



Halden kommune

Arkivkode: 610
Arkivsaksnr: 2016/3266-80
Journal dato: 01.11.2019
Saksbehandler: Åsmund Bråtekas

Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret		
Utsendte vedlegg		
Medsaksbehandlere		

Os-prosjektet. Videre prosess

Bakgrunn

Til formannskapetets møte 26.09.2019 informerte rådmannen (kommunedirektøren) om at han forbereder en sak til kommunestyret der han legger til grunn at tidligere vedtak gjelder, men at kommunestyret kan ha et ønske om å komme med føringer eller endringer på rammebetingelsene i prosjektet.

Denne saken dreier seg altså om å gjøre politiske veivalg, dvs eventuelt endre tidligere fattede vedtak og formalisere den politiske viljen i nye vedtak. Det er prinsipielt ikke kommunedirektørens rolle å utmeisle politiske veivalg og dette gjenspeiles i innstillingen.

Sakshistorikk

Kommunestyrets medlemmer kan orientere seg i saksframlegg og protokoller som ligger på Halden kommunes internettsider. Vedlagte link til Halden kommunes internettside gir en historisk og overordnet tidslinje av fremdriften i prosjektet:

<https://www.halden.kommune.no/teknisk/prosjekter/skole%20og%20idrettshall/Sider/Tidslinje---nye-Os-skole.aspx>

Status i dag

Kommunestyret har fattet vedtak om at det skal bygges ny 1-10 barne- og ungdomsskole for 660 elever. Det er også vedtatt at det skal bygges dobbelt idrettshall og basishall for turn.

Videre i prosessen ble det fattet vedtak om å realisere prosjektet «Favn» i kommunestyret 13.12.2018. Dette innebar rivning av eksisterende hovedbygning på Os skole. Anbudskonkurransen om utbygging av «Favn»-prosjektet er avlyst (bakgrunnen for dette fremgår som siste punkt under linken som er satt inn over). Kommunen har ikke mottatt noen krav i denne forbindelse per tidlig november 2019.

Det foreligger en reguleringsplan som ble egengodkjent i kommunestyrets møte 03.09.2019. Reguleringsplanen er påklaget. Det har kommet inn lovlighetsklage og fire forvaltningsklager. Disse må kommunestyret behandle særskilt.

Avtalemessig forpliktelser og forutsetning for spillemiddeltildeling

Det er styrende for saken at Halden kommune er avtalemessig forpliktet til å realisere allbrukshallen for videregående skoles bruk til skolestart 2022/23.

Eventuelt mislighold er regulert i avtalen: «Den parten som har misligholdt sin forpliktelse skal stille den skadelidende part som om mislighold ikke hadde funnet sted».

Tidspresset rundt bygging av arenaen kan illustreres ytterligere med spillemiddeltildelingen. Østfold fylkeskommune har godkjent arenaprosjektet og bevilget 15 millioner kroner i spillemidler til allbrukshallen. I følge «Bestemmelser om tilskudd til anlegg og fysisk aktivitet» står søknaden seg i to år. Tidspunktet for forventet igangsetting vil med andre ord utløpe.

Veien videre

Det er behov for at kommunestyret tar stilling til hvordan vi går videre. Man kan enten:

- 1) Iverksette «Favn»-prosjektet som er vedtatt eller
- 2) Stanse alt og starte hele prosessen på nytt eller
- 3) Igangsette Os-prosjektet med endrede veivalg og forutsetninger

Gjeldende reguleringsplan er «skreddersøm» for «Favn»-prosjektet og gir lite fleksibilitet for andre løsninger. For det tilfelle at kommunestyret velger å igangsette Os-prosjektet med endrede veivalg og forutsetninger vil en gjennomføringsplan være avhengig av hvilke konkrete veivalg kommunestyret bestemmer.

Konkret er det nødvendig å avklare følgende punkter for å komme videre:

- Os-prosjektet gjennomføres som en 1-10 skole eller todelt skole opprettholdes
- Bygge arenaen først eller i en integrert sammenheng med skolebygningene
- Rivning av Os skoles hovedbygning eller skal den bevares

Kommunedirektørens kommentarer

Spørsmålet om Os-prosjektet skal gjennomføres som en **1-10 skole eller om det skal opprettholdes todelt skole** er det overordnede og grunnleggende veivalget for å kunne komme videre med skoledelen av prosjektet. Et sentralt spørsmål er antall kvadratmeter uteareal per elev.

Utearealet har vært gjenstand for diskusjon og utearealet påvirker elevenes læringsmiljø. Det finnes ikke klare lovmessige føringer på størrelse, men faglige anbefalinger. Kvaliteten på utearealet er allikevel viktigere enn antall kvadratmeter per elev.

Avklaringer om igangsetting av allbrukshall/basishall

Som nevnt over er realiseringen av arenaen vesentlig av hensyn til de avtalemessige forpliktelser kommunen har overfor fylkeskommunen, samt forholdet til idretten.

Spillemiddeltildelingen er en annen forutsetning som binder kommunen. Rådmannen skriver følgende til rulleringen av handlingsplanen for idrett og friluftsliv som kommer til behandling i Kommunestyret:

«Os idrettshall.

Det ble fremmet fem søknader om spillemidler i 2017 og 2018. En søknad fikk delvis innvilget spillemidler, denne søknaden ble gjentatt i 2019 og fikk delvis innvilget spillemidler. De andre søknadene fikk fylkeskommunal godkjenning, men ble ikke innvilget spillemidler. Disse søknadene fornyes for 2020. Det forutsettes at prosjektet Os idrettshall ikke blir vesentlig

endret i forhold til innhold, form og beliggenhet fra opprinnelig søknad for at tidligere tildelte spillemidler skal kunne benyttes».

Vesentlig endring av innhold, form og beliggenhet vil medføre ny saksbehandling i Viken fylkeskommune med frist for innsending av søknad den 15. januar 2020. Det vil være innenfor tildelingen at idrettshallen fortsatt innehar de fasiliteter som er omsøkt og at lokasjonen er innenfor tomten som er pekt ut tidligere.

Prosjektet er således ganske låst til de opprinnelig omsøkte planer for arenaen, men det er et lite udefinert handlingsrom for endringer. Tilpasning til skolebyggets senere utforming blir en sentral utfordring.

Etter bestemmelsene vil fylkeskommunen be kommunen redegjøre for status i prosjektet og det er en risiko for at spillemidlene kan inndras om kommunen ikke kan vise at den iverksetter.

Todeling av Os-prosjektet

Kommunedirektøren mener at det sannsynligvis ikke er mulig å overholde de avtalemessige forpliktelsene og forutsetningene rundt spillemiddeltildelingen om Os-prosjektet videreføres som ett integrert og enhetlig prosjekt. Arenaen må derfor prioriteres først, som en fase 1. Dette gjelder uavhengig av hvilke veivalg kommunestyret vedtar. Kommunedirektøren fremmer derfor konkret innstilling om dette.

Rivning

Rivning av Os skoles hovedbygning er vedtatt, men vedtaket er omstridt og det er behov for å avklare om gjeldende vedtak skal videreføres eller om det skal fattes nye vedtak.

Halden bad er vedtatt revet for å skape tilstrekkelig uteareal for elevene på skolen. Kommunedirektøren vil kommentere at badet ikke rommer basseng i dag, i tillegg er garderobene og øvrig interiør borte. Badet er i dag et bygningsmessig «skall» som er uegnet for ombygging. For å oppnå hensikten med kjøpet medfører det rivning og sammenføring av eiendommene. Kommunedirektøren legger til grunn at Halden bad skal rives samtidig med gymsalen og SFO-bygget.

Et annet relevant punkt er oppstart av detaljreguleringsplan

Omfanget av dette arbeidet kan ikke beregnes før kommunestyret har vedtatt de veivalg og avklaringer som etterspørres i denne saken. Reguleringsplanen er skreddersydd for «Favn»-prosjektet og alle andre alternative løsninger vil kreve omregulering. Kommunedirektøren vil følge opp dette spørsmålet inngående i senere saksbehandling.

Alternative løsninger

Os skolesenter er viktig for å realisere områdeløft nord. Det er fastlagte målsettinger i overordnet planverk at sentrum skal være attraktiv som boområde. For å oppnå dette må det legges til rette for funksjoner som gjør sentrum attraktiv. En god og moderne skole er kanskje den viktigste bestanddelen for å stimulere familier til å bosette seg i sentrum. Allikevel er det slik at fremskrevne prognoser tilsier at omkringliggende skoler har, og i stigende grad vil få, ledig kapasitet.

Det kan debatteres om det er riktig å organisere skolegrensene slik at elevtallet ved sentrumsskolen blir lavere. Det kan åpne for flere varianter med en mer sentrumskonsentrert elevmasse både fra 1.-7. trinn og fra 8.-10. trinn.

Det kan føre til lavere elevtall totalt i sentrum med bedre handlingsrom for å håndtere en del problemstillinger (som f. eks uteareal per elev).

Kommunedirektørens innstilling:

Os-prosjektet skilles i to prosjekter der framdrift prioriteres i slik rekkefølge:

Fase 1: Arenaprojektet

Fase 2: Skoleprosjektet

Kommunestyret fatter avklarende vedtak slik det er beskrevet i saksframlegget.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

<Sett inn navn på den eller de som har dokumentert godkjenning av saken i ePhorte – eller slett denne linja>