



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for plan - teknisk - landbruk - klima og miljø		26.02.2025

Detaljregulering for Saugbrugs industriområde - Vedtak av planprogram

Kommunedirektørens innstilling:

I medhold av pbl. § 12-9 tredje ledd og § 16 i forskrift om konsekvensutredninger, fastsetter Hovedutvalg for plan, teknisk, landbruk, klima og miljø forslag til planprogram for detaljregulering for Saugbrugs industriområde, plan-ID G-761. Planprogrammet skal legges til grunn for det videre arbeid med detaljreguleringen.

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Hva aktualiserer saken?

Det er igangsatt et arbeid med utarbeidelse av detaljregulering for Saugbrugs industriområde for å legge til rette for etablering av ny prosesslinje produksjon av bleket kjemisk-termomekanisk masse – BCTMP, et produkt som videre bearbeides til emballasje- og hygieneprodukter. Tiltaket og planarbeidet utløser krav om konsekvensutredning med planprogram. Det ble varslet oppstart av planarbeid og høring av forslag til planprogram for detaljreguleringen gjennom kunngjøring den 12.12.2024. Frist for innspill ble satt til 31.01.2025.

Planprogrammet skal fastsettes av kommunen iht. plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9, samt § 16 i forskrift om konsekvensutredninger. Myndighet er iht. delegeringsreglementet lagt til hovedutvalget.

Saksopplysninger

Det er igangsatt et arbeid med å lage en detaljregulering for Saugbrugs industriområde. Målet med planarbeidet er å legge til rette for etablering av ny prosesslinje for produksjon av bleket kjemisk-termomekanisk masse – BCTMP, et produkt som videre bearbeides til emballasje- og hygieneprodukter. Planinitiativ med anmodning om oppstartsmøte ble mottatt kommunen den 24.10.2024 og oppstartsmøte ble avholdt den 08.11.2024.



Tiltaket er vurdert etter forskrift om konsekvensutredning (KU-forskriften). Tiltaket «industrianlegg for produksjon av papirmasse av tømmer eller lignende fibermateriale» fremgår av forskriftens vedlegg I under pkt. 18, bokstav a. Vedlegg I lister opp planer etter plan- og bygningsloven og tiltak etter annet lovverk som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding. Følgelig er det vurdert at tiltaket som planlegges utløser krav til konsekvensutredning. Planprogrammet er enkelt forklart en «plan for planarbeidet» og skal bl.a. avklare hvilke tema som skal utredes særskilt og hvilke tema som kan utredes som del av planbeskrivelsen, samt angi plan for medvirkning og fremdrift. Planprogrammet skal være gjenstand for høring og offentlig ettersyn, og normalt skal dette skje parallelt med at det varsles oppstart av planarbeid, jf. plan- og bygningslovens §§ 12-8 og 12-9 og KU-forskriften § 15.

Det ble varslet oppstart av planarbeid og høring av planprogram for detaljreguleringen gjennom kunngjøring den 12.12.2024. Frist for innspill ble satt til 31.01.2025. Det kom 17 høringsuttalelser til planprogrammet og til arbeidet med reguleringsplanen.

Forslagsstiller har etter høringen bearbeidet planprogrammet noe på bakgrunn av de merknader og innspill som er kommet. Et flertall av de innkomne merknadene er innspill om ulike hensyn som må eller bør ivaretas i reguleringsplanen. Det er også merknader til planprogrammet om hvilke temaer som bør være omfattet av konsekvensutredning og hva som bare skal utredes som en del av den ordinære planbeskrivelsen.

Planprogram skal fastsettes av kommunen iht. plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9 og KU-forskriften § 16. Myndighet er iht. kommunens delegeringsreglement lagt til hovedutvalget.

Parallelt med utarbeidelse av reguleringsplan og behandling av saken etter plan- og bygningsloven, gjøres det også et arbeid for avklaring og ev. søknad om ny/endret konsesjon etter forurensningsloven. Pga. størrelse og type virksomhet hos Norske Skog Saugbrugs er det Miljødirektoratet som er forurensningsmyndighet og som behandler dette. En tillatelse etter forurensningsregelverket skal basere seg på vedtatt reguleringsplan, jf. forurensningsloven § 11. I den grad det er mulig vil derfor kommunen og Miljødirektoratet søke å samordne sakene.

Vurderinger

Forskrift om konsekvensutredninger kap. 4 stiller krav til innholdet i et planprogram og til prosessen, med høring osv. frem til og med vedtak av planprogrammet. Etter KU-forskriften § 14 skal «[e]t planprogram og en melding med forslag til utredningsprogram (...) inneholde en beskrivelse av:

- a. planen eller tiltaket, det berørte området og de problemstillingene som i den konkrete saken anses viktige for miljø og samfunn
- b. forholdene som etter kapittel 5 skal utredes, og hvilke metoder som er tenkt benyttet for å skaffe nødvendig kunnskap

- c. relevante og realistiske alternativer og hvordan disse skal vurderes i konsekvensutredningen
- d. plan- eller søknadsprosessen, men frister i prosessen, deltakere og plan for medvirkning for særlig berørte grupper og andre.

Planprogrammet eller meldingen skal også inneholde kart over det berørte området».

Kommunedirektøren anser at forslaget til planprogram dekker de formelle kravene i lov og forskrift.

Gjennom høring og offentlig ettersyn av planprogrammet har det kommet til sammen 17 høringsuttalelser fra privatpersoner og ulike instanser og myndigheter. Jf. også vedlegg 1. Noen av uttalelsene retter seg til planprogrammet, mens andre uttalelser retter seg til det videre planarbeidet. Forslagsstiller har gjennomgått alle merknadene og innspillene og kommentert disse, jf. vedlegg 2.

Planprogrammet (vedlegg 3) er til en viss grad revidert i tråd med de uttalelser som retter seg spesifikt til dette. De endringer som er gjort er i hovedsak oppdateringer ift. statlige planretningslinjer (kap. 3.1.3 og 4) og utdypinger av hva som er utredningsbehov innenfor de ulike fagområdene (kap. 4.1-14), samt en presisering i kap. 5.3 om at det vil bli holdt et åpent møte/folkemøte i høringsperioden av et planforslag.

Kommunedirektøren stiller seg i all hovedsak bak de vurderinger som er gjort av forslagsstilleren og deres forslag til endringer i planprogrammet.

Ifølge planprogrammet er det nå forslag om at det utarbeides konsekvensutredning for klimagassutslipp, støy, luft- og luftforurensning og trafikk. Selv om det ikke blir utarbeidet konsekvensutredning for de andre temaene, vil kommunedirektøren understreke at de vil bli utredet. En konsekvensutredning har strengere og mer formelle krav til metodikk og fremstilling enn fagutredninger ellers, jf. Miljødirektoratets veileder M-1941 Konsekvensutredning av klima og miljø, men ut over dette er det samme krav til faglighet, anerkjent metodikk, etterprøvbare osv. Den grunnleggende forutsetningen i alle saker, både med og uten konsekvensutredninger, er at saken skal være så godt opplyst som mulig, jf. forvaltningsloven § 17. Kommunedirektøren mener at forslaget til planprogram vil bidra til dette.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ikke relevant for saken.

Forankring i bærekraftsmålene

Planprogrammet er i seg selv bare en plan for det videre planarbeidet, og er således ikke omfattet av FNs bærekraftsmål. Tiltaket som det planlegges for vil imidlertid være omfattet, men vurderinger av bærekraftsmålene i fbm. dette kommer først ved førstegangsbehandling av planforslaget.

Forankring i samfunnsplanen og andre kommunale planer

Se ovenstående avsnitt.

Andre forhold

Ikke relevant.

Konklusjon og anbefaling

Kommunedirektøren tilrår hovedutvalget å fastsette det fremlagte forslaget til planprogram for detaljregulering for Saugbrugs industriområde, plan-ID G-761. Planprogrammet legges da til grunn for det videre arbeid med reguleringsplanen slik at dette kan fortsette.

Lasse Henriksen
Direktør Teknisk

Morten Høvik
fagleder

Saksbehandler: Bjørn Murvold

Utsendte vedlegg

- 1 Sammenstilling av innkomne merknader.pdf
- 2 Merknadsbehandling etter varsel om oppstart og høring av planprogram
- 3 NSS BCTMP Planprogram

Medsaksbehandlere

Navn:

Adm.enhet:

Bidrag til saken:

<skriv navn her>

<enhet>

<bidrag>

Forankring av tiltaket i FNs bærekraftsmål

Ikke relevant