårbarhetsanalyser skal avklare hvordan uønskede virkninger skal unngås av tiltaket og virksomheten for natur, vassdrag og grunn.