



Halden kommune

Arkivkode: 140
Arkivsaksnr: 2011/7387-27
Journal dato: 12.10.2014
Saksbehandler: Roar Vevelstad

Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		

Utsendte vedlegg

Ikke utsendte vedlegg

Kommunal Planstrategi 2012-2015 - Revidering

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.
Følgende har vært medsaksbehandlere: <navn på medsaksbehandlere fylles ut>

Sammendrag av saken:

Kommunestyret vedtok 15.11.2012 kommunal planstrategi 2012-2015.

I forbindelse med gjennomføring av folkevalgtprogram høsten 2013/våren 2014, ble det satt fokus på kommunens planverk, herunder den lovpålagte utarbeidelsen av planstrategi. Rådmannen har i etterkant av dette informert formannskapet om at rådmannen ønsker å fremlegge et revidert forslag til planstrategi, der hensynet til kommunens økonomi og ressursituasjon for øvrig er bedre hensyntatt.

Samtidig har rådmannen satt fokus på forenkling av planarbeidet, og i det bl.a. en vurdering av hvilke planer som skal behandles politisk, sett i forhold til de fullmakter rådmannen har. Rådmannen tror at en forenkling vil bidra til et mer oversiktlig og åpent planverk hvor de politiske prioriteringene blir tydeligere.

Rådmannens innstilling:

Vedtatt planstrategi 15.11.14 endres ved at følgende planer utgjør det definerte planbehovet i planstrategi 2012-2015.

- Regionalt næringsareal
- Økonomiplan/Investeringsplan i 8 års perspektiv
- Sentrumsplan for Halden 2013
- Boligsosial handlingsplan

- Helse og omsorgsplan
- Demensplan (Temaplan i H/O plan)
- Plan for helsemessig beredskap
- Smittevernplan (Delplan Beredskap)
- Pandemiplan (Delplan Beredskap)
- Handlingsplan for barnehage og skole
- Haldenskolens utviling – skolepolitisk plattform
- Skolestruktur – Halden kommune
- Kulturplan
- Kommunedelplan for fysisk aktivitet i Halden
- Plan for trafikksikring
- Avfallsplan
- Handlingsplan for klippeblåvingen
- Grøntstrukturplan for sentrumsområdene
- Områdeplan for Svalerødkilen
- Områdeplan for industriområde på Svinesund:
- Virksomhetsplan NAV Halden
- Strategisk Næringsplan
- Kriseplan for katastrofer i fredstid

Endringen innarbeides i dokumentet «Kommunal planstrategi 2012-2015».

Saksutredning:

Bakgrunn

I forbindelse med gjennomføring av folkevalgtprogram høsten 2013/våren 2014, ble det satt fokus på kommunens planverk, herunder den lovpålagte utarbeidelsen av planstrategi. I møtet fremkom det som viktig at ønskene om planer står i forhold til de ressurser som kommunen disponerer til både planformål men også til gjennomføring av planer. Det er verken motiverende eller riktig å legge mye ressurser i planarbeid når man vet at det er lite sannsynlig at det kan gjennomføres. For Halden er så vel planressursen og de økonomiske ressursene meget begrenset. Rådmannen har på senere tidspunkt fulgt opp dette overfor formannskapet og kommunestyret og sagt at det vil bli fremlagt et forslag til en revidering av planstrategien som ivaretar dette.

Rådmannen har også satt fokus på en forenkling av planarbeidet. I dette ligger en vurdering av hvilke planer som skal til politisk behandling sett i forhold til rådmannens fullmaktsområder. I revideringsprosessen vil rådmannen derfor også vurdere om hvorvidt gjeldene planstrategi inneholder tema- og fagplaner, som er innenfor rådmannens fullmaktsområde å utarbeide. Disse vil i så tilfelle bli foreslått tatt ut av strategien. Forenklingen vil innebære at vi i større grad setter de ulike planene inn i en større sammenheng/ helhet, herunder økonomiplan og budsjett. På denne måten vil det være enklere å følge opp arbeidet, både politisk og administrativt. Det vil også være enklere å foreta og synliggjøre prioriteringer og politiske valg. Et forenklet planverk vil også bidra til større åpenhet i forvaltningen og kunne synliggjøre prioriteringer bedre enn i dag.

Rådmannen vil imidlertid presisere at tema/fagplaner vil være viktige underlagsdokumenter for prioriteringer i budsjett og økonomiplaner. Av den grunn er det også viktig at fagutvalg løpende blir orientert i sine møter om ferdigstilte planer, med utspring i de planer vedtatt i planstrategien.

Viktige hensyn og krav som må tilfredsstilles ved valg av løsning

Viktige hensyn og krav som må tilfredsstilles ved valg av løsning

- Økonomi

Sett i forhold til kommunens økonomiske stilling, er det viktig å prioritere planer og prioritere tiltak innenfor de ulike planer i perioden som kommer. Det vil være begrensede ressurser både til planlegging/utredninger/analyser og til gjennomføringer.

- Andre spørsmål på tvers av administrative grenser, bl.a.
 - konsekvenser for barn og unge
 - konsekvenser for eldre
 - konsekvenser for funksjonshemmede / universell utforming

Planstrategien som vedtas gir et bilde på hvilke planer kommunestyret anser som viktig i forhold til å nå sine vedtatte/uttrykte målsettinger innenfor hovedområder. Den enkelte plan vil i sin utforming/utarbeidelse gå nærmere inn på forhold knyttet til ulike brukergrupper som nevnt over, og områder som næringsutvikling, miljøengasjement og eiendomsforhold.

Endringer i revidert planstrategi

I vedtatte planstrategi 2012-2015 slås fast at :

«Halden kommunes plansystem kan sies å være preget av relativt få kommunedelplaner og en stor andel tema- / fagplaner på ulike områder. Det er viktig å se disse som en del av det strategiske grunnlaget som danner utgangspunkt for handling og gjennomføring gjennom økonomiplan og årsbudsjett.»

Når rådmannen nå foreslår at flere tema- / fagplaner skal utarbeides og vedtas administrativt, får dette konsekvenser for de strategiske planene og deres innretning. De strategiske planene må i større grad enn tidligere angi hvilke tema- og fagplaner rådmannen vil utarbeide. Som nevnt vil disse tema- og fagplaner komme som orienteringssaker til fagutvalg.

Ovennevnte endring vil bety at planer som vedtas politisk vil være mer strategiske planer med noe mer langsiktige mål knyttet til seg, vist gjennom målsettinger bla av indikatorer. Rådmannen håper dette kan være en positiv utvikling av planarbeid.

I det følgende gjengis planoversikt slik kommunestyret vedtok planstrategien. De planer rådmannen forslår å beholde i planstrategien er markert med grønt. Det er imidlertid viktig å si at flere av planer som går ut, er planer som hadde hørt hjemme i en planstrategi. Planperioden til disse planene er imidlertid ikke utløpt, og rådmannen mener det ikke foreligger behov for en revurdering innenfor perioden.

Oppsummering planbehov overordnet nivå.

Nye planer	Rullering	Utredningsarbeid
Regionalt næringsareal	Kommuneplanens samfunnsdel	Arealregnskap/ Arealrealisering
Kystsoneplan/Iddefjordplan	Kommuneplanens arealdel om nødvendig	Overordnet infrastruktur/ alternativ innfartsvei – trafikkmodellering.
Kommunedelplan Sponvika –		Råstoffuttak i Halden

Røssneskilen.		
Planer som vurdert ved gjennomgang av samfunnsdelen		Analyse på muligheter til fortetting med kvalitet.
Økonomiplan/Investeringsplan i 8 års perspektiv/		
Sentrumsplan for Halden 2013		

Helse og sosialområdet/Levekår

Plan	Periode/frem til	Vedtatt	Kriterie	Tidsplan
Boligsosial handlingsplan	2006 - 2009	2005	Må	2014
Helse og omsorgsplan	2015	2010	Bør	2014
Forebyggende plan (Temaplan i H/O plan)/ NY FOLKEHELSEPLAN	2015	2010	Må	2014
Demensplan (Temaplan i H/O plan)	2015	2010	Bør	2013
Strategiplan for IT (Temaplan i H/O plan)	2009 - 2013	2010	Bør	2013
Palliativ plan (Kreftplan)	2008 - 2011	2008	Bør	2012
Brannforebyggende plan for hjemmebaserte tjenester	2008 - 2011	2007	Bør	2012
Plan for universell utforming	2006 -	2006	Må	2013
Plan for helsemessig beredskap	2005 - 2009	2005	Må	2012
Smittevernplan (Delplan Beredskap) Pandemiplan (Delplan Beredskap)	2009 -	2009	Må	2013
Rusmiddelpolitisk handlingsplan	2012		Må	2012
Handlingsplan mot vold i nære relasjoner	NY plan		Må	2014
Plan for rehabilitering og habilitering	NY plan		Må	2015
Kompetanseplan helse- og omsorg	NY-plan		Må	2012

Vedtatt planstrategi kommenterte at Kriminalitetsforebyggende plan, Handlingsplan mot ungdomskriminalitet, Rus/psykiatriplan utgår. Disse er derfor fjernet fra oversikten.

Undervisning

Fra vedtatt planstrategi er følgende planer listet opp.

Plan	Periode/frem til	Vedtatt	Kriterie	Tidsplan
Handlingsplan for barnehage og skole	2010	2006	Må	2012/13
Haldenskolens utviling – skolepolitisk plattform	2012	2008	Må	2012/13

Undervisningssektoren er viktig for Halden-samfunnets fremtid. Dagens planverk er hovedsakelig rettet inn mot de interne forhold i skole og barnehage. Disse planene bør i større grad ta inn i seg forhold som behov som kommer av befolkningsøkning, utbyggingsretning og samfunnsutvikling.

Utover dette, vil rådmannen foreslå at følgende planer tas inn i planstrategien 2012-2015:

Plan	Periode frem til	Vedtak	Kriterie	Tidsplan	Status 14
Skolestruktur – Halden kommune	2014-2030	Høsten 2014	Må	Høsten 2014	Delvis påbegynt
Kulturplan	2015-2018	Høsten 2014	Må	Høsten 2014	Påbegynt
Kommunedelplan for fysisk aktivitet i Halden	2015-2027	Høsten 2014	Må	Høsten 2014	Påbegynt

Skolestruktur – Halden:

Rådmannen mener det er tvingende nødvendig å revurdere skolestruktur og opptaksgrenser. Det har vært mange saker omkring Idd Skole, Hjortsberg skole er «full», og skolene i sentrum trenger oppgradering og universell utforming.

Kulturplan:

Kulturplanen er i budsjett 2012 vedtatt startet rullering på. Dette er satt i gang og skal være ferdig i 2014/15.

Kommunedelplan for fysisk aktivitet i Halden

Planen er en kommunedelplan og det forutsettes at kommunen har en slik plan og at den revideres hvert 4. år. Revidering av planen blir lagt til 2015/2016. Rullering av planens handlingsprogram er startet og blir ferdig i 2015.

Helhetlig plan for barn og unge.

Helhetlig plan for barn og unge er også vedtatt å gå i gang med. Arbeidet starter høsten 2012 og en forventer planarbeidet ferdig årsskiftet 2013/2014.

Teknisk sektor

Plan	Periode/frem til	Vedtatt	Kriterie	Tisplan
Teknisk forvaltning				
Hovedplan VA			Må	2012
Vedlikeholdsplan kommunale bygg			Må	
Plan for trafikkisikring	2012	2009	Må	
Plan for gang og sykkelveier			Må	2013
Teknisk drift				
Avfallsplan	2011		Må	
Plan for sommer-/vintervedlikehold av kommunale veier			Bør	
Brannvesen				
Dokumentasjon av brannvesenet (brannordning)	2013	2011	Må	2013
Brannsikring av tett verneverdig trehusbebyggelse	Oppstart 2009		Bør	
Miljø og landbruk				
Klima og energiplanen for Halden kommune	2010 - 2015	2010	Må	2014
Handlingsplan – kommunedelplan klima- og energi 2010-2015			Må	
Landbruksplan	2011 - 2016	2011	Må	2015
Handlingsplan – temaplan for landbruksplan 2010-2016		2012	Bør	2015
Handlingsplan for vannområdene i kommunen Haldenvassdraget, Iddefjorden og Enningdalsvassdraget	2010 – 2015 Oppstart 2012	20010	Må	2014
Kartlegging av grunnforhold – stabilitet	NY		Bør	
Kartlegging av grunnforhold – forurensning	Oppstart 2012		Bør	2013
Handlingsplan for klippeblåvingen	NY		Bør	2015
Plan, byggesak og geodata				
Støykartlegging	NY		Bør	2013
Luftsonekart	NY		Bør	2013
Grøntstrukturplan for sentrumsområdene	NY		Må	2013
Handlingsplan for universell utforming	2006	2006	Må	2013
Barnehageplan	NY		Bør	2015
Områdeplan for Svalerødkilen	NY		Bør	2015
Områdeplan for industriområde på Svinesund:			Må	2013

Næring

Plan	Periode/frem til	Vedtatt	Kriterie	Tidsplan
Virksomhetsplan NAV Halden	2012	2010	Må	Årlig
Strategisk Næringsplan	2015	2011	Bør	2015

Administrative planer

Plan	Periode/frem til	Vedtatt	Kriterie	Tidsplan
Service-, informasjons- og kommunikasjonsstrategi	2008 - fremover	2008	Bør	2012
Kriseplan for katastrofer i fredstid	2009 – fremover	2006/9	Må	2013

Alternative løsninger

Alternativt til å revidere planstrategien nå, er å avvente ny prosess. Etter plan og bygningsloven skal planstrategi for 4 år vedtas senest 1 år etter konstituering av nytt kommunestyret. Ny prosess kan imidlertid starte umiddelbart etter nytt valg, med sikte på å vedta denne så raskt som mulig.

Vurdering av løsningsmulighetene

Planstrategien slik den ligger i dag, gir forventninger om mange planer til politisk behandling. Rådmannen mener at dette blir feil, da flere planer pga av økonomiske hensyn ikke bør fokuseres på nå. Videre mener rådmannen at mange av de planene som står listet opp, ikke er nødvendig med politiske vedtak på. Rådmannen vil utarbeide flere, og benytte disse som grunnlag inn i prioriteringsdebatter gjennom budsjett og økonomiplanarbeidet.

Rådmannen vil løpende vurdere behovet for at planer meldes opp som RS til hovedutvalg.

Dersom kommunestyret ikke ønsker en revidering av planstrategi nå, da det er kort tid til en ny prosess, kan denne saken tas til etterretning. Ny planstrategi vil da startes opp Høsten 2015.

Konklusjon

Rådmannen ønsker at foreslåtte endringer i planstrategi vedtatt 15.11.12, vedtas av kommunestyret.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

Roar Vevelstad