HALDEN KOMMUNE

PLANINITIATIV MED VURDERING AV BEHOV FOR KONSEKVENSUTREDNING

DETALJREGULERINGSPLAN FOR REMMEN RENSEANLEGG

ADRESSE COWI AS
Kobberslagerstredet 2
Kråkerøy
Postboks 123
1601 Fredrikstad
TLF +47 02694
WWW cowi.no

INNHOLD

1	Innledning	2
2	Tiltaket	2
3	Planområdets beliggenhet	3
4	Planstatus	4
4.1	Sentrumsplan for Halden kommune 2017-2029	4
4.2	Kommuneplan for Halden kommune 2023-2035	5
4.3	Gjeldende reguleringsplaner	5
4.4	Tilgrensende planer	6
5	Krav til planinitiativet	7
6	Vurdering av behov for konsekvensutredning	10
6.1	Konklusjon	12
6.2	Alternativer	12

OPPDRAGSNR.	DOKUMENTNR.
A303208	REM-3-PLAN-COWI-PLAN-NOT

VERSJON	UTGIVELSESDATO	BESKRIVELSE	UTARBEIDET	KONTROLLERT	GODKJENT
1.0	14.09.2026	Planinitiativ med vurdering av behov for KU	KAHN	AKAE	ATFI

1 Innledning

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvidelse og oppgradering av eksisterende Remmen renseanlegg (RA), og ny utslippsledning, i Halden kommune.

Dette dokumentet skal synliggjøre viktige hensyn som skal ivaretas gjennom planlegging etter plan- og bygningsloven. Planinitiativet er forslagsstillers vurdering og skal gi kortfattet informasjon om prosjektet som grunnlag for tidlig avklaring og medvirkning fra kommunens ulike fagmiljøer.

Selv om planarbeidet ikke er privat er det likevel tatt utgangspunkt i "Forskrift om behandling av private planforslag til detaljreguleringsplan etter plan- og bygningsloven", der § 1 omfatter krav til planinitiativ. § 1 har punkter fra a til l, som det vil refereres til i teksten under.

2 Tiltaket

Halden kommune skal bygge om, og utvide Remmen renseanlegg for å møte framtidige krav til nitrogenfjerning. Løsningen skal baseres på AGS Nereda® teknologi og innebærer omfattende ombygging av eksisterende anlegg, samt etablering av nye prosess- og støttesystemer.[1]

Det skal også legges ny utslippsledning fra kum og ut i Ringdalsfjorden.

Det skal utarbeides komplett detaljreguleringsplan.

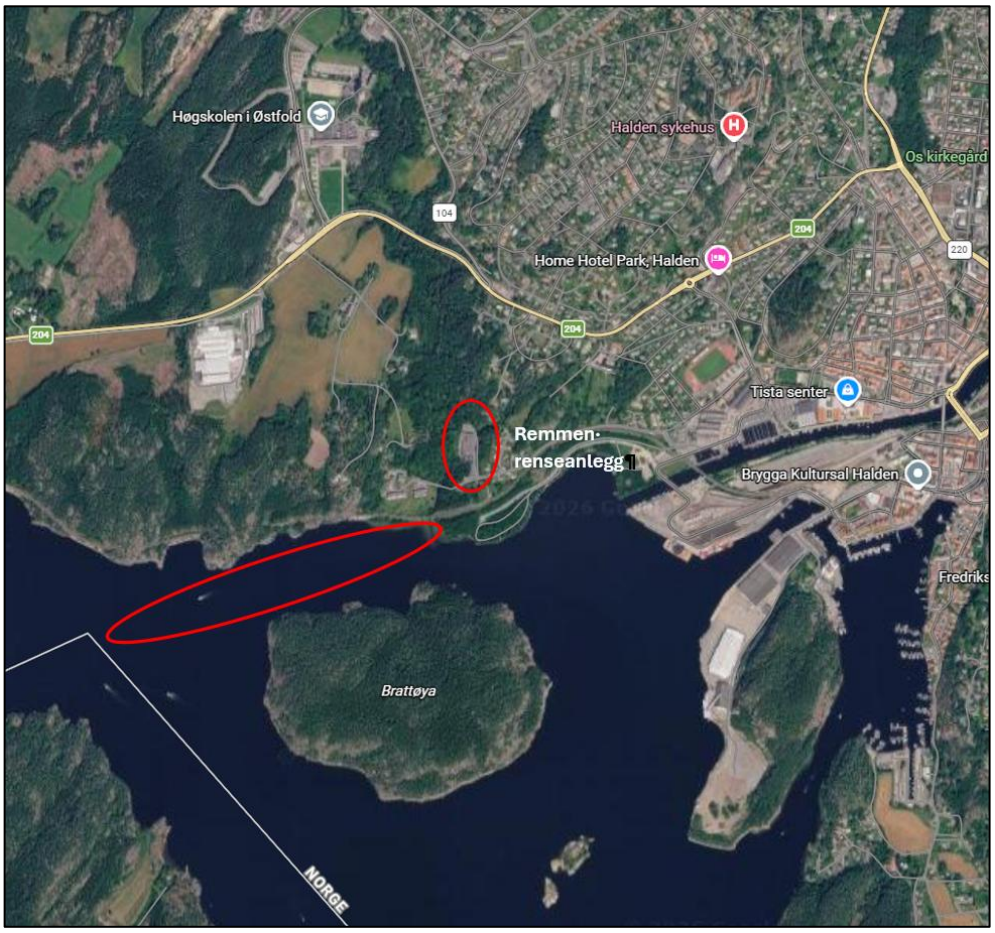
[1] Kilde: Vedlegg 1 Teknisk beskrivelse, i konkurransegrunnlaget.

3 Planområdets beliggenhet

Planområdet til renseanlegget ligger sør-vest for Halden sentrum, i nærhet til Ringdalsfjorden. Ca. 250 meter fra fjorden i luftlinje. Planområdet er del av gnr./bnr 62/618, 60/31 og 62/393.

Arealet til utslippsledning strekker seg fra kum og vestover ut i fjorden.

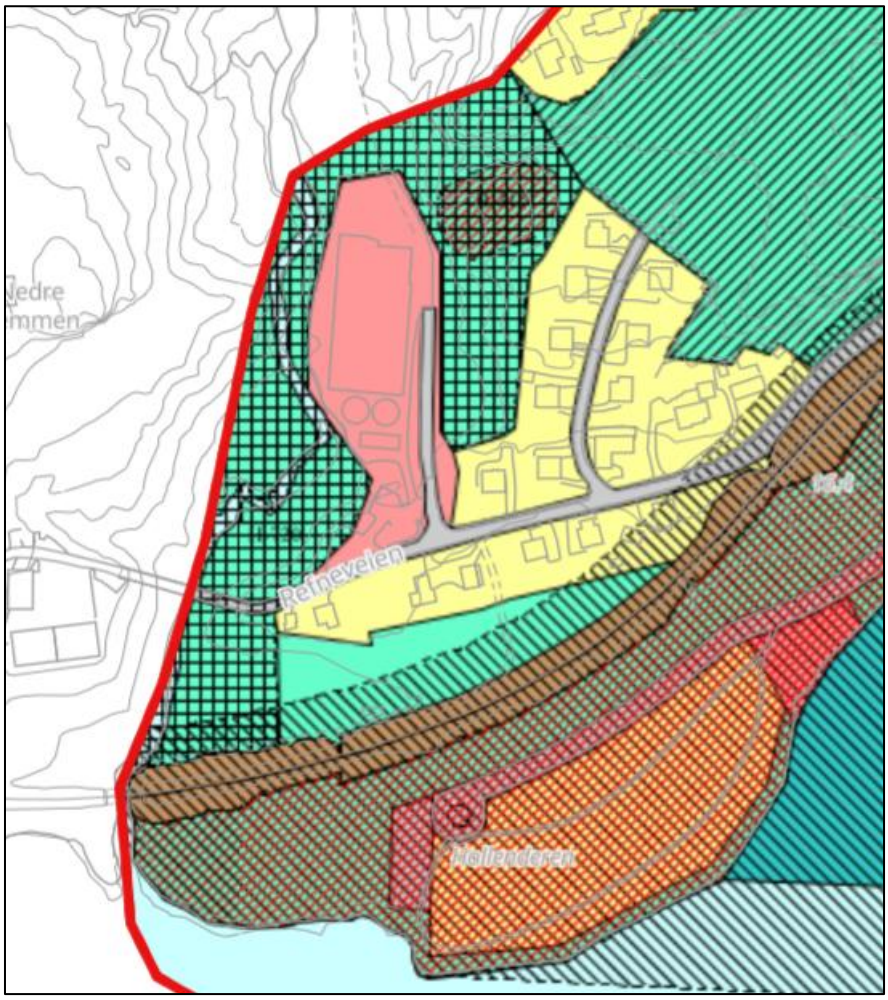
Hovedsakelig ligger renseanlegget i et skogsområde. Mot sør og øst ligger et mindre boligområde. Mellom renseanlegget og boligområde er det en vegetasjonsskjerm som hindrer innsyn.



Figur 1 Oversiktskart. Planområdene vist med rød sirkel. Kilde: google.com/maps.

4 Planstatus

4.1 Sentrumsplan for Halden kommune 2017-2029

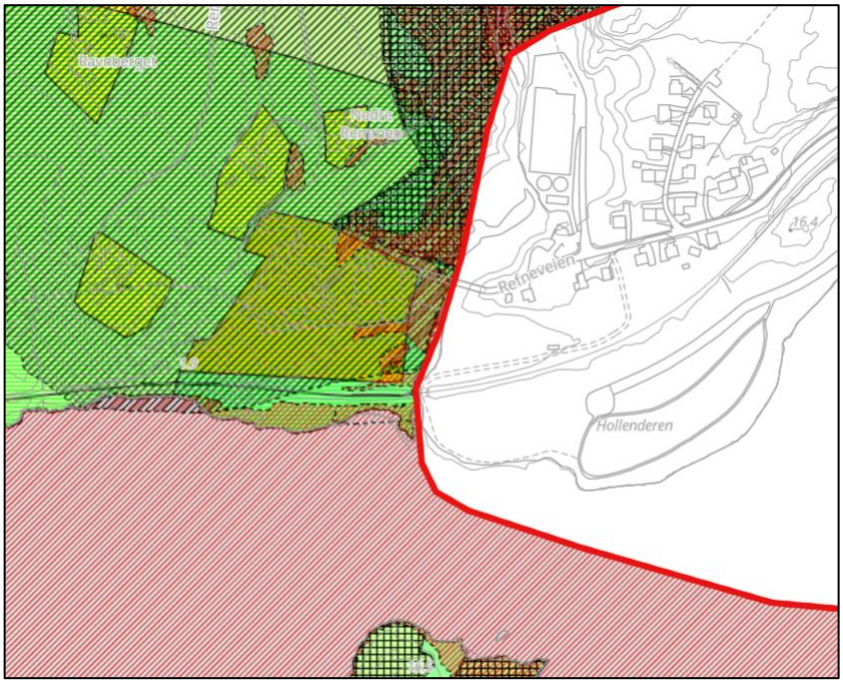


Figur 2 Utklipp fra Sentrumsplan til Halden kommune. Kilde: arealplaner.no.

I sentrumsplan er arealene der renseanlegget ligger i dag, avsatt til offentlig eller privat tjenesteyting, se Figur 2. Omkringliggende områder er avsatt til blå/grønnstruktur, bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone og veg. Mot øst, vest og nord ligger det en båndleggingssone etter lov om naturvern. I nord-øst ligger det en faresone for ras og skred.

Sør for jernbanesporet skal det legges utslippsledning fra kum og ut i fjorden. Her omfattes arealene delvis av sentrumsplan. På land er arealene avsatt til blå/grønnstruktur og i fjorden til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone. På land er det en sikringssone for byggeforbud rundt veg, bane og flyplass. Og en faresone for annen fare.

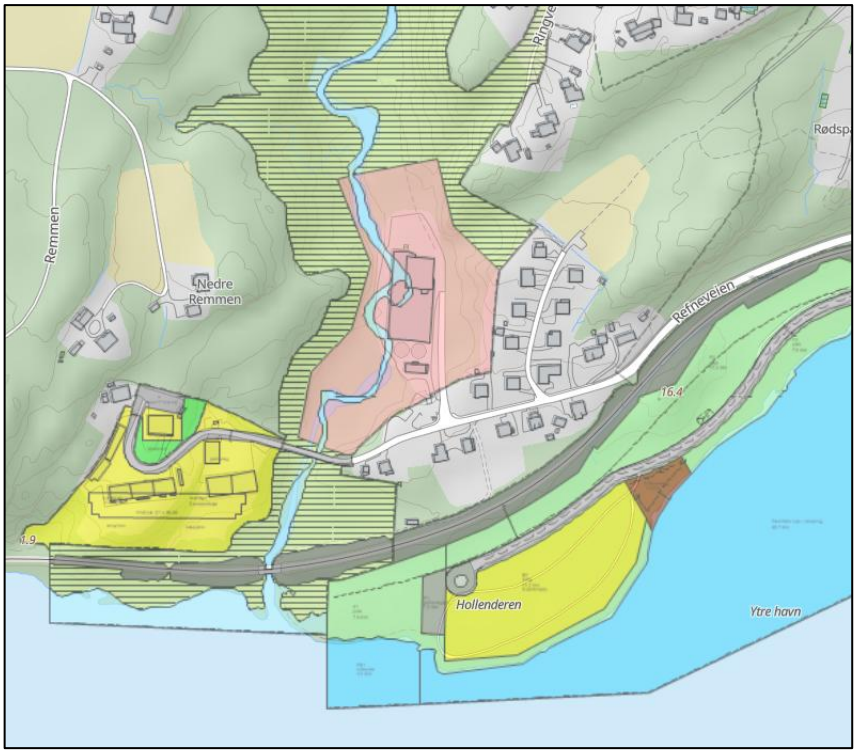
4.2 Kommuneplan for Halden kommune 2023-2035



Figur 3 Utklipp av kommuneplanens arealdel. Kilde: arealpaner.no.

Arealene i sjø er avsatt til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone. Her ligger det også en faresone for flom.

4.3 Gjeldende reguleringsplaner

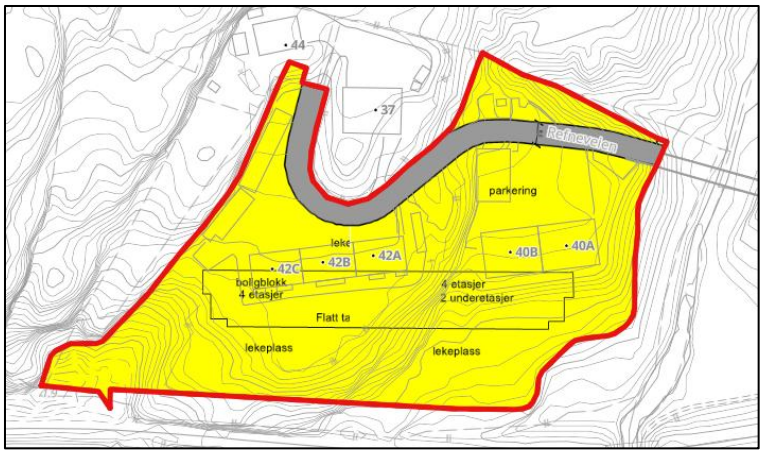


Figur 4 Utklipp av gjeldende reguleringsplaner. Kilde: kommunekart.no.

Planområdet er omfattet av reguleringsplan "Remmendalen", planID 3101_G-108, vedtatt 18.11.1976. Arealene for ønsket utvidelse er regulert til vann- og avløpsanlegg (rosa farge) og friområde i sjø og vassdrag (blå farge). Friluftsområde er regulert mot nord, sør og vest (grønn farge).

4.4 Tilgrensende planer

Reguleringsplan for Refne gnr. 60, bnr. 4 og 8 i Halden kommune, planID 3101_G-509, vedtatt 06.08.1970, ligger sørvest for renseanlegget langs Refneveien. Reguleringsplanen består av boligområde, boligblokk, lekeplass, parkering og veiareal for adkomst. Reguleringsplanen blir ikke direkte berørt av detaljreguleringsplan for Remmen renseanlegg.



Figur 5 Reguleringsformål for Refne gnr. 60, bnr. 4 og 8, planID 3101_G-509. Kilde: arealplaner.no.

Reguleringsplan for Tyska-Hollenderen, planID G-628, vedtatt 19.11.2009, ligger sørøst for renseanlegget. Reguleringsplanen består av boligområder, friområde – park, bade-områder og friområder i sjø, jernbane, veiareal til adkomst og parkering. Reguleringsplanen blir ikke direkte berørt detaljreguleringsplan for Remmen renseanlegg.



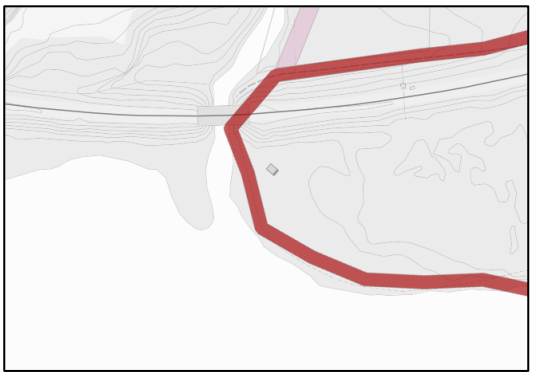
Figur 6 Reguleringsformål for Tyska-Hollenderen, planID 3101_G-628. Kilde: arealplaner.no.

5 Krav til planinitiativet

I henhold til §1 i "Forskrift om behandling av private planforslag til detaljreguleringsplan etter plan- og bygningsloven" skal planinitiativet i nødvendig grad omtale premissene for det videre planarbeidet, og redegjøre for:

a) formålet med planen	Formålet med planen er å legge til rette for en utvidelse og oppgradering av eksisterende Remmen renseanlegg (RA) til et nitrogenfjerningsanlegg. Det skal også legges til rette for ny utslippsledning fra kum sør for jernbanesporet og ut i fjorden. Anlegget må utvides fordi dagens anlegg ikke har tilstrekkelig areal for prosessarealer knyttet til forventede skjerpede rensekrav. Dagens utslippsledning må også forlenges til dypere vannmasser.
b) planområdet og om planarbeidet vil få virkninger utenfor planområdet	Planområdet vil måtte utvides utover areal regulert til vann- og avløpsanlegg, spesielt i anleggsfasen. Det må forventes noe økt trafikk til og fra området i forbindelse med anleggsfasen. Det vil redegjøres for bl.a. fjernvirkning, støy og eventuell lukt fra anlegget i ny permanent situasjon.
c) planlagt bebyggelse, anlegg og andre tiltak	Utvidelse av dagens renseanlegg. Ny utslippsledning.
d) utbyggingsvolum og byggehøyder	Det er ønskelig med en byggehøyde på kote + 22 i hele planområdet.
e) funksjonell og miljømessig kvalitet	Det nye renseanlegget skal være et høyteknologisk anlegg. Bygget skal tegnes og utformes på en måte som tilpasser seg kulturlandskapet rundt og videreføre uttrykket på dagens anlegg.
f) tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser	Tiltakets virkning på landskap og omgivelser vil bli vurdert som en del av planprosessen, blant annet gjennom konsekvensutredning. Et overordnet mål vil være å minimere inngrep i natur og landskap i størst mulig grad. Det vil bli benyttet relevant fagkompetanse ved planlegging av tiltakene.

g) forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplaner og retningslinjer, og pågående planarbeid	Det vises til kapittel 4.
h) vesentlige interesser som berøres av planinitiativet	Remmendalen naturreservat ligger rundt området på tre sider.  Dette er et område med rik edellauvskog, og et viktig bekkedrag med middels verdi som går gjennom planområdet fra nord mot sør.  Kyststien går gjennom området på østsiden. Denne er verdsatt som svært viktig friluftslivsområde.

	 
i) hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas, blant annet gjennom å forebygge risiko og sårbarhet	Planen vil inneholde en ROS-analyse som belyser ulike forhold og ev. behov for tiltak og oppfølging.
j) hvilke berørte offentlige organer og andre interesserte som skal varsles om planoppstart	Gjennomgang av dette i oppstartsmøte. Det antas at det ikke er behov for varsling utover de som normalt sett skal varsles.
k) prosesser for samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte	Medvirkning utover lovpålagte krav vil avklares underveis i planprosessen.
l) vurdering av om planen er omfattet av forskrift om konsekvensutredning, og hvordan kravene i tilfelle vil kunne bli ivaretatt.	Planarbeidet er vurdert opp mot *"Forskrift om konsekvensutredninger", 2017* og er vurdert til å falle inn under krav om konsekvensutredning. Det er særlig forholdet til naturmangfold og vannmiljø som står sentralt. Det vises til kap. 6.

6 Vurdering av behov for konsekvensutredning

Planarbeidet er vurdert mot forskrift om konsekvensutredninger (2017).

§ 6 Planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding.

I § 6, bokstav b) står det:

"Reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen".

Punkt 13 i vedlegg I omhandler renseanlegg for spillvann med en kapasitet på over 150 000 personekvivalenter. Tiltaket vil ikke overstige dette antallet. Planarbeidet omfattes derfor ikke av § 6.

§ 8 Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

Bokstav a) omfatter reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II.

Tiltaket faller under punkt 11 c) Renseanlegg for spillvann.

Videre skal det vurderes om tiltaket kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. Dette gjøres iht. § 10, der det ses på egenskaper ved planen.

§ 10.Kriterier for vurderingen av om en plan eller et tiltak kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn	**Forslagsstillers vurdering**
Egenskaper ved planen eller tiltaket omfatter:	
a) størrelse, planområde og utforming	Planområdet er ca. 10 daa. Eksisterende renseanlegg ligger på området i dag. Bygningsmassen skal utvides og renoveres. Det er derfor behov for å beslaglegge større arealer.
b) bruken av naturressurser, særlig arealer, jord, mineralressurser, vann og biologiske ressurser	Tiltaket forventes ikke å medføre vesentlig bruk av naturressurser. Remmenbekken renner gjennom planområdet fra nord mot sør. Bekken ligger i rør under eksisterende renseanlegg.
c) avfallsproduksjon og utslipp	Tiltaket vil ikke medføre betydelig avfallsproduksjon eller utslipp.
d) risiko for alvorlige ulykker og/eller katastrofer	Tiltaket vil ikke medføre noen spesiell risiko for alvorlige ulykker og/eller katastrofer. Geotekniske forhold utredes som del av prosjektet og planarbeidet.
Lokalisering og påvirkning på omgivelsene omfatter en vurdering av om planen eller tiltaket kan medføre eller komme i konflikt med:	

a) verneområder etter naturmangfoldloven kapittel V eller markaloven § 11, utvalgte naturtyper (naturmangfoldloven kapittel VI), prioriterte arter, vernede vassdrag, nasjonale laksefjorder og laksevassdrag, objekter, områder og kulturmiljø fredet etter kulturminneloven	Remmendalen naturreservat med rik edellauvskog med, stor verdi og viktig bekkedrag med middels verdi.
b) truede arter eller naturtyper, verdifulle landskap, verdifulle kulturminner og kulturmiljøer, nasjonalt eller regionalt viktige mineralressurser, områder med stor betydning for samisk utmarksnæring eller reindrift og områder som er særlig viktige for friluftsliv	Piggsvin som er en rødlistet, fredet art med middels verdi. Kyststien krysser område fra nord til sør på østsiden av renseanlegget. Den går videre vest for kummen der utslippsledningen skal legges.
c) statlige planretningslinjer, statlige planbestemmelser eller regionale planbestemmelser gitt i samsvar med plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 eller rikspolitiske bestemmelser eller rikspolitiske retningslinjer gitt i samsvar med plan- og bygningsloven av 14. juni 1985.	Planarbeidet strider ikke med statlige-, regionale- eller rikspolitiske retningslinjer.
d) større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftsformål, samt reindrift eller områder som er regulert til landbruk og som er av stor betydning for landbruksvirksomhet	Ingen arealer med disse formålene innenfor eller i nærhet til planområdet.
e) økt belastning i områder der fastsatte miljøkvalitetsstandarder er overskredet.	Det er ikke overskredet miljøkvalitetsstandarder.
f) konsekvenser for befolkningens helse, for eksempel som følge av vann- eller luftforurensing	Planen inngår i et større tiltak for å bedre vannmiljøet gjennom forbedret rensing og mer hensiktsmessig utslippspunkt.
g) vesentlig forurensning eller klimagassutslipp	I anleggsperioden kan det være fare for avrenning til sjøarealer og forurensing knyttet til lekkasje. Anleggsfase og permanent fase kan føre til økte klimagassutslipp.

h) risiko for alvorlige ulykker som en følge av naturfarer som ras, skred eller flom	Iht. NVEs kart ligger deler av planområdet innenfor aktsomhetsområde for flom. Rett nord for planområdet ligger et aktsomhetsområde for jord- og flomskred. Områdestabilitet vil utredes i planarbeidet. Det skal også utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse.

6.1 Konklusjon

På bakgrunn av vurderingen iht. § 10, konkluderes det med at tiltaket kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Planarbeidet utløser krav til konsekvensutredning iht. forskriftens paragraf §§ 8 og 10. Det skal ikke utarbeides planprogram.

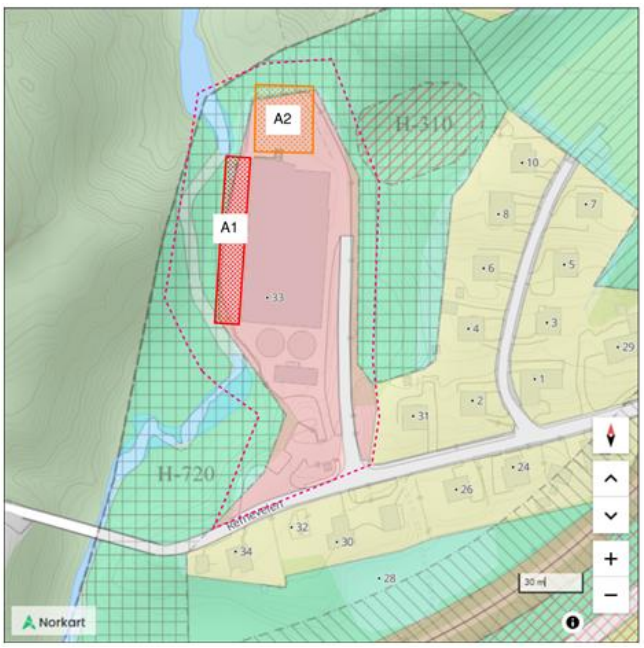
Konsekvensutredningen skal utrede både anleggsfasen og driftsfasen.

Følgende temaer skal utredes:

- Naturmangfold
- Vannmiljø
- Friluftsliv
- Landskap
- Klimagassutslipp

6.2 Alternativer

Det skal konsekvensutredes to alternativer til utvidelse av renseanlegget.



Figur 7 Viser forslag til alternativ 1 og 2 til utvidelse av renseanlegget. Kilde: COWI AS.

For å hensynta inngrep i natur med høy verdi, ser vi det som hensiktsmessig å konsekvensutrede to alternativer til utbygging av nytt renseanlegg. Alternativ 1 er opprinnelig planlagt plassering for utvidelse. Utvidelsen er mot vest, og vil medføre inngrep i naturreservatet. Alternativ 2 til utbygging kan føre til et mindre inngrep i naturreservat både midlertidig og permanent. Konsekvensutredningen vil synliggjøre hensynet til miljø og samfunn innenfor flere fagtema, og gi et tydelig bilde av konsekvensene.