

Planprogram

Detaljregulering – Søtorp massetak

Halden kommune



Fig. 1: Planområdet beliggenhet (Norgeskart.no)

18.06.2025

Dokumentinformasjon:

Tittel: Detaljregulering – Sørtorp massetak. Planprogram
Utgave/dato: 19.08.2025
Tiltakshaver: Aasekjær Miljøpark AS, daglig leder Einar Egeland,
Kontoaktinfo.: enar.egeland@skolt.no
Metode: M-1941
Fagansvarlig: Anja Øren Ryen, arealplanlegger/kulturminneforvalter,
Feste landskap•arkitektur NordØst AS
Kontaktinfo.: aor@feste.no
Arkivreferanse: 43019 – 06 – 3 - Planprogram

Innhold

1. Bakgrunn.....	4
1.1. Tiltakshaver og plankonsulent	4
1.2. Hensikt med planarbeidet	4
1.3. Prosess hittil.....	4
1.4. Krav om konsekvensutredning.....	5
1.5. Planprogram	5
2. Beskrivelse av tiltaksområde	6
2.1. Beliggenhet.....	6
2.2. Avgrensning av plan- og tiltaksområde.....	7
2.3. Planskisse	8
2.4. Influensområdet.....	9
2.5. Alternativer.....	10
3. Gjeldende planer, retningslinjer og føringer	12
3.1. Nasjonale føringer.....	12
3.2. Regionale føringer	14
3.3. Kommunale føringer.....	16
4. Tema som skal beskrives eller konsekvensutredes.....	18
4.1. Naturmangfold	18
4.2. Kulturminner og kulturmiljø	18
4.3. Støv, støy og trafikkforhold	18
4.4. Vannmiljø.....	19
4.5. Oppsummering.....	19
4.6. Risiko- og sårbarhetsanalyse	21
5. Planprosess, medvirkning og framdrift.....	22
5.1. Informasjon og medvirkning	22
5.2. Framdriftsplan	22

1. Bakgrunn

1.1. Tiltakshaver og plankonsulent

Aasekjær Miljøpark AS er tiltakshaver for prosjektet.

Feste Landskap Arkitektur NordØst as er engasjert som fagkyndig plankonsulent.

1.2. Hensikt med planarbeidet

Aasekjær Miljøpark AS ønsker å etablere masseuttak og pukkverk på deler av eiendom gnr/bnr 14/1, Sørtorp, i Halden kommune. Etablering av et masseuttak på Sørtorp skal gi mulighet for produksjon og salg av masser for bruk til asfalt- og betongproduksjon, veiutbygging og pukk til jernbane. Masser fra Sørtorp massetak vil gi en utfyllende produksjon og leveranse av massefraksjoner til det tilgrensende massegjenvinningsområdet i Aasekjær Miljøpark.

Når steinressursen for områder i uttaket er ferdig uttatt, planlegges området benyttet til deponi av ikke forurensede jord- og steinmasser. Avsluttet deponi skal utformes slik at det kan benyttes til landbruksformål (dyrkamark og skog).

Målet med konsekvensutredning og planarbeid er å avklare:

- Om foreslått areal er egnet for pukkverk og masseuttak.
- Hvordan sikkert mottak og deponering av ikke forurensede jord- og steinmasser utformes og reguleres.
- Hvordan nødvendig skjermingsvoll og vegetasjonsskjerming rundt masseuttaket sikres og reguleres.
- Hvordan nødvendig adkomst til pukkverk og masseuttak sikres og reguleres.

1.3. Prosess hittil

Planinitiativ for regulering av Sørtorp massetak ble behandlet i Hovedutvalg for plan- teknisk- landbruk- klima og miljø (HTEK), den 16.10.2024. Vedtaket ble som følger:

«HTEK vedtar at det åpnes for å avholde oppstartsmøte med Aasekjær Miljøpark AS, for å avklare forutsetninger for oppstart av en reguleringsplanprosess for Sørtorp massetak».

Oppstartsmøte med kommunen ble avholdt 22.11.2024. Varsel om planoppstart og planprogram sendes ut på høring som følge av dette.

1.4. Krav om konsekvensutredning

Planprogrammet omfatter et område som i kommuneplanens arealdel ligger i LNFR område.

Forskrift om konsekvensutredninger av 01.07.2017 (KU-forskriften) gjelder for planer etter plan- og bygningsloven. Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg I skal alltid konsekvensutredes og ha planprogram eller melding. Planer som omfatter tiltak i forskriftens vedlegg II skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlig virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn, men ikke ha planprogram eller melding.

Regulering av Sørtorp massetak kommer inn under Forskrift om Konsekvensutredninger § 8, vedlegg I punkt 19, uttak av mineraler. Tiltaket utløser KU-plikt etter § 10, andre ledd; pkt. b) bruken av naturressurser, og tredje ledd pkt. d) større omdisponering av områder avsatt til LNF, samt § 8, vedlegg II, 11k) Deponier for masse på land og i sjø større enn 50 dekar eller 50 000 m³ masse.

1.5. Planprogram

Planprogram skal beskrive formålet med planarbeid, og avklare rammer og premisser for den videre prosessen. Den viktigste funksjonen er å avklare hvilke tema som skal utredes, og hvordan utredninga skal gjennomføres.

Planprogrammet skal bidra til å skape en forutsigbar planprosess der partene er enige om hva som skal inngå i konsekvensutredningen. Dette planprogrammet utgjør dermed første steg i arbeidet med detaljreguleringsplan og konsekvensutredning.

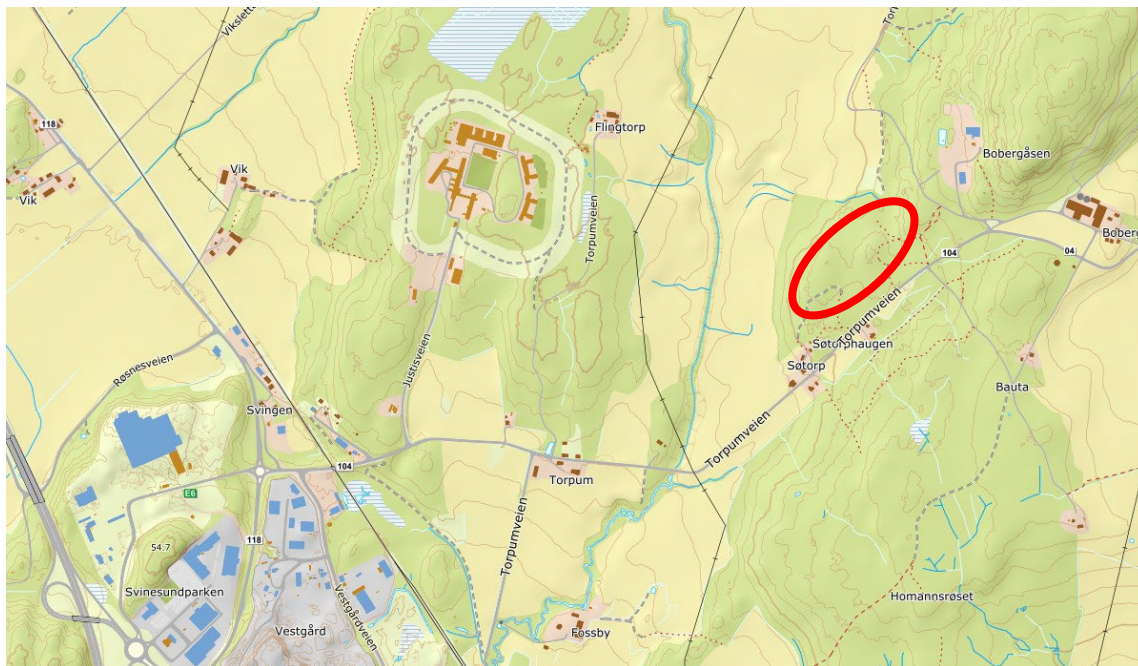
Planprogrammet blir lagt ut til offentlig ettersyn og høring sammen med varsel om oppstart av planarbeidet. Innspill til planprogrammet må behandles før kommunen fastsetter planprogrammet i eget vedtak. Deretter blir planforslaget utarbeidet.

2. Beskrivelse av tiltaksområde

2.1. Beliggenhet

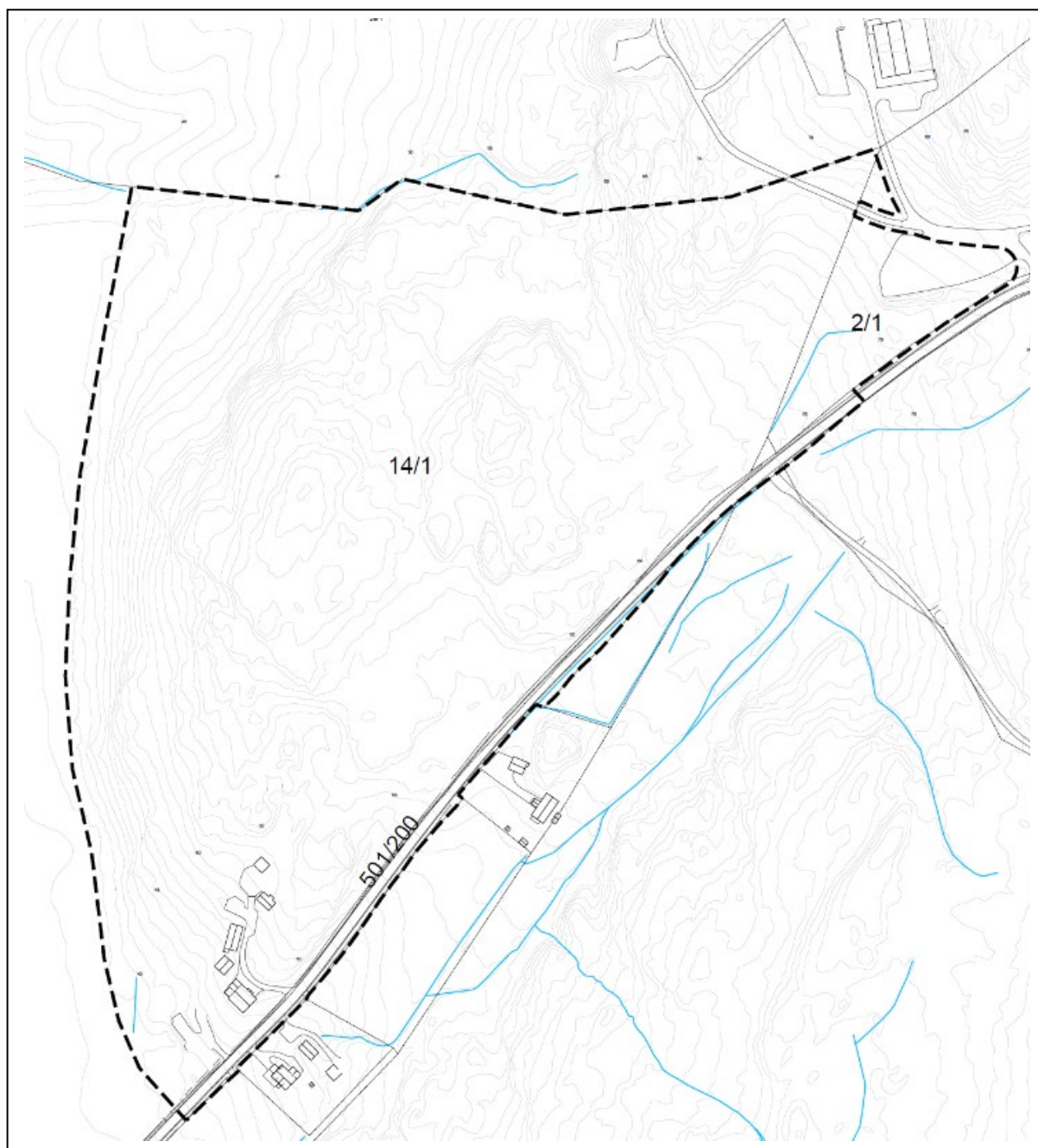
Planområdet ligger sørvest for Bobergåsen, ca. 5 km nordvest for Halden sentrum. Området ligger på nordsiden av fv.104 – Torpumveien.

Planområdet omfatter deler av eiendommene gnr./bnr. 2/1, 14/1 og 501/200.



Figur 2: Planområdets beliggenhet er vist med rød strek. Planområdet ligger på nordsiden av Torpumveien og har god forbindelse til E6 (Norgeskart.no).

2.2. Avgrensning av plan- og tiltaksområde

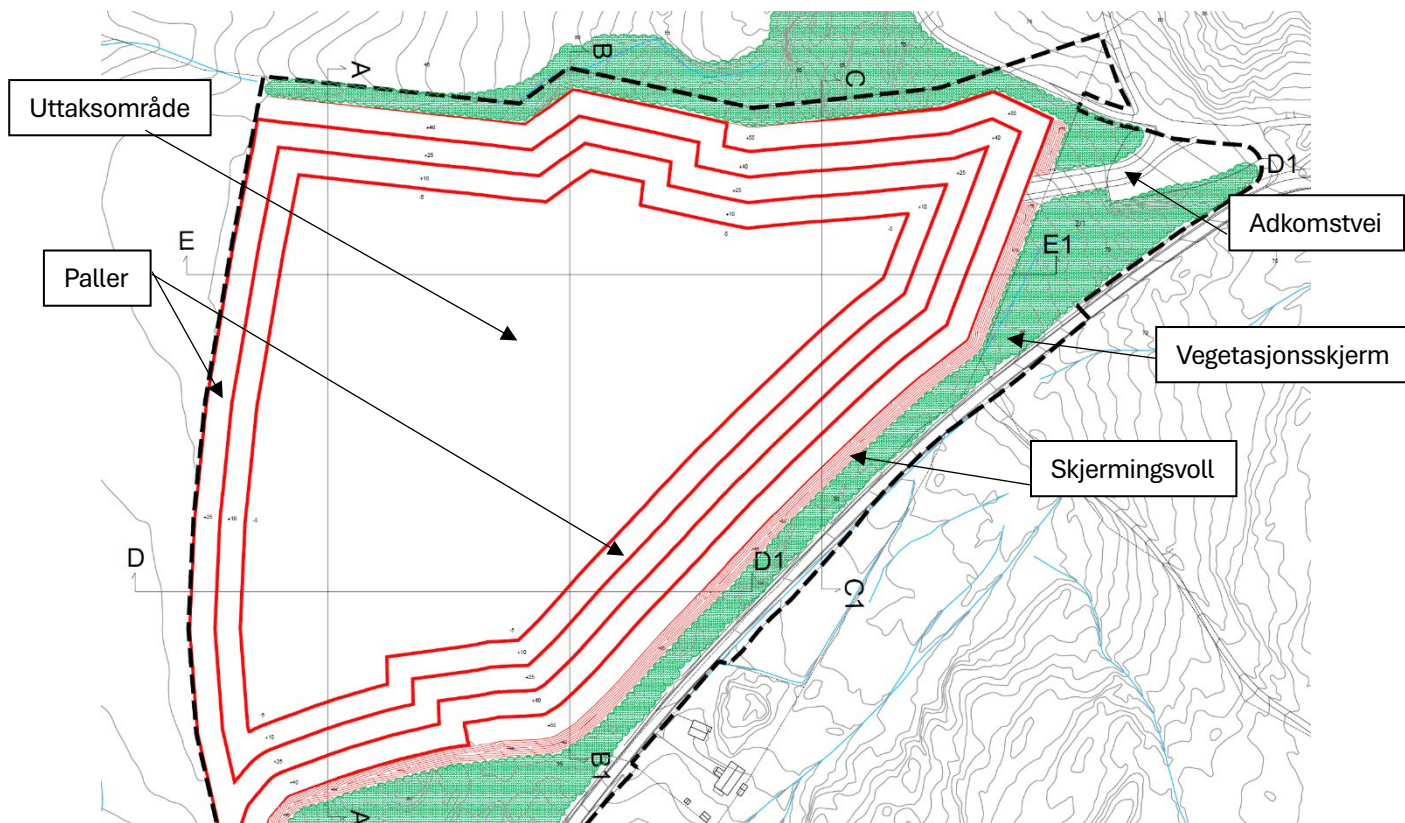


Figur 3: Planområdets avgrensning vist med svart stiplet strek. Område for masseuttaket vil ligge innenfor eiendommen 14/1.
(Grunnlagskart fra Statens kartverk -fkb data).

Planen er gitt planID 3001_G-763.

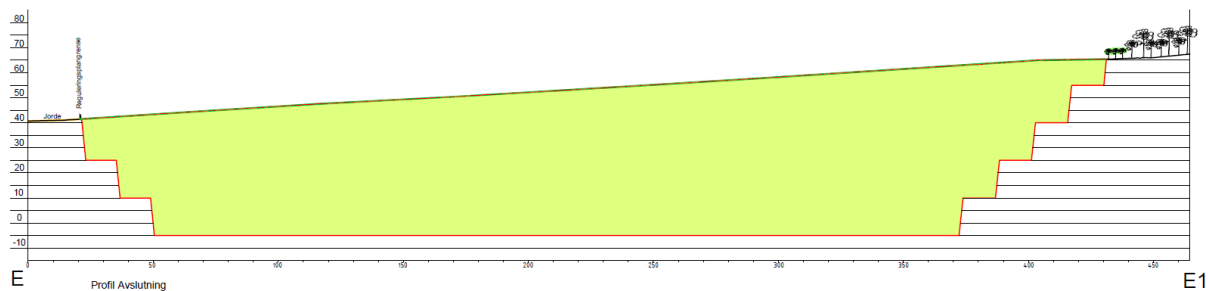
2.3. Planskisse

Det er sett på mulig utnyttelse av planområdet, og den viste planskissen skal sikre god adkomst til masseuttaksområdet fra privat adkomstvei til Aasekjær Miljøpark. Uttaksområdet skal skjermes mot innsyn med regulering av vegetasjonsskjermer mot nord, øst og sør. I tillegg skal det etableres skjermingsvoll mot sør og øst.



Figur 5: Utsnitt av forslag til uttaksplan for Søtorp massetak. Planskissen viser fullt uttak av fjell innen Søtorpeieendommen ned til kote -5. Driften foreslås gjennomført med palledrift (rød strek). Pallhøyde 15 m og pallebredde 12 m. Mot nord, øst og sør avsettes det areal for skjermede vegetasjon. I tillegg skal det opparbeides en skjermingsvoll, rundt uttaksområdet i sør og øst. Adkomsten til området vil være i nordøst med avkjøring fra privat vei til Aasekjær Miljøpark.

Uttaksområdet omfatter et areal på ca. 119 daa. Beregnet uttaksvolum er ca. 5.350.000 m³. Planskissen legger opp til at ferdig uttatte områder kan gjenfylles med rene jord og steinmasser. Ferdig avsluttet deponi skal ha etterbruk som dyrkamark og skog.



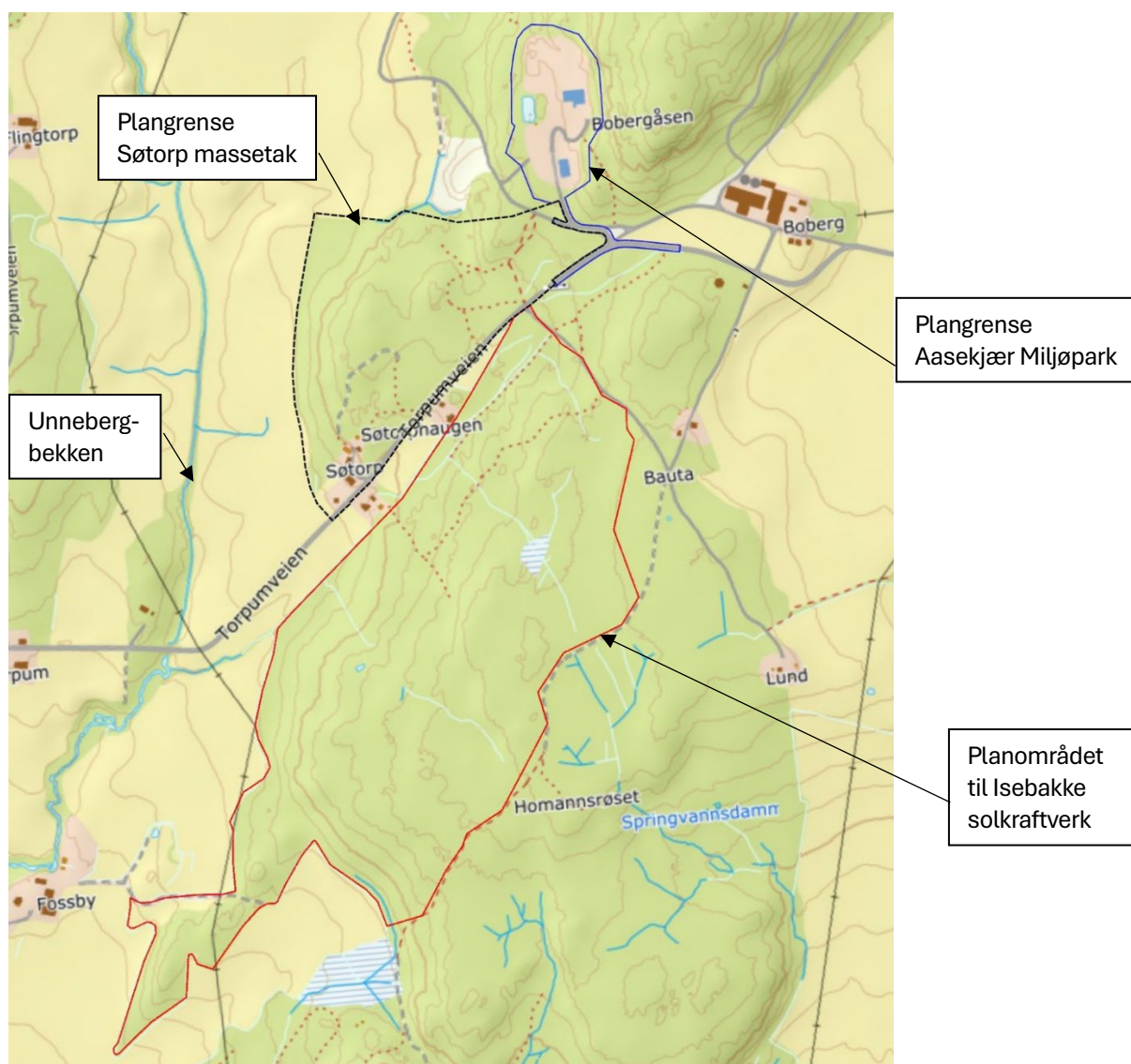
Figur 6: Profil E-E1 viser ferdig uttatt fjellressurs (rød strek) og ferdig oppfylt og arrondert terreng. Hoveddelen av arronderingen blir dyrkamark. Øvrige oppfylte områder tilbakeføres til skogbruk.

2.4. Influensområdet

Planområdet omfatter selve masseuttaket, vegetasjonsskjermene og adkomstvei. Influensområdet vil variere noe fra tema til tema i konsekvensutredningen, men influensområdet vil strekke seg ut over planområdet. Støy og støv fra drift i uttaket, samt trafikk på fylkesveien, kan ha virkning på et større område. Utslipp av rensset overvann fra uttaket til resipienten Unnebergbekken, kan påvirke denne i forhold til fastsatte miljømål. For tema samfunn vil etablering av nytt massetak og deponi få virkning ut over Halden kommune.

Innenfor influensområdet ligger tilgrensende boliger i sør og øst. I tillegg finnes landbruksbebyggelse mot nord og vest.

Planområdet grenser til Aasekjær miljøpark i nord og øst. Øst og sør for planområdet foreligger det planer om opparbeidelse av et solkraftverk som omfatter et areal på 475 daa (se figur 7).



Figur 7: Utsnitt fra norgeskart.no, viser influensområdet til Sørtorp massetak. Avgrensningen av Isebakke solkraftverk (fra forhåndsmelding og utkast til utredningsprogram), ligger sør og øst for Sørtorp. Reguleringsplangrense til Aasekjær Miljøpark ligger nordøst for Sørtorp massetak.

2.5. Alternativer

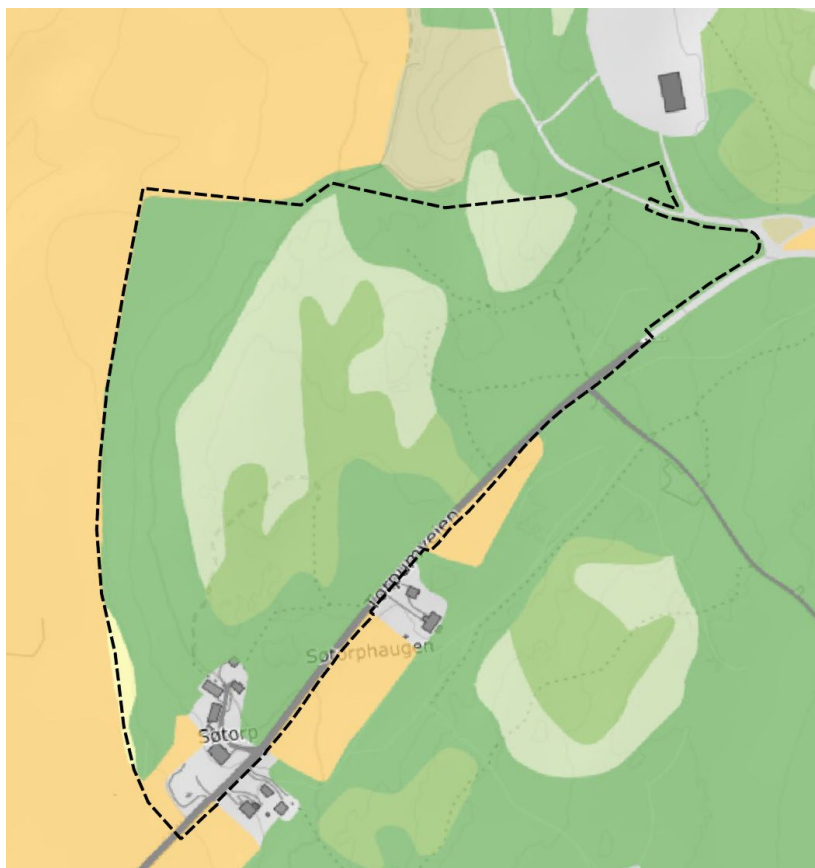
For dette planarbeidet er det ikke reelt å se på ulike typer alternativer for tiltaket. Dette begrunnes med at det på Sørtorp er påvist en steinressurs som har kvaliteter for produksjon av masser til asfalt- og betongproduksjon, veiutbygging og jernbanepukk.

Ut fra nasjonale føringer, er det tydelige signaler om at en ressurs skal nyttes fullt ut.

I denne konsekvensutredninga vil derfor to ulike alternativ bli sammenlignet; null-alternativet, og alternativ 1 som er fullt uttak av steinressursen.

2.5.1. Null-alternativet

Null-alternativet skal defineres som den situasjonen man vil få i området dersom tiltaket ikke gjennomføres. Det forventes at planområdet ved et null-alternativ vil ha formål LNFR i henhold til kommuneplanens arealdel for Halden 2023-2035, og fortsatt benyttes iht. dette.



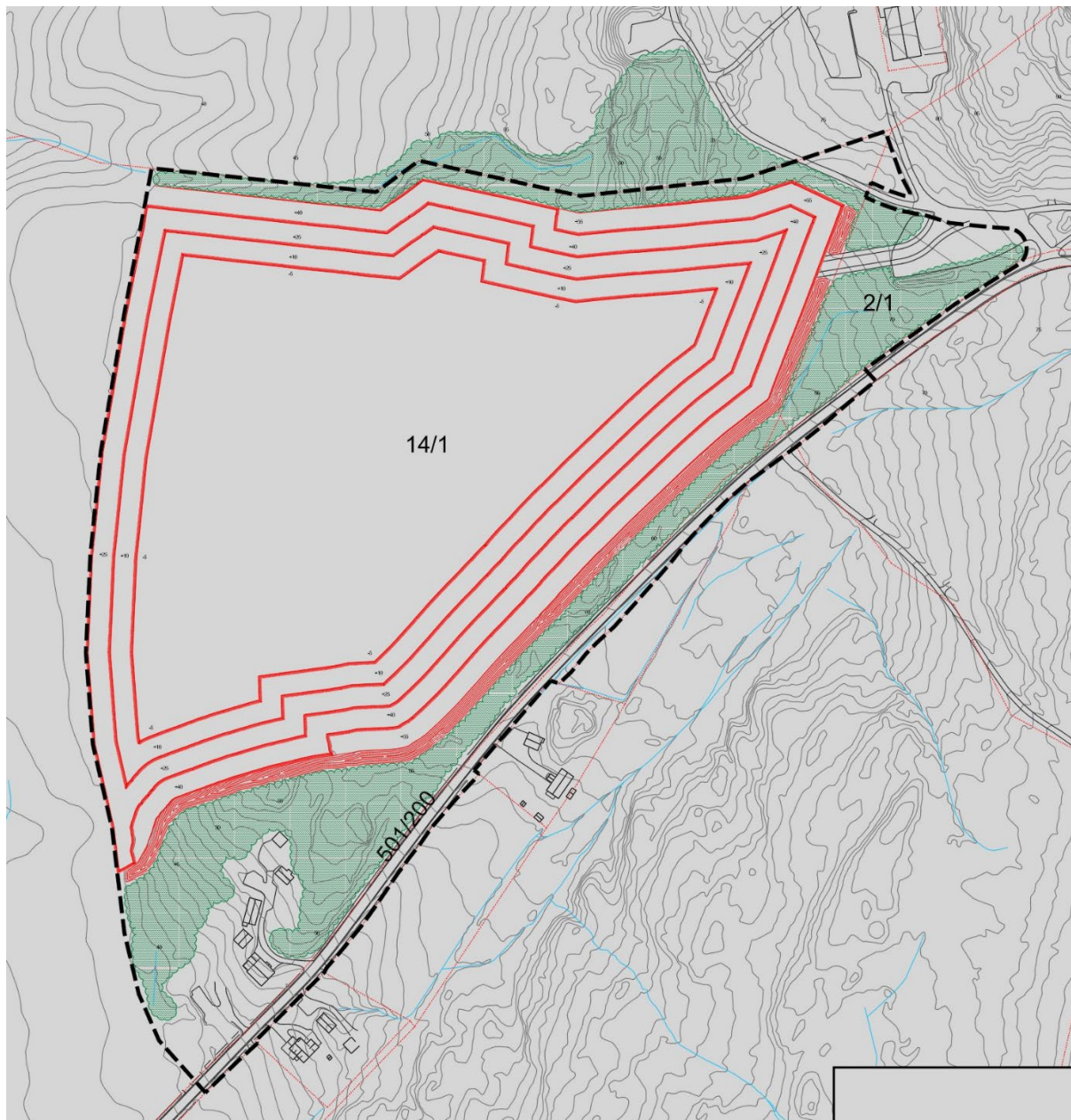
Figur 8: Utsnitt fra Kilden.nibio.no som viser bonitet innenfor planområdet. Mørkegrønn farge viser barskog av høy bonitet. Lysegrønn farge viser barskog av middels bonitet. Lyseste grønnfarge viser barskog med lav bonitet. Med et null-alternativ vil dette også være situasjonen i fremtiden.

2.5.2. Alternativ 1 – Etablering av Sørtorp masseuttak

Alternativ 1 omfatter et uttaksområde på ca. 119 daa. Uttaksområdet skal skjermes mot tilgrensende arealer i nord, øst og sør av eksisterende vegetasjon. I tillegg skal det etableres en skjermingsvoll langs uttaksområdet i sør og øst.

Uttaksområdet er lokalisert til steinforekomst som har kvaliteter for produksjon av masser til asfalt- og betongproduksjon, veiutbygging og jernbanepukk.

Ferdig oppfylt, istandsatt og arrondert vil uttaksområdet gi ca. 113 daa med dyrkamark.



Figur 8: Utsnitt fra foreløpig uttaksplan viser prinsipper for uttak av stein med vegetasjonsskjerming mot nord, øst og sør. I tillegg skal det opparbeides en skjermingsvoll langs uttaksområdet i sør og øst. Adkomstveien vurderes etablert i nord, med avkjøring fra dagens adkomstvei til Aasekjær Miljøpark.

3. Gjeldende planer, retningslinjer og føringer

3.1. Nasjonale føringer

Plan- og bygningsloven (2008)

Planlegging etter loven skal sikre en bærekraftig utvikling for hele landet, og dessuten at hver og en av oss kan være med i beslutninger som omfatter oss selv og våre omgivelser. Plan- og bygningsloven gir grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser, og om utbygging. Arealbruken blir gjort bindende for den enkelte grunneieren gjennom planer som bestemmer hvilke bygge- og anleggstiltak og hvilken virksomhet som er tillatt. Planlegging skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale interesser og må derfor skje i nær kontakt med statlige fageter, organisasjoner, næringsliv og innbyggere.

Naturmangfoldloven (2009)

Loven omhandler forvaltning av naturressursene, omfatter all natur, og gjelder for alle sektorer som forvalter eller tar avgjørelser som har konsekvenser for naturmangfoldet. Mange av prinsippene som følger av loven er sentrale for å ivareta miljøhensyn i arealplanleggingen.

Kulturminneloven (1978)

Lov om kulturminner (kulturminneloven) har som formål å verne kulturminner og kulturmiljø som en del av vår kulturarv og identitet, og som ledd i en helhetlig miljø- og ressursforvaltning. Kulturminner er ressurser som gir grunnlag for nålevende og opplevelser til framtidige generasjoner, selvforståelse, trivsel og virksomhet.

Jordloven (1995)

Jordloven, lov om jord av 12. mai 1995. Formålet med loven er å sikre at arealressursene i Norge (jord, skog og fjell) brukes på den måten som er best for samfunnet, og for de som har yrket sitt i landbruket. Arealressursene bør disponeres slik at man får «en tjenlig, variert bruksstruktur ut fra samfunnsutviklinga i området og med hovedvekt på hensynet til bosetting, arbeid og driftsmessige gode løsninger».

Forskrift om rammer for vannforvaltningen (2021)

Vannforskriften gir rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannressursene. Vannforskriften gjelder for alt overflatevann, som for eksempel innsjø, magasin, elv, bekk, kanal, fjord eller kyststrekning, eller en avgrenset mengde grunnvann. Kapittel 2. Miljømål §§4-6 fastsetter miljømål for overflatevann og grunnvann. Forskriften fastsetter også rammer for ny aktivitet eller nye inngrep, samt krav til kunnskapsgrunnlaget som skal foreligge.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023- 2027

De nasjonale forventningene gjelder for hele landet og for ulike plansituasjoner. Det er derfor viktig at oppfølgingen av den nasjonale politikken tilpasses regionale og lokale forhold gjennom gode planprosesser. Norge har sluttet seg til 2030-agendaen med 17 mål for å fremme en sosial, miljømessig og økonomisk bærekraftig utvikling.

Denne har 5 overordnede perspektiver:

- 1) Samordning og samarbeid i planleggingen. Viktig å legge til rette for trygge, bærekraftig og levende lokalsamfunn.

- 2) Trygge og inkluderende lokalsamfunn. Planlegging kan legge til retter for at arealene kan utvikles ut fra lokale forutsetninger og behov.
- 3) Velferd og bærekraftig verdiskaping. Kommunal planlegging er avgjørende for å sikre attraktive næringsarealer, god infrastruktur og effektive logistikknutepunkter. Verdiskaping i en sirkulær økonomi.
- 4) Klima, natur og miljø for framtida. Opprettholdelse av intakte økosystemer, ivareta naturmangfoldet, kulturmiljøer og friluftslivsområder, samt tilpasning av klimaendringene.
- 5) Samfunnssikkerhet og beredskap. Legge til rette for at ny utbygging er trygg mot naturfare nå og i fremtidens klima, og mot ulykker og annen samfunnsrisiko. Ivaretagelse av jordressurser for å øke selvforsyningsgraden (nasjonal jordvernstrategi).

Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet (2024)

Retningslinjene skal bidra til bærekraftige og klimavennlige by- og tettstedsområder gjennom en samordnet areal- og transportpolitikk. De erstatter og viderefører tidligere retningslinjer (bl.a. de for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging).

Hovedprinsipper:

1. Samordnet planlegging: Arealbruk og transport må planlegges i sammenheng for å redusere behovet for transport og støtte opp om miljøvennlige reisemåter.
2. Knutepunktutvikling: Boliger, arbeidsplasser og tjenester bør lokaliseres nær kollektivknutepunkt og i eksisterende sentrumsområder.
3. Reduksjon i bilbruk: Ny utbygging skal legge til rette for redusert bilavhengighet og økt bruk av kollektiv, sykkel og gange.
4. Nullvekstmålet: I byområder skal vekst i persontransport tas med kollektivtransport, sykkel og gange – ikke med bil.
5. Klimatilpasning og naturhensyn: Arealbruk skal ta hensyn til klima, naturmangfold og jordvern.

Statlige planretningslinjer for klima og energiplanlegging (2018)

Retningslinjene skal sikre at kommuner og fylkeskommuner tar hensyn til klima og energi i all planlegging, og tilpasser seg framtidige klimaendringer. Målet er å bidra til utslippskutt, energieffektivisering og robuste samfunn.

Hovedpunkter:

1. Utslippsreduksjon: Planleggingen skal legge til rette for lavere klimagassutslipp, særlig fra transport, bygg og arealbruk.
2. Energieffektivitet: Kommuner skal planlegge for redusert energibruk og fremme fornybare energikilder (som sol, bio og fjernvarme).
3. Klimatilpasning: Arealplaner må ta høyde for mer ekstremvær, havnivåstigning, flom og skred – og unngå utbygging i risikoutsatte områder.
4. Integrert i planprosessene: Klima og energi skal være en del av alle nivåer i planleggingen – fra overordnede kommuneplaner til reguleringsplaner.
5. Samarbeid og kunnskapsgrunnlag: Kommuner og fylker skal bruke oppdatert klimakunnskap og samarbeide med statlige og regionale myndigheter.

Meld. St. 18 (2015-2016). Friluftsliv - Natur som kilde til helse og livskvalitet.

Tilrådding fra Klima- og miljødepartementet 11.03.2016 og godkjent i statsråd samme dato. Målet i meldingen er å ivareta og videreutvikle friluftslivet, gjennom bevaring og tilrettelegging av viktige friluftsområder, stimulering til økt frilftsaktivitet for alle og ivaretagelse av allemannsretten. Naturen skal i større grad brukes som læringsarena og aktivitetsområde for barn og unge.

Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging (1995).

De rikspolitiske retningslinjene for å styrke barn og unges interesser i planleggingen har som mål å sikre et trygt oppvekstmiljø og trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger. Synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling, Gi grunnlag for å vurdere saker der barn og unges interesser kommer i konflikt med ander hensyn/interesser.

Forskrift om begrensning av forurensing (Forurensningsforskriften 2004)

Forurensningsforskriften gir detaljerte regler om forurensning. Overordnede regler finnes i forurensningsloven (2022). Forurensning kan være tilføring av stoffer til luft, vann eller grunn, støy og rystelser. Detaljreguleringen må forholde seg til det som er nedfelt i forskriften.

Aktuelle veiledere kan omfatte:

- MDs Retningslinjer for støy i arealplanleggingen (T-1442)
- MDs Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520)
- NVEs Retningslinje nr. 2/2011 – Flaum- og skredfare i arealplanar.
- DSBs Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser
- Statlige planretningslinjer for klima og energiplanlegging og klimatilpasning

3.2. Regionale føringer

Østfold mot 2050 - arealstrategi (2018)

Et hovedgrep i arealstrategiene er å fastsette de langsiktige fysiske grensene mellom by- og tettstedsområdene og omlandet.

Østfold skal ses på som ett planområde. Samordnet planlegging vil gi følgende:

- Bedre klima- og miljøforvaltning
- God forvaltning av naturressurser, kulturminner og kulturlandskap
- Hensiktsmessig infrastruktur
- Styrking av fylkets konkurranseevne

Regional transportplan for Østfold mot 2050

Regional transportplan for Østfold er en helhetlig plan som dekker alle samferdselsområder og regioner i Østfold. Transportplanen tar utgangspunkt i mål og strategier i fylkesplanen «Østfold mot 2050». Regional transportplan er et styringsverktøy som gir strategiske retningsvalg for at transportsystemet skal bidra til å nå samfunnsmålene i fylkesplanen, samt synliggjøring av konsekvensene av dette. Transportsystemet i Østfold skal bidra til en positiv, regional utvikling med attraktive byer og bygder i fylket. Planen skal bidra til å løse felles transportutfordringer ved å se transportsystemer i sammenheng.

Mål for offentlige veier skal gis en fremkommelighet, kapasitet og utforming som er basert på trafikksikkerhet og veiens funksjon for person- og næringstransport. Godstransporten i og gjennom Østfold skal være effektiv, miljøvennlig og trafikksikker. Knyttet til fylkesveiene skal ressurser og midler målrettes for bedre trafikksikkerhet og sikre god fremkommelighet for prioriterte trafikantgrupper, herunder næringstransport.

Regional plan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2018-2029 – Østfold i bevegelse

Planen er en overordnet, målrettet og langsiktig plan for Østfoldsamfunnet. Planen skal være et prioriterings- og beslutningsgrunnlag for kommunale, regionale og statlige myndigheter, næringsliv, organisasjoner og privatpersoner, og skal bidra til god samhandling mellom disse. Planen er både retningsgivende og rådgivende. Hensikten med planen er å bidra til regional utvikling og et trendsifte for økt fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv.

Regional plan for klima og energi i Østfold (2019-2030)

Den regionale planen for klima og energi har fler hovedmål for klimagassutslipp og energi. Innen 2030 skal klimagassutslippene være redusert med 80% sammenlignet med 2016. Innen 2030 skal det produseres like mye energi som det forbrukes. Innen 2030 skal energi brukt i bygge- og anleggsprosesser være fossilfrie. I tillegg skal all transport i Østfold være fossilfri innen 2030. Østfold skal være et foregangsfylke for sirkulærøkonomi med fokus på gjenbruk, gjenvinning og miljøvennlig ressursutnyttelse.

Regional plan for masseforvaltning i Akershus (2016)

Antall innbyggere i Akershus øker, og det samme gjør byggeaktiviteten. Det fører til at behovet for byggeråstoff som pukk og grus øker. Samtidig fører uttak av byggeråstoff til miljø- og samfunnsbelastning. Målene med planen er å sikre byggeråstoff og uttaksområder for framtidige behov i Akershus, sikre arealer for masseinntak, gjenvinning og lovlig deponering, sørge for størst mulig gjenbruksandel av gjenvinnbare masser, redusere miljø- og samfunnsbelastning fra masseuttak, massehåndtering og massetransport.

Veileder for masseforvaltning i kommunene i Viken fylke (2021)

Veilederen baserer seg på Regional plan for masseforvaltning i Akershus (2016). Formålet er å bidra til økt kompetanse og felles forståelse i arbeidet med å få en langsiktig og helhetlig masseforvaltning i Viken. Veilederen skal bidra til en bedre ressursbruk i utviklingen mot en sirkulær økonomi.

Regional plan for vannforvaltning for Innlandet og Viken 2022 – 2027

Den regionale planen for vannforvaltning er et sentralt verktøy for helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet og vannressurser. Formålet med vannforvaltningsplanen er å gi en oversiktlig fremstilling av hvordan vannet skal forvaltes i et langsiktig perspektiv. Planen er et viktig verktøy for å oppfylle vannforskriftens mål om helhetlig og samordnet vannforvaltning. Forvaltningsplanen omfatter retningslinjer for arealplanlegging etter plan- og bygningsloven og vannforskriften.

3.3. Kommunale føringer

Kommuneplan for Halden – samfunnsdelen 2018 -2050

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt den 01.11.2018. Kommuneplanen setter noen hovedmål for kommunen og vil være rettesnoren for all detaljplanlegging i kommunen. Klima og klimatilpasninger vil være en av de store oppgavene, og dette vil få konsekvenser for arealpolitikken til Halden kommune.

Samfunnsdelen vil i planperioden utvikle næringslivet, og møte omstilling av næringslivet med bl.a. tilrettelegging for regionale- og lokale næringsområder.

Samfunnsplanen gir føringer for arealplanen i forhold til bl.a. kompakt byutvikling, bærekraftig arealpolitikk der fremtidsrettet transport og logistikksystemer har stor prioritet. Knyttet til arealrelevans nevnes bl.a. følgende:

- Halden kommune skal ha bærekraftig areal og transportplanlegging.
- Tilrettelegge for gode næringsområder som ivaretar behovene for arbeidsplassutvikling / næringsutvikling i regionen.

Planprogram for kommuneplanens arealdel ble vedtatt i november 2018. Planprogrammet ble bygd opp rundt arealføringene i samfunnsdelen.

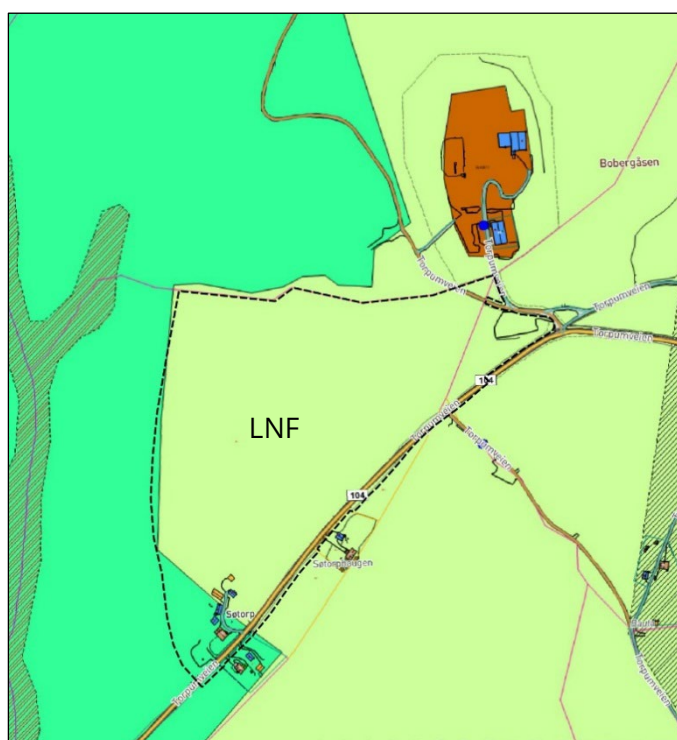
Kommuneplan for Halden – arealdelen 2023 -2050

Kommuneplanens arealdel er den fysiske delen av kommuneplanen for Halden og verktøyet for å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i kommunestyret den 16.02.2023.

Planområdet ligger innenfor arealbruk LNFR – areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag.

Planområdet omfatter LNFR områder og et lite område i sørvest med arealformål spredt boligbebyggelse (LSB 109), i kommuneplanens arealdel 2023-2035.



Figur 4: Utsnitt fra kommuneplanens arealdel for Halden kommune. Foreslått plangrense vist med svart stiplede strek. Tilgrensende reguleringsplan i nordøst er reguleringsplanforslag for G-755_ Aasekjær Miljøpark.

Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2023-2034

Målet for kommunedelplanen er at denne skal danne grunnlaget for Halden kommunes langsiktige planlegging innen områdene idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv. I tillegg skal hele Haldens befolkning ha gode muligheter til å drive idrett og være fysisk aktive ut fra egne ønsker, nivå, forutsetninger og ambisjoner.

Knyttet til fysisk aktivitet og friluftsliv er målet at innbyggerne skal ha gode muligheter til å være fysisk aktive i sitt nærmiljø og i naturen.

Nærings- og sysselsettingsplan for Halden kommune 2021 - 2025

Planen har fem klare mål knyttet til næring og sysselsetting. Knyttet til planen for Aasekjær Miljøpark synes mål nr. 3 og mål nr.5 å være mest relevant. Mål nr.3 sier at det skal være attraktivt og forutsigbart å drive næringsvirksomhet i Halden, og eksisterende bedrifter finner rom for vekst og utvikling. Mål nr.5 sier at næringslivet og offentlig sektor skal ha tilgang på relevant kompetanse for morgendagens utfordringer.

Planen har også strategi om fokus på det grønne skiftet og sirkulærøkonomi.

Kommunedelplan for trafikksikkerhet 2018-2019

Visjonen for trafikksikkerhetsplanen er en nullvisjon i forhold til skadde eller drepte i trafikken. Hensikten med planen er bl.a. knyttet til sikkerhet for at alle trafikanter skal kunne bevege seg sikkert i trafikken innen kommunens grenser.

50% av Haldens utslipp av klimagasser er knyttet til transport, og disse må senkes betraktelig for å nå de kommunale målene om klimautslipp.

Halden kommune har opprettet et utvalg med ansvar for trafikksikkerhet, og kommunen arbeider mot å bli en trafikksikker kommune. Når det gjelder fysiske tiltak, vil disse bli gjenstand for diskusjon og prioritering i budsjettarbeidet hvert år.

Kommunedelplan for klima og energi 2019-2030

Haldens hovedmål for klima og energi er bl.a. at innen 2030 skal klimautslippene være redusert med minst 60%, sammenlignet med 2016. Kommunen skal bidra til at Østfold-regionen oppnår null klimautslipp innen 2050 gjennom å redusere utslippene og øke opptakene av CO₂. Innen 2050 skal all energibruk i Halden være fossilfri eller avfallsbasert. For å nå disse målene er strategien bl.a. at kommunen skal ta i bruk og være med å utvikle ny teknologi og klimavennlige løsninger.

Avfallspyramiden står sentralt i kommunedelplanen spesielt knyttet til gjenbruk og materialgjenvinning. Strategier omfatter bl.a. at kommunen skal tilrettelegge for gjenbruk, delingsøkonomi og sirkulært forbruk.

Halden kommune delrapport, masseuttak og deponier, 16.03.2021

De viktigste målsettingene med arbeidet knyttet til masseforvaltning er å sikre at kommunen har tilstrekkelig tilgang på byggeråstoff i et langsiktig perspektiv. I tillegg å sikre at kommunen dekker behovet for deponering av rene gravmasser. Det er teoretisk beregnet at årlig fremtidig behov for byggeråstoff i form av grus og pukk er 12 tonn/capita.

Knytte til bransjens innspill til delrapporten er det kommet fram behov for etablering av miljøpark for gjenvinning av masser til gjenbruk i grus- og pukkmarkedet.

Delrapporten anbefaler bl.a. at det skal legges opp til at behovet for byggeråstoff i form av grus og pukk i størst mulig grad ivaretas gjennom gjenbruk av masser, selv om dette ikke er tilstrekkelig for å imøtekomme etterspørselen etter byggeråstoff i kommunen.

4. Tema som skal beskrives eller konsekvensutredes

Det er bare tema som har vesentlige konsekvenser for miljø og samfunn som blir omfattet av kravet til konsekvensutredning.

Andre relevante tema vil bli beskrevet og redegjort for i planbeskrivelsen.

Følgende tema vurderes som beslutningsrelevante og skal konsekvensutredes:

4.1. Naturmangfold

Naturmangfold er definert i Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 3. Fagreferanser som offentlige databaser har blitt sjekket for vurdering av kunnskapsgrunnlaget for naturmangfold i planområdet.

For å sikre et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag skal det gjennomføres en supplerende naturmangfoldskartlegging i løpet av barmarksesongen 2025. Anvendt metode vil være Miljødirektoratets veileder M-194, for konsekvensutredning for tema naturmangfold fra 2023 (Miljødirektoratet 2023). Gjennom den kommer også behandling av prinsippene i Naturmangfoldlovens §§ 8-10.

Temaet naturmangfold vil ha fokus gjennom hele planprosessen og i uttaksfasen. Planforslagets konsekvenser for naturmangfold vil bli utredet i konsekvensutredningen. Aktuelle avbøtende tiltak vil bli vurdert. I den grad det er hensiktsmessig vil aktuelle avbøtende tiltak bli innarbeidet i reguleringsbestemmelsene.

4.2. Kulturminner og kulturmiljø

Databasen askeladden.no har blitt sjekket for vurdering av kunnskapsgrunnlaget for kulturminner og kulturmiljø i planområdet. Innen planområdet viser Askeladden en registrering av et veianlegg hvor vernestatus er uavklart.

For å sikre et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag skal det gjennomføres en arkeologisk undersøkelse av planområdet i løpet av barmarksesongen 2025.

Konsekvensutredningen vil utrede hvordan reguleringsplanen vil påvirke kulturminner og kulturmiljø. Eventuelle avbøtende tiltak skal vurderes. Kulturmiljøenes verdi vurderes, begrunnes, beskrives og kartfestes.

Planforslagets konsekvenser for kulturminner og kulturmiljø vil bli utredet i konsekvensutredningen.

4.3. Støv, støy og trafikkforhold

Etablering og drift av et massetak, med uttak av stein og knusing av denne til ønskede grusfraksjoner, medfører støy og støv. Tilgrensende naboer og områder kan bli påvirket av støy og støv fra produksjonen. Retningslinjer for behandling av støy, T-1442/21 og luftkvalitet T-1520/21 skal legges til grunn ved utarbeidelse av planforslaget.

Etablering av et massetak vil medføre behov for transport av masser til og fra Sørtorp. Trafikkforhold og trafikksikkerhet skal utredes bl.a. i forhold til fremskrevet trafikk tall på fylkesvei 104, Torpumveien.

Planforslagets konsekvenser for støv, støy og trafikkforhold vil bli utredet i konsekvensutredningen. Det skal utarbeides en støyutredning som gjør rede for hvordan influensområdet vil bli påvirket.

Eventuelle avbøtende tiltak vil bli vurdert, beskrevet og dokumentert.

4.4. Klimagassutslipp

Fagtema klimagassutslipp omhandler forventede utslipp fra tiltaket som vil virke inn på det globale klimaet. Lokal luftforurensning uten klimaeffekt er ikke en del av dette fagtemaet. Det må gjøres prinsipielle avgrensninger av hvilke aktiviteter som regnes som en konsekvens av tiltaket (systemgrense).

Utredningen skal vurdere hvor mye klimagassutslipp som kan forventes fra tiltaket. Utslipp skal beregnes for transport i anleggsfasen og driftsfasen. Videre skal det vurderes utslipp knyttet til nedbygging av karbonrik mark.

Videre skal redusert karbonbinding som følge av hugging av skog beregnes som del av dette kapitlet.

4.5. Vannmiljø

Miljømålene i vannforskriften § 4 skal i utgangspunktet sikres opprettholdt, eller forbedret ved driften av Sørtorp massetak. Det skal gjøres en vurdering etter § 6 i vannforskriften om tiltaket kan eller vil påvirke/forringe grunnvannet.

Planforslagets konsekvenser vannmiljø vil bli utredet i konsekvensutredningen. Avbøtende tiltak, bl.a. i form av oppsamling og rensing av vann fra massetaket, dimensjonering av sedimentasjonsdammer (med tillegg av forventet økt nedbør mm). Forslag til dokumentasjon, prøvetaking og overvåking av overvann skal utarbeides.

4.6. Oppsummering

Tema	KU	Plan-beskrivelse	Metode for utredning	Begrunnelse/kommentar
Naturmangfold	Ja		M-1941	For å sikre et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag skal det gjennomføres en supplerende naturmangfolds-kartlegging i løpet av barmarksesongen 2025.

Landskap/synlighet		Ja	Overordnet landskapsanalyse og 3D-synlighet	Landskapshensyn samt synlighet av fremtidig uttaksområde og ferdig istandsatt vil beskrives og dokumenteres i plandokumentene.
Kulturminner og kulturmiljø	Ja		M-1941	Det vil bli gjennomført en arkeologisk undersøkelse av planområdet. Eventuelle funn av arkeologiske kulturminner vil bli regulert i planen, i dialog med kulturminne-myndighetene.
Friluftsliv/barn og unge		Ja		Området på østsiden av Torpumveien er registrert som nærturterreng og et viktig friluftslivsområde. Pilegrimsveien/tursti er registrert gjennom den nordøstre delen av planområdet. Planarbeidet skal sikre omlegging av denne turstien.
Klima/ Klimagassutslipp	Ja			Det skal utføres en beregning av klimagassutslipp fra hele tiltaket. M1941 benyttes som metode, og utredningen skal gjøres av fagkyndig.
Støv, støy og trafikkforhold	Ja		T-1520/21, T-1442/21, Forurensningsforskriftens kap. 30 og trafikkberegninger	Virkningene i og utenfor planområdet av støv, støy, og trafikk på veier vil bli utredet. Det skal utarbeides en støyberegning for driften i massetaket og for trafikk til og fra planområdet. Eventuelle avbøtende tiltak vil bli vurdert og beskrevet.
Grunnforurensning		Ja		Beskrives og avklares i forhold til MD´s nettside om grunnforurensning.

Vannmiljø	Ja			Planområdet skal vurderes og utredes med hensyn til avrenning, overvann og rensing før påslipp til resipienten Unnebergbekken. Registrering av vannkvalitet og forslag til avbøtende tiltak, sikring av vannkvalitet
Andre tema i § 21 som kan være relevante: Massehåndtering		Ja		Behov for massetaket i denne delen av kommunen må vurderes ut fra delrapport om masseuttak og massedeponi. Sørtorp vil bli vurdert i sammenheng med eventuelt masseuttak i Tobroåsen (jf. KPA hensynssone H590-Hensynssone for sikring av mineralressurser).

4.7. Risiko- og sårbarhetsanalyse

I forbindelse med vedtatt kommuneplan er det gjennomført en risiko- og sårbarhetsvurdering i kommuneplanens arealdel for Halden kommune.

ROS-analysen for planforslaget vil ta utgangspunkt i denne, samt Direktoratet for samfunnssikkerhet sin veileder for Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (2017).

[Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging | Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap](#)

5. Planprosess, medvirkning og framdrift

5.1. Informasjon og medvirkning

Planprosessen vil være som følger:

- Varsel om oppstart av planarbeidet med forslag til planprogram.
 - *Merknadsfrist på minimum 6 uker fra varslingsdato.*
- Gjennomgang og kommentering av mottatt innspill fra oppstartsvarselet.
 - *Oppretting av planprogram og oversendelse til Halden kommune for politisk godkjenning.*
- Utarbeidelse av forslag til plandokumenter.
 - *Planforslag oversendes og gjennomgås med Halden kommune.*
 - *Det avholdes et informasjonsmøte for berørte parter og tilgrensende naboer. Møtet referatføres.*
 - *Innspill fra møtet, som har relevans til planarbeidet, vurderes innarbeidet i planforslaget.*
- Revidert planforslaget oversendes Halden kommune til politisk behandling.
- Planforslaget legges ut til offentlig høring.
 - *Innspill/merknader til planforslaget skal sendes skriftlig til Halden kommune.*
- Planforslaget revideres i henhold til innkomne, reelle merknader.
- Planforslaget vedtas i kommunestyret.
 - *Halden kommune annonserer vedtak av planforslag og oppgir dato for klagerett.*

5.2. Framdriftsplan

Planforslaget som skal utarbeides skal konsekvensutredes og har krav til planprogram. Dette medfører at saksbehandlingstiden kan være vanskelig å forutsi.

Antatt framdrift vil være som følger:

- | | |
|--|----------------|
| • Varsel om oppstart av planarbeid, med forslag til planprogram. | AUGUST 2025 |
| • Møte i Regionalt planforum Østfold fylkeskommune | SEPTEMBER 2025 |
| • Fastsetting av planprogram i Halden kommune | OKTOBER 2025 |
| • Utkast til plandokumenter for gjennomgang i Halden kommune | DESEMBER 2025 |
| • Informasjonsmøte | JANUAR 2026 |
| • Oversendelse av planforslag til behandling i Halden kommune | FEBRUAR 2026 |
| • Planbehandling i Halden kommune | MARS 2026 |
| • Vedtak/sluttbehandling i Halden kommune | JUNI 2026 |