



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for plan - teknisk - landbruk - klima og miljø	2022/63	18.05.2022
Kommunestyret	2022/65	16.06.2022

Vedtak av lokal forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner

Kommunedirektørens innstilling:

Kommunestyret vedtar lokal forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner i Halden kommune.

Hovedutvalg for plan - teknisk - landbruk - klima og miljøes behandling av sak 63/2022 i møte den 18.05.2022:

Kommunedirektørens innstilling:

Kommunestyret vedtar lokal forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner i Halden kommune.

Øivind Holt fra MDG fremmet forslag til vedtak:

§5. e). Endres til:

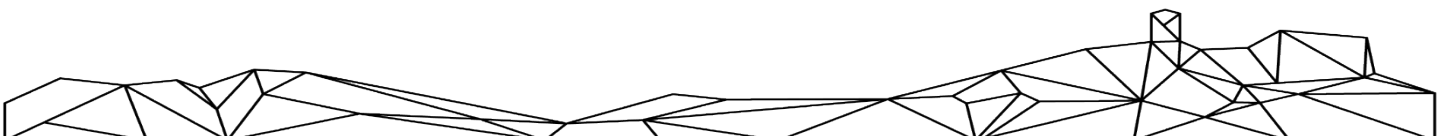
Bål, bålpanner og faste grillinnretninger til rekreasjon i utmark fra og med 16. september til og med 14. april, eller når dette ikke medfører fare for brann.

Det forutsettes at brenningen ikke gir varige skader på naturen, slik som på bart fjell og svaberg.

Kommunedirektørens innstilling:

Bål, bålpanner og grillinnretninger herunder engangsgrill til rekreasjon i utmark fra og med 16. september til og med 14. april, eller når dette ikke medfører fare for brann.

Det forutsettes at brenningen ikke gir varige skader på naturen, slik som på bart fjell og svaberg.



Jens Bakke fra Sp fremmet kommunedirektørens innstilling.

Votering:

Forslagene ble satt opp mot hverandre.

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 6 mot 5 (MDG, Rødt, V, SV) stemmer.

Vedtak:

Kommunestyret vedtar lokal forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner i Halden kommune.

Kommunestyrets behandling av sak 65/2022 i møte den 16.06.2022:

Kommunedirektørens innstilling:

Kommunestyret vedtar lokal forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner i Halden kommune.

Jens Bakke fra Sp fremmet Kommunedirektørens innstilling.

Simen Paulsen fra MDG fremmet endringsforslag:

§5. e). Endres til:

Bål, bålpanner og faste grillinnretninger til rekreasjon i utmark fra og med 16. september til og med 14. april, eller når dette ikke medfører fare for brann.

Det forutsettes at brenningen ikke gir varige skader på naturen, slik som på bart fjell og svaberg.

Votering:

Forslagene settes opp mot hverandre.

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 27 mot 9 (MDG, SV, Rødt, V) stemmer.

Vedtak:

Kommunestyret vedtar lokal forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner i Halden kommune.

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

Hensikten med forskriftsforslaget er å fremme helse, trivsel og miljø for kommunens innbyggere gjennom å redusere luftforurensing og samtidig sikre bedre avfallshåndtering og ressursanvendelse av brennbart avfall. Faren for brann vil også reduseres som følge av forskriften.

Halden kommune foreslår en lokal forskrift som forbyr åpen brenning og brenning av avfall i småovner, med følgende unntak:

- a) Åpen brenning på grillinnretninger, bålpanner og utepeiser i tilknytning til egen (fritids)bolig
- b) Brenning av rent avfallstrevirke i vedovn
- c) Brenning av avisepapir og liknende i vedovn innendørs
- d) I spredtbygde strøk med mer enn 100 meters avstand mellom boligene
- e) Bål, bålpanner og grillinnretninger til rekreasjon i utmark
- f) Sankthansbål etter godkjent søknad fra brannvesenet

Hva aktualiserer saken?

Forslag til forskrift har nå vært ute på høring. Det har kommet inn én kommentar fra Øst politidistrikt.

Saksopplysninger

HTEK vedtok i sak 40/2022 å legge forslag til forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner i Halden kommune ut på høring.

Vurderinger

Den ene kommentaren som har kommet inn fra Øst politidistrikt ved Halden Nærpolitiseksjon støtter forslaget til forskrift og de har ingen innsigelser.

Kommunen mottar flere henvendelser i året angående åpen brenning som virker plagsom på omgivelsene. I tillegg til at brannvesenet varsles om slike hendelser, går henvendelser også

ofte til kommuneoverlegen som forvalter folkehelseloven og forskrift om miljørettet helsevern. I slike saker må forholdene og helseplagene vurderes i hvert enkelt tilfelle. Med en lokal forskrift vil slike plager kunne unngås i større grad, og kommunen har et bedre regelverk til å følge opp slike saker etter. Forskriften gjør det også enklere for innbyggere å forholde seg til gjeldene regler – åpen brenning i tettbygde strøk vil ikke være tillatt.

Beskrivelse av løsningsalternativer

Alternativ 1: Forskriften vedtas ikke. Saker som omhandler åpen brenning og brenning av avfall i småovner håndteres på samme måte som i dag.

Alternativ 2: Forskriften vedtas og gjøres gjeldene i Halden kommune.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommunen.

Halden kommune som forurensningsmyndighet vil føre tilsyn med at forskriften følges. Det er avdeling for Miljø og landbruk som i praksis håndterer slike saker. Trolig er det snakk om en til to søknader om dispensasjon fra forskriften i året. Avdelingen har allerede fulgt opp denne typen saker, men ut ifra det generelle forbudet om forurensning i [forurensningsloven § 7](#). Et klarere regelverk vil gjøre saksbehandlingen lettere.

Forankring i bærekraftsmålene

Vedtaket av lokal forskrift mot åpen brenning og brenning av avfall i småovner, kan redusere utslippene av forurensende stoffer i lufta. Dette kan igjen ha en positiv effekt på bærekraftsmål nr. 15 Livet på land. Samtidig vil mindre luftforurensning også bidra til færre helseplager og dermed være med å oppfylle mål nr. 3 God helse og livskvalitet. I tillegg vil riktig avfallshåndtering være med å oppfylle mål 12 Ansvarlig forbruk og produksjon.

Forankring i samfunnsplanen og andre kommunale planer

Samfunnsplanen har ikke miljø eller forurensning som noen av sine fem hovedmålområder, men Halden skal være en kommune det er godt å bo i og da er det viktig med et lokalmiljø med liten grad av forurensning. Den foreslåtte forskriften vil være med å bidra til dette.

Andre forhold

Beboere i tettbygd strøk som er vant med å brenne opp sitt hageavfall, vil måtte finne nye måter å håndtere slikt avfall på. Hageavfall kan leveres gratis til Rokke avfallsanlegg, og det er også mulig å kompostere deler av det i egen hage.

Konklusjon og anbefaling

Fordelene med en lokal forskrift vil være enklere saksbehandling for kommunen, større forutsigbarhet for innbyggere samt miljø- og helsegevinsten ved at åpen brenning forbyes i tettbygde strøk.

Kommunedirektøren anbefaler at forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner i Halden kommune vedtas.

Ulf Ellingsen
direktør for teknisk

Saksbehandler: Martine Ringdal







Utsendte vedlegg

1 Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner Halden kommune Viken

Medsaksbehandlere

Navn:	Adm.enhet:	Bidrag til saken:
Philip Marmont-Ramsey	Forebyggende Brannvern	Utarbeidelse av forskriftstekst
Ole-Christian Torgalsbøen	Brannsjef	Vurderinger
Rune Otto Nilsen	Leder forebyggende brannvern	Vurderinger
Harald Nøding Østvik	Miljø og landbruk	Vurderinger

Forankring av tiltaket i FNs bærekraftsmål

 <p>3 GOD HELSE</p> 	<p><i>Bedre luftkvalitet er med på å gi mennesker en bedre helse. Åpen brenning og brenning av avfall i småovner kan virke plagsomt, spesielt for personer med kroniske luftveissykdommer og astma.</i></p>
 <p>12 ANSVARLIG FORBRUK OG PRODUKSJON</p> 	<p><i>Riktig avfallshåndtering fører til at ressursene i avfallet utnyttes på en god måte, helst gjennom materialgjenvinning, men også gjennom energiutnyttelse. Brenning av avfall i småovner eller åpen brenning av avfall er ikke en forsvarlig forvaltning av ressurser.</i></p>
 <p>15 LIV PÅ LAND</p> 	<p><i>Gjennom åpen brenning og brenning av avfall i småovner oppnår man sjelden fullstendig forbrenning. Dette fører til høye utslipp av miljøgifter sammenlignet med forbrenning i godkjente avfallsforbrenningsanlegg. Miljøgifter som spres i luften kan fraktes langt av gårde og påvirke naturen negativt i en stor omkrets.</i></p>