

HALDEN BRANNVESEN

Krav til brannsikkerhet ved arrangementer i Halden kommune



HALDEN 13. AUGUST 2019



KRAV TIL BRANNSIKKERHET VED ARRANGEMENT I HALDEN KOMMUNE

1 Hensikt med veiledningen (formål).....	3
2 Ansvarsforhold	3
3 Virkeområde	3
4 Definisjoner.....	3
Brannredningsareal	3
Mindre arrangement (lav risiko i forhold til brann)	3
Mellomstore arrangement.....	3
Store arrangement (høy risiko i forhold til brann).....	4
5 Meldeplikt om arrangement.....	4
6 Krav til vurdering om brannsikkerheten ved ulike arrangement	4
Mindre arrangement.....	6
Krav som må vektlegges ved mindre arrangement.....	6
Mellomstore arrangement.....	6
Krav som må vektlegges ved mellomstore arrangement.....	6
Store arrangement.....	7
Krav som må vektlegges ved store arrangement.....	7
7 Referanser	8

1 Hensikt med veiledningen (formål)

Hensikt med denne veiledningen er å sikre at arrangement som gjennomføres i Halden kommune planlegges og utføres slik at risikoen for en oppstått uønsket hendelse og brannsituasjon forebygges. Videre for at fremkommeligheten så vel som tilrettelegning for utrykningskjøretøy og innsatspersonell til enhver tid er ivaretatt.

Veiledningen har også til hensikt å påse at meldeplikten ved arrangementer blir overholdt, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 7, og at arrangøren er bevisst sitt ansvar i forhold til melde- og søknadsplikt.

2 Ansvarsforhold

Eier av objekt/område og bruker (arrangør) har på hver sine områder ansvar for at brannsikkerheten er ivaretatt i forbindelse med gjennomføringen av arrangementet.

Eier må sørge for at bruken av området til enhver tid ikke gir en økt risiko for uønskede hendelser og brann i objektet/området, og slik at all utleie av det aktuelle bygget eller området følges opp og meldes i henhold til gjeldende retningslinjer for arrangementer i Halden.

Bruker (arrangør) har ansvar for at arrangementet meldes i god tid i henhold til gjeldende retningslinjer for arrangementer i Halden, og at brannsikkerheten og andre forebyggende tiltak planlegges, gjennomføres og dokumenteres i henhold til arrangementets omfang, størrelse, art og risiko.

3 Virkeområde

Veiledningen gjelder for bygg, områder/åpen plass, anlegg opplag og lignende som ønskes benyttet til gjennomføring av arrangementer i Halden kommune.

4 Definisjoner

Brannredningsareal

Plassbehov ved tilkjørsel og oppstilling av brannvesenets kjøretøy.

Mindre arrangement (lav risiko i forhold til brann)

Bruk av områder som i liten grad påvirker brann- og personsikkerheten i området forøvrig. Flyttbare installasjoner/objekter/folkemengde kan raskt og enkelt flyttes for å frigjøre brannredningsareal ved behov.

Mellomstore arrangement

Bruk av områder som kan påvirke brann- og personsikkerheten ved arrangementet og i området forøvrig. Ikke flyttbare installasjoner/objekter, eller bruk av flere mindre

flyttbare installasjoner som samlet ikke lar seg raskt flytte for å frigjøre brannredningsareal ved behov.

Store arrangement (høy risiko i forhold til brann)

Bruk av områder som i større grad påvirker brann- og personsikkerheten i objektet som benyttes og området forøvrig. Økt risiko for person- og verdisikkerhet ved arrangement. Ikke flyttbare installasjoner/objekter, eller bruk av flere flyttbare installasjoner i ett større område som samlet ikke lar seg raskt flytte for å frigjøre brannredningsareal ved behov.

5 Meldeplikt om arrangement

Avhengig av hvor et arrangement skal foregå, arrangementets karakter, omfang og innhold, skal arrangør sende melding/søknad til lokal tilsynsmyndighet (Brannvesenet). Arrangør skal søke dersom arrangementet skal skje i et bygg, eller på et område, som vanligvis ikke brukes til dette, eller om rammene for arrangementet går ut over hva bygningene/området er beregnet til.

Melding/søknad om arrangementer i Halden kommune skal meldes til Halden brannvesen ved forebyggende avdeling via egne rutiner som finnes på <http://www.halden.kommune.no/arrangement>.

Eier av området og arrangør må på dette grunnlag i god tid sammen vurdere behov og omfang av en eventuell melding om arrangement til brannvesenet. Eier må påse at slik melding blir ivaretatt ved utleie av områder- og eller bygg til arrangement.

Ansvarlig arrangør av arrangementer, utstillinger, forestillinger, møter og andre tilstelninger som skal finne sted i lokaler, bygg eller områder som normalt ikke er godkjent som forsamlingslokaler eller arrangementsområde, skal i god tid før arrangementet sende søknad til lokal tilsynsmyndighet (brannvesenet). Arrangør har selv ansvar for å orientere seg om lokalet/bygget er godkjent eller ikke godkjent som forsamlingslokale.

Ved melding/søknad om arrangementer kan kommunen kreve de opplysninger som er nødvendige for å vurdere faren for brann, og fastsette de nødvendige brannsikringstiltak og begrensninger, herunder krav til ansvarshavende arrangør.

6 Krav til vurdering om brannsikkerheten ved ulike arrangement

Enhver virksomhet plikter å gjennomføre et systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (internkontroll), og sørge for nødvendige sikringstiltak ved arrangementer for å forebygge og begrense brann, eksplosjon eller annen ulykke. Omfanget av krav til brannsikkerhet ved arrangementer må tilpasses arrangementets

art, aktivitet, risikoforhold og størrelse. På grunnlag av en helhetlig risikovurdering av arrangementet, må det tilrettelegges tiltak for brannsikkerheten.

For noen arrangement vil krav til brannsikkerheten kun omfatte arrangementets plassering for å sikre fremkommelighet for utrykningskjøretøy. Andre arrangement vil kunne medføre mye større risiko avhengig av størrelse på arrangement, personsikkerhet og type aktiviteter ved arrangementet. Dette vil medføre ytterligere krav til dokumentasjon av brannsikkerheten.

Eier av objekt, bygg eller området har ansvar for at brannsikkerheten i området blir ivaretatt ved utleie. Arrangør/leietaker må rette seg etter de instruksjoner/prosedyrer som gjelder for det aktuelle objekt eller område, samt gjeldende lover og forskrifter ved arrangementet.

Etterlevelse av krav skal kunne dokumenteres overfor tilsynsmyndighetene.

Arrangøren er selv ansvarlig for ivaretagelse av en forsvarlig sikkerhet under arrangementet og plikter selv på eget initiativ å søke andre instanser som forvalter annet regelverk som krever melding eller søknad.

Følgende punkter angir generelle krav som må etterkommes og settes fokus på. Kravene utdypes under punktene "mindre arrangementer – mellomstore arrangementer og store arrangementer".

- Det skal være utpekt en ansvarlig person for brann/sikkerhet som kan koordinere slikt arbeid. Denne personen skal være tilstede under arrangementet.
- Grunneiers/bygningseiers tillatelse til arrangementet skal foreligge.
- Det skal oppnevnes vakter med dedikerte brann/sikkerhetsoppgaver, forebyggende så vel som innsats.
- Brann/sikkerhetsvakter skal fra arrangøren gis tilstrekkelig informasjon/opplæring i tildelte oppgaver og opptreden/reaksjonsmønster ved brann/uhell.
- Det skal være en organisatorisk tilrettelegging for sikkerheten under arrangementet.
- Tilstrekkelig og funksjonelt slukkeutstyr i forhold til den brann som kan forventes oppstå skal utplasseres på strategiske steder.
- Stoler, bord etc. må utplasseres slik at disse ikke velter og er til hinder for, eller vanskelig gjør en eventuell evakuering.
- Boder, gjerder etc. må ikke plasseres slik at dette hindrer utrykningskjøretøyer eller innsatsmannskapers adkomst.
- Parkering og trafikkdirigering skal være slik at dette ikke er til hinder for utrykningskjøretøyer. Det skal være tilrettelagt for - og mottak av redningspersonellets adkomst.
- Arrangøren plikter å utarbeide en HMS (internkontroll) som minst inneholder følgende:
 - Risikoanalyse, kartlegging av hva som kan gå galt, hvordan dette skal hindres fra å skje og hvilke sikkerhetstiltak som er planlagt for å redusere konsekvensene dersom noe galt skjer.
 - Beskrivelse av områdets utforming og tilhørende installasjoner eller utstyr.

- Beskrivelse av innredningens og utstyrets brennbarhet, brannfarlig virksomhet i telt og scener, brannhemmende tåleevne og evne til å motstå sammenstyrting.
- Prosedyrer for evakuering.
- Oversikt over sikkerhetspersonell: Antall, rutiner og ansvar, gjennomført opplæring/øvelse osv.

Mindre arrangement

Eier og bruker må forsikre seg om at krav til brannsikkerhet og generell sikkerhet ved slike arrangement til enhver tid blir ivaretatt. Arrangementet skal meldes i henhold til brann- og eksplosjonsvernlovens § 7 og annet gjeldende regelverk.

Krav som må vektlegges ved mindre arrangement

- Navn på formelt brannansvarlig for arrangementet.
- Kart/skisse over bruken av området med inntegnet plassering av ulike objekter og utstyr som skal benyttes i området.
- Eier og bruker må kartlegge og vurdere risikoen for brann i området.
- Bruk av åpen ild, gasser, griller, og lignende vil medføre krav til oppbevaring og bruk, samt tilgang til egnet slökkemateriell i forhold til aktivitet. Arrangør må selv vurdere hvorvidt det kan aksepteres bruk av åpen ild, gasser, griller.
- Oversikt over sikringstiltak som arrangøren har tenkt å gjennomføre for å forebygge og hindre en brannsituasjon.
- Fremkommelighet for utrykningskjøretøy i området må sikres, samt at tilgang til brannhydranter og brannkummer er ivaretatt.
- Grunneiers/bygningseiers tillatelse til arrangementet skal foreligge.

Mellomstore arrangement

Ved mellomstore arrangement øker risikoen med henhold til person- og verdisikkerhet. Eier og bruker må således forsikre seg om at krav til brannsikkerheten og for øvrig den generelle sikkerheten ved slike arrangement til enhver tid blir ivaretatt. Arrangementet skal meldes i henhold til brann- og eksplosjonsvernlovens § 7 og annet gjeldende regelverk.

Krav som må vektlegges ved mellomstore arrangement

- Navn på formelt brannansvarlig for arrangementet.
- Kart/skisse over bruken av området med inntegnet plassering av ulike objekter (bygg/telt) og utstyr som skal benyttes i området.
- Fastsettelse av maksimalt persontall som kan være tilstede ved arrangementet når området er lukket.
- Eier og bruker må kartlegge og vurdere risikoen for brann i området.
- Bruk av åpen ild, gasser, griller, og lignende vil medføre krav til oppbevaring og bruk, samt tilgang til egnet slökkemateriell i forhold til aktivitet. Arrangør må selv vurdere hvorvidt det kan aksepteres bruk av åpen ild, gasser, griller.
- Oversikt over sikringstiltak som arrangøren har tenkt å gjennomføre for å forebygge og hindre en brannsituasjon.
 - Ansatte/vaktens instruksjoner og kompetanse for å ivareta brannsikkerheten ved arrangementet.

- Fremkommelighet for utrykningskjøretøy i området må sikres, samt at tilgang til brannhydranter og brannkummer er ivaretatt.
- Grunneiers/bygningseiers tillatelse til arrangementet skal foreligge.

Store arrangement

Store arrangementer må meldes til brannvesenet i god tid, og tiltak må vurderes i hvert enkelt tilfelle.

Eier og bruker må således forsikre seg om at krav til brannsikkerheten og for øvrig den generelle sikkerheten ved slike arrangement til enhver tid blir ivaretatt. Ved større arrangementer/festivaler kan det være aktuelt å sette spesielle krav om tiltak både av brannforebyggende og beredskapsmessig art ved arrangementet. Begrensning av menneskemengder, samt sikring av fremkommelighet for utrykningskjøretøy og arbeidsrom for innsatsmannskaper, er tiltak som må vurderes særskilt.

Ved slike arrangementer er det ansvarlig arrangør som må vurdere å dokumentere sikkerheten.

I hovedsak dreier det seg om vurderinger av:

- Personssikkerhet.
- Sikring av bygninger og materielle verdier.
- Brannvesenets tilkomst og innsatsmuligheter.

Krav som må vektlegges ved store arrangement

- Mål og handlingsplaner for hvordan brannsikkerheten er tenkt ivaretatt under arrangementet.
 - Beskrivelse av virksomhetens brannvernorganisering, ansvar og oppgaver.
 - Hvem er formelt ansvarlig for arrangementet.
 - Hvem er brannansvarlig leder for arrangementet.
 - Oppgavefordeling hva angår brannsikkerheten ved arrangementet.
 - Samarbeidsordning mellom eier/utleier og arrangør/bruker.
- Kart/skisse over bruken av området med inntegnet plassering av ulike objekter (bygg/telt) og utstyr som skal benyttes i området.
 - Tegninger/skisse som viser type og plassering av slukkeutstyr, rømningsveier (åpninger/merking), og avstander til andre bygg/områder.
 - Arrangementets bruk av telt (kjøkken, griller, scene, etc.)
- Forutsetninger og begrensninger for bygg/telt som benyttes i forhold til konstruksjon, brannsikkerhet og bruksområde.
 - Fastsettelse av maksimalt persontall som kan være tilstede ved arrangementet når området er lukket eller i telt.
- Eier og bruker må kartlegge og vurdere farer som kan påvirke brannsikkerheten ved arrangementet, og utarbeide tiltak for å sikre at dette blir ivaretatt. Det må vurderes hvorvidt det kan aksepteres bruk av åpen ild, gasser, griller, og lignende i forhold til områdets begrensninger og risiko.
- Branninstruks og virksomhetens øvrige rutiner ved brannvernarbeidet.

- Plan for evakuering av personer i telt til et sikkert område - utenfor arbeidsområde for en eventuell redningsinnsats.
- Ordensregler/egenkontrollrutiner under arrangementet for å sikre at brannsikkerheten til enhver tid er ivaretatt og fungerer som forutsatt.
- Rutiner og dokumentasjon for brannvernopplæring/øvelser for arrangementet.
- Oversikt over oppbevaring og bruk av brannfarlig vare ved arrangementet, med tilhørende rutiner som beskriver retningslinjer for bruk og oppbevaring.
- Telt, boder, maskiner eller annet utstyr i forbindelse med arrangementet må plasseres slik at fremkommelighet for utrykningskjøretøy i/til området sikres, samt at tilgang til brannhydranter og brannkummer er ivaretatt.
 - Sikkerhetsavstander til andre bygg/områder må være ivaretatt.
- Dokumentasjonen må kunne oppbevares lett tilgjengelig og kunne fremvises for tilsynsmyndigheter.
- Grunneiers/bygningseiers tillatelse til arrangementet skal foreligge.

Det er ikke nødvendig å sende all dokumentasjon til brannvesenet, men søknaden må beskrive eller si noe om de ovennevnte momenter. Det kan bli stilt krav om framleggelse av dokumentasjon.

7 Referanser

- Brann- og eksplosjonsvernloven
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)
- Forskrift om brannforebygging
- Forskrift om håndtering av farlig stoff
- Forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff
- Veileder for sikkerhet ved store arrangementer – utgitt av DSB