

Feste Nordøst AS
Postboks 33
2541 TOLGA

Deres ref:
Vår ref: 2023/251448
Dato: 19.12.2023
Org.nr: 985 399 077

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler



UTTALELSE TIL VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLANARBEID - AASEKJÆR MILJØPARK I HALDEN KOMMUNE

Vi viser til brev med høring av detaljregulering av Aasekjær Miljøpark datert 22. november 2023.

Mattilsynets rolle

Som høringsinstans i planarbeid har Mattilsynet i oppgave å bidra til at planene ivaretar nasjonale og regionale interesser innenfor områdene drikkevann, plantehelse, fiskehelse/fiskevelferd og dyrehelse/dyrevelferd.

Formål

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for drift av et miljøparkanlegg i dagens område på Aasekjær. Driften av miljøparken skal omfatte mottak og gjenvinning av næringsavfall (ikke forurensede jord og steinmasser) og avfall som ikke gjennomgår noen fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning.

Mattilsynets uttalelse

Ut fra opplysningene som kommer frem i planeforslaget, kan vi ikke se at det berører vårt saksområde.

Vi minner likevel om at det må avklares om det er noen private drikkevannsforsyninger i området som det bør tas hensyn til i den videre planprosessen.

Med hilsen

Klaus Fottland

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.
Dokumenter som må ha signatur blir i tillegg sendt i papirversjon.*



Statens vegvesen

FESTE NORDØST AS

Postboks 33

2541 TOLGA

Helge Bakke

Behandlende enhet:
Transport og samfunn

Saksbehandler/telefon:
Jan Antonsen / 69243554

Vår referanse:
23/220785-2

Deres referanse:

Vår dato:
08.01.2024

Innspill – varsel om oppstart av planarbeid – detaljreguleringsplan for Aasekjær miljøpark – planID 3001_G-755 – Halden kommune

Vi viser til brev av 22. november 2023 med varsel om ovennevnte planarbeider.

Bakgrunn

I henhold til varslingsdokumentene er hensikten med planarbeidet er å legge til rette for videre drift av et miljøparkanlegg i dagens område på Aasekjær. Etablering av en miljøpark vil omfatte mottak og gjenvinning av næringsavfall (ikke forurensede jord og steinmasser) og inert avfall (avfall som ikke gjennomgår noen fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning). Formålet med reguleringsplanen er å avklare arealbruken innen området og hvilke utviklingsmuligheter som sikrer en hensiktsmessig utnyttelse på lang sikt.

Forslagsstiller er Nordsiden Anleggseiendom AS med Feste NordØst AS som plankonsulent. Frist for innspill er 15. januar 2024.

Planinitiativ av 2. oktober 2023 og referat fra oppstartsmøte 31. oktober 2023 fulgte varselbrevet.

I samråd med kommunen er det vurdert at planarbeidet utløser krav om konsekvensutredning da planen vil kunne få virkninger for miljø og samfunn.

Statens vegvesens ansvar

Statens vegvesen er vegadministrasjon for riksveger. Dette innebærer at vi har ansvaret for å planlegge, utvikle, drifte og vedlikeholde riksvegene på en best mulig måte for brukerne og samfunnet ellers. Samtidig er vi et fagorgan med sektoransvar på vegne av Samferdselsdepartementet. Gjennom sektoransvaret skal vi bidra til oppfølging av statlig politikk på det offentlige vegnettet og ivareta hensyn som trafiksikkerhet,

Postadresse
Statens vegvesen
Transport og samfunn
Postboks 1010 Nordre Ål
2605 LILLEHAMMER

Telefon: 22 07 30 00
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Skoggata 19
1530 MOSS

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Fakturamottak DFØ
Postboks 4710 Torgarden
7468 Trondheim

kollektivtransport, gåing, sykling, luft, støy og universell utforming i områder hvor andre enn staten har myndighet.

Innspill

Trafikkanalyse

Det bør gjennomføres en trafikkanalyse for å utrede trafikale konsekvenser med tanke på dimensjonering og valg av løsninger. Analysen bør omfatte vurdering av trafikksikkerhet og trafikkavvikling i kryss og avkjørsler. Trafikkanalysen gir også grunnlag for vurdering av fremtidige støyforhold.

Trafikksikkerhet

Det er viktig at valgte løsninger ivaretar trafikksikkerhet og fremkommelighet for alle trafikanter. Samtidig bør det utvikles gode interne trafikksystemer for å hindre farlige situasjoner. Vi anbefaler at alle offentlige trafikkarealer dimensjoneres etter Statens vegvesens håndbøker. Vi tenker da spesielt på fri sikt i kryss og avkjørsler. Løsninger bør planlegges slik at store kjøretøy ikke trenger å rygge, og areal tiltenkt lekeplasser bør ikke plasseres i tilknytning til manøvreringsarealer for renovasjonskjøretøy eller parkeringsarealer som baserer seg på ryggende kjøretøy.

Vi vil også peke på at Nasjonal transportplan 2022—2033 inneholder et eget kapittel om Barnas transportplan. Regjeringen vil blant annet:

- Gi barn gode muligheter til å være aktive og selvstendige trafikanter,
- legge til rette for at barn kan ferdes trygt i trafikken gjennom blant annet sikring av skoleveger, nærmiljøer og annen infrastruktur, trafikk- og mobilitetsopplæring og informasjonsvirksomhet og
- ta hensyn til barn og unges behov i areal- og transportplanleggingen.

Barnas transportplan inneholder tydelige forventninger om at føringene følges opp i regional og lokal planlegging. Trafikksikkerhetsarbeidet skal favne bredt, fra trygge skoleveger og nærmiljøer til styrket kunnskap om trafikksikkerhet i barnehage og skole. På denne bakgrunn er barn og unge prioriterte innsatsområder i tiltaksplanen.

I planen presiseres det at barn og unge er både dagens og framtidens trafikanter. Et godt transportsystem skal være trafikksikkert og tilpasset alle og lar barn og unge leve aktive liv i bygd og by. God trafikk- og arealplanlegging tar hensyn til de yngste og deres behov.

Vi viser til Halden kommunes [kommunedelplan for trafikksikkerhet 2018 – 2029](#). Det er også gitt krav til trafikksikkerhet i kommuneplanens arealdel 2023–2035 § 2.3.1 om rekkefølgekrav for teknisk og grønn infrastruktur.

Syklende og gående

Det er en overordnet nasjonal strategi om å øke andelen syklende, jf. [Nasjonal sykkelstrategi – Sats på sykkel!](#) Sykling gir god helse, sykling er bra for miljøet og sykling er god

samfunnsøkonomi. For å oppnå dette er det blant annet viktig å etablere sammenhengende hovednett for sykkeltrafikk i byer og tettsteder, herunder å sørge for sikker sykkelparkering.

Planen bør derfor vise hvordan den kan knyttes til rutenettet som inngår i «[Plan for hovednett for sykkeltrafikk i Halden](#)».

Det bør videre tas inn en reguleringsbestemmelse som setter minimumskrav til antall sykkelparkeringsplasser, krav om plassering nær inngangsparti, krav til standard ved at plassene skal ha tak og at det skal være mulig å låse fast syklene. Det bør også tilrettelegges for lading av elsykler, jf. kommuneplanens arealdel 2023–2035, bestemmelse § 4.2.4 som setter krav til antall parkeringsplasser for sykkel. § 4.2.2 setter krav til overbygg og låsemuligheter. Se også § 7.2.

Statens vegvesen har utarbeidet en [Nasjonal gåstrategi](#). Strategien har to hovedmål om at det skal være attraktivt å gå for alle og at flere skal gå mer. Økt gange vil medføre redusert biltrafikk og gi positive helseeffekter. Dette omfatter først og fremst gåing i nærmiljøet der folk bor og i byer og tettsteder. Det er her flest går i hverdagen og det største potensialet for økt gåing ligger.

Ved riktig utforming av fysiske omgivelser kan man legge til rette for mer gåing, f.eks. vil snarveger (stier, trapper og forbindelser gjennom bebyggelse) fungere som supplement til resten av gangnettet. Snarvegene bidrar til effektive og raskest mulige gangforbindelser. Der en snarveg er hovedløsningen, må denne ha universell utforming.

Vi viser også til kommuneplanens arealdel 2023–2035 § 2.3.1 om rekkefølgekrav for teknisk og grønn infrastruktur og § 2.3.13 om krav om mobilitetsplan. Det er i § 7.3 satt krav til gangforbindelser til viktige målpunkt.

Parkering

Parkeringsavgifter og tilgang til parkeringsplasser har stor betydning for bilbruken. Parkeringsbegrensning bør derfor i større grad brukes som trafikkregulerende virkemiddel. Det bør settes maksimaltall for antall parkeringsplasser, jf. kommuneplanens arealdel 2023–2035 § 4.2 som setter krav til antall parkeringsplasser for bil.

Universell utforming

Universell utforming er nedfelt i formålsparagrafen i plan- og bygningsloven. I § 1–1 heter det at prinsippet om universell utforming skal ligge til grunn for planlegging og kravene til det enkelte byggetiltak. Dette betyr at likeverdige muligheter til samfunnsdeltakelse skal fremmes gjennom plan- og bygningslovens system og bestemmelser. Universell utforming er en samfunns kvalitet med særlig betydning for personer med funksjonsnedsettelse, jf. regjeringens [handlingsplan for bærekraft og like muligheter – et universelt utformet Norge 2021–2025](#) og regjeringens [veileder i universell utforming](#) (mai 2021). Vi viser også til [likestillings- og diskrimineringsloven](#) som trådte i kraft 1. januar 2018.

Reguleringsplanen må redegjøre for og vise hvordan universell utforming ivaretas, for eksempel skal transportsystemet være universelt utformet.

Nasjonal transportplan fremhever også hensynet til barn og unge i et eget kapittel, og legger føringer om at flest mulig skal kunne sykle og gå til skolen. Dette må skje gjennom planlegging av transportsystemene, og det er viktig å vektlegge at universell utforming ikke bare er til fordel for de som har behov for slik tilrettelegging, det innbyr også alle til å gå og sykle mer.

Vi viser også til kommuneplanens arealdel 2023–2035 § 2.3.10 om krav til sikring av universell utforming. Se også §§ 4.2.1 og 4.2.2 som setter krav til utforming og antall parkeringsplasser for bevegelseshemmede.

Luft

Arealplanlegging har stor betydning for luftkvalitet og hvor mange mennesker som berøres av luftforurensning. I framtidens bærekraftige byer vil vi bo tettere, samtidig som vi må sørge for at innbyggerne ikke utsettes for helseskadelig luftforurensning. Dårlig luftkvalitet utgjør et betydelig helseproblem i mange norske kommuner. Noen dager er det så mye svevestøv og NO² i lufta at astmatikere må holde seg inne. Planlegging etter plan- og bygningsloven har stor betydning for hvordan luftkvaliteten vil være i fremtiden og hvem som vil berøres av forurensingen.

Luftforurensning bør utredes i en luftfaglig rapport i henhold til Klima- og miljødepartementets retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520. Luftforurensningens betydning for planen må vurderes, inkludert avbøtende tiltak og mulig plangrep slik at forurensningen spesielt på uteoppholdsareal og innendørs blir lavest mulig. Avbøtende tiltak må innarbeides i planforslaget og bestemmelsene.

Vi viser også til kommuneplanens arealdel 2023–2035 § 7.1 om støy og luftkvalitet. Se også § 2.3.1 om rekkefølgekrav for teknisk og grønn infrastruktur.

Kollektivtrafikk

Det må utredes hvordan planområdet kan betjenes av kollektivtrafikk. Beskrivelsen bør også omfatte gangforbindelser og avstander til relevante stoppesteder. Økt bruk av miljøvennlig transport i byene vil gi bedre bymiljø, klima og framkommelighet. God framkommelighet i byene er viktig for både nærings- og persontransport. Dette gir også synergieffekter i form av bedre folkehelse.

Vi viser også til kommuneplanens arealdel 2023–2035 § 7.1 om kollektivtransport og § 7.3 om gangforbindelser til kollektivholdeplass. Se også § 2.3.13 som setter krav om mobilitetsplan.

Støy

Støy bidrar til mistrivsel og svekket helsetilstand. Støy forstyrrer blant annet nattesøvn og hindrer kommunikasjon, konsentrasjon og læring. Det er påvist at støy kan gi kortvarige

fysiologiske forandringer som er typiske for psykisk stress. Helseplager grunnet støy er det miljøproblemet som rammer flest personer i Norge.

Støy må utredes tidlig i planprosessen for å få oversikt over støyutfordringene. Nødvendige avbøtende tiltak innarbeides i plan og bestemmelser, jf. Klima- og miljødepartementets [retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442/2021](#) og [veileder M-2061](#), jf. også kommuneplanens arealdel 2023–2035 § 7.1 om støy og luftkvalitet. Se også § 2.3.1 om rekkefølgekrav for teknisk og grønn infrastruktur.

Statens vegvesen har kartlagt støyutsatte områder langs riks- og fylkesveger. Disse kartene finnes på nettsiden: [Støysoner for riks- og fylkesveger](#).

Som et minimum bør det tas inn en bestemmelse som sier at «Grenseverdiene gitt i tabell 2 i Klima- og miljødepartementets retningslinje T-1442/2021 gjøres gjeldende for planen». Alternativt kan tallfestede aktuelle grenseverdier tas inn i planbestemmelsene. Da vil grenseverdiene være entydig definert selv om retningslinjen senere revideres.

Kryss og avkjørsler

Kryss og avkjørsler bør utformes (geometri og sikt) iht. Statens vegvesens håndbok [N100](#) Veg- og gateutforming (versjon 2023), kapittel 4.1. Siktkrav i kryss og avkjørsler defineres som sikttrekanten, se for eksempel kapittel 4.1.1.6 i håndbok N100. Disse tegnes inn (og målsettes) i alle kryss og avkjørsler. Den delen av sikttrekanten som eventuelt kommer utenfor areal regulert til vegformål, reguleres som hensynssone (sikringssone H140).

I tillegg bør det tas inn en bestemmelse om at det innenfor sikttrekanten ikke skal være sikthindringer (som for eksempel vegetasjon eller snø) som er høyere enn 0,5 m over kjørebanelivå. Enkeltstående trær, stolper og liknende kan stå innenfor sikttrekanten. Eventuelle trær i sikttrekanten skal oppstammes slik at trekrona ikke hindrer sikt. Se kapittel 4.1.1.6 i håndbok [N100](#).

Statens vegvesen Transport og samfunn
Med hilsen

Anders O. T. Hagerup
seksjonssjef

Jan Antonsen
sjefingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi

STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN, Postboks 325, 1502 MOSS
ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE, Oscar Pedersens vei 39, 1721 SARPSBORG

Feste NordØst as
Postboks 33
2540 TOLGA

Vår dato: 09.01.2024
Vår ref.: 202318437-2
Deres ref.:

Saksbehandler: Daniel Thoresen
Lossius/dalo@nve.no

NVEs generelle innspill - Varsel om oppstart - Detaljregulering - Aasekjær Miljøpark - PlanID: 3001_G-755 - Halden kommune

Vi viser til varsel om oppstart mottatt 22.11.2023.

Om NVE

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjons- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har også ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbygde strøk (urbanhydrologi). NVE gir råd og veiledning om hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser innen disse saksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven (pbl).

NVE vil prioritere å gi konkrete innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger. På grunn av stor saksmengde i forhold til tilgjengelige ressurser har ikke NVE kapasitet til å gå konkret inn i alle varsler om oppstart til reguleringsplaner. Etter en faglig prioritering gir vi bistand til de kommunene som har størst behov.

NVEs generelle veiledning

NVEs [kartbaserte veileder for reguleringsplan](#) er en veileder som leder dere gjennom alle våre fagområder og gir dere verktøy og innspill til hvordan våre tema skal ivaretas i reguleringsplanen. Vårt innspill er at dere går gjennom denne kartbaserte veilederen og bruker den i planarbeidet. Forslagstiller har ansvar for at disse interessene blir vurdert i planarbeidet.

Vi anbefaler også at dere bruker våre internettsider for arealplanlegging. Her er informasjon og veiledning lagt opp etter plannivå, <https://www.nve.no/arealplanlegging/>



På NVEs nettsider finner dere også koblinger til veiledere og verktøy. Det ligger også mye arealinformasjon på [NVEs kartløsninger](#).

NVE sin oppfølging av planarbeidet

Kommunen må vurdere om planen ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser, jf. [NVEs veileder 2/2017 Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging](#).

Dersom planen berører NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. NVE prioriterer å gi innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger. Alle relevante fagutredninger innen NVEs saksområder må være vedlagt planer som sendes på høring til NVE.

Dere kan ta kontakt med NVE dersom det er behov for konkret bistand i saken.

Med hilsen

Øyvind Leirset
Seksjonssjef

Daniel Thoresen Lossius
Seniorrådgiver

Dokumentet blir sendt uten underskrift. Det er godkjent etter interne rutiner.

Mottakere:

Feste NordØst as

Kopimottakere:

Halden kommune
STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN



FESTE NORDØST AS

Postboks 33

2541 TOLGA

Saksbehandler, innvalgstelefon

Jorunn Skram, 32266826

Halden - innspill til varslet oppstart av detaljregulering og høring av planprogram for Aasekjær Miljøpark - planID 3001 - G-755

Vi viser til deres oversendelse datert 22. november 2023 med varslet oppstart og høring av planprogram for detaljregulering for Aasekjær Miljøpark i Halden kommune.

Bakgrunn

Det fremgår av varselet at formålet med planarbeidet er å legge til rette for drift av et miljøparkanlegg som innebærer mottak og gjenvinning av næringsavfall (ikke-forurensede jord- og steinmasser) og inert avfall (avfall som ikke gjennomgår noen fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning). Det varslede området er på ca. 62,5 dekar og ligger i sørvestre del av foten til Bobergåsen, ca. 5 km nordvest for Halden sentrum, på nordsiden av fv.104 – Torpumveien. Det skal utarbeides konsekvensutredning, og forslag til planprogram er vedlagt varslingsdokumentene.

Statsforvalterens rolle

Vi skal bidra til at planer ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser innen landbruk, klima og miljøvern, folkehelse, barn og unges interesser, samfunnssikkerhet og gravplasser. Statsforvalteren skal arbeide for at Stortingets og regjeringens vedtak, mål og retningslinjer innen våre ansvarsområder blir fulgt opp i kommunale planer. Kommunen er planmyndighet og har ansvaret for at plan- og bygningslovens formelle krav til innhold og planprosess oppfylles i planarbeidet.

Statsforvalterens innspill

I vårt forventningsbrev til kommunal arealplanlegging (se lenke nederst i brevet) nevnes viktige hensyn som må ivaretas i det videre planarbeidet, og vi vil vise til disse føringene. Vi vil i vårt innspill her bare trekke frem noen fagområder som vi mener må ha særskilt oppmerksomhet i planarbeidet.

Da kommuneplanens arealdel ble lagt ut til andregangs høring og offentlig ettersyn høsten 2022, ble dette og to andre arealer foreslått unntatt rettsvirkning, siden de ikke var ferdig behandlet.



Forslag til endring av arealet for Aasekjær Miljøpark fra LNF til andre typer bebyggelse og næring - gjenvinning og sorteringsanlegg ble lagt ut på høring og offentlig ettersyn i april 2023. Vi uttalte oss til disse endringene i brev datert 25. mai 2023, og vi viser også til disse merknadene. Kommuneplanen ble vedtatt 16. februar 2023, men områdene som er unntatt rettsvirkning er ennå ikke stadfestet.

Det har tidligere vært gitt tillatelser til oppføring av bygg og anlegg for avfallshåndtering og biogassproduksjon på området. Det har vært knyttet vilkår om tilbakeføring til landbruk etter opphør av disse aktivitetene, noe som ikke ser ut til å ha blitt gjennomført. Bygningene og dagens virksomhet på området er ikke godkjent, og Skolt/Aasekjær Miljøpark driver uten nødvendige tillatelser i dag. Halden kommune har i brev til Aasekjær Miljøpark datert 19. september 2023 informert om at asfaltflak og rivebetong ikke er definert som rene masser, og at det ikke foreligger tillatelse etter forurensningsloven til å motta forurensede masser og at mottak av urene masser derfor må opphøre fram til bedriften har de nødvendige tillatelser etter forurensningsloven.

I brevet legger kommunen også til grunn at arbeidet med reguleringsplan startes opp snarlig, men at det i påvente av reguleringsarbeidet må søkes om tillatelse til bruksendring og dispensasjon fra LNF-formålet. Vi kan ikke se at vi har fått en slik søknad til uttalelse.

Planprogrammet viser til en rekke forhold som skal utredes i planarbeidet. Når det gjelder nasjonale føringer, vil vi vise til at det i juni 2023 ble vedtatt nye nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging 2023-2027.

En vesentlig del av en konsekvensutredning er vurdering av alternativer. Ulike alternativer kan være ulik lokalisering, ulik størrelse og/eller utforming. Da kommuneplanen var på førstegangshøring i 2021, var det utarbeidet en rekke fagdokumenter som grunnlag for å vurdere behov og reserver av ulike arealformål. Vi vil særlig nevne delrapporten om masseuttak og deponier, og ber om at det i konsekvensutredningen gjøres overordnede vurderinger basert på reelle behov i kommunen.

I planprogrammet legges det til grunn at nullalternativet/referansealternativet skal være området som areal for gjenvinning/næring, da området er opparbeidet til dette formålet. Vi mener imidlertid at nullalternativet må defineres ut fra tilstanden på arealet slik det ville vært dersom det var ryddet opp etter tidligere aktivitet, jf. tidligere tillatelse, og det ikke var ulovlig aktivitet der i dag. Man må derfor ta utgangspunkt i at nullalternativet er tilstanden i området dersom de gamle tiltakene og den ikke-godkjente bruken var ryddet opp og tilbakeført til arealformålet LNF.

Området ligger i et landbruksområde, utenfor fylkesplanens tettstedsgrense og ikke i tilknytning til annen næringsvirksomhet. Det er kartlagt viktige friluftsinnteresser inntil området, med tilhørende turvei.

Det er ønsket om å videreføre den pågående virksomheten, som blant annet omfatter mottak for masser som jord, sprengstein, asfaltflak, rivebetong, kvist og røtter, bark, kompost osv. for sortering, knusing og bearbeiding til nye fraksjoner som selges tilbake i markedet. Vi viser til våre tidligere tilbakemeldinger om at asfaltflak og rivebetong ikke er rene masser og at Rokke avfallsanlegg og deponi ca. 4 km lengre nord i dag har en tillatelse fra oss etter forurensningsloven til å ta imot urene masser.

Det er viktig at reguleringsplanformål og tilhørende bestemmelser er tydelige på hva slags arealbruk det skal legges til rette for, slik at det ikke åpnes for andre tiltak i strid med overordnede planer og føringer dersom eller når dagens virksomhet opphører.



Planen må sikre at anlegget får en god estetisk utforming, og det må settes krav om at landskapskvaliteter som åsprofiler og landskapssilhuetter ikke skal brytes. I [Europarådets landskapskonvensjon](#) fra 2004 og *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027*, legges det til grunn at hensyn til landskap skal ivaretas i planarbeid og byggesaksbehandling.

Vi vi også særlig peke på at hensyn til vannmiljø og mulig forurensing må ivaretas i planarbeidet, herunder utarbeidelse av rekkefølgebestemmelser som sikrer gjennomføring av nødvendige tiltak.

Over halvparten av vannforekomstene i Halden kommune oppnår i dag ikke miljømålene. Det er flere ulike påvirkninger på vannforekomstene, og kommunen har ansvar for å følge dette opp blant annet innenfor arealforvaltning, landbruk og på avløpssektoren. Det skal som hovedregel ikke gis tillatelse til ny aktivitet eller nye inngrep som fører til en varig forringelse av tilstanden i vannforekomster eller gjør det vanskeligere å oppnå miljømålene. Det må i planarbeidet sikres at vannforekomster ikke står i fare for å forringes. Det må utredes hvordan aktiviteten berører vannforekomstene i eller i nærheten av planområdet, og det må beskrives hvordan avløp skal håndteres og hvilket renseanlegg avløpet skal ledes til. Dersom aktiviteten påvirker vannmiljøet, må det beskrives hvilke tiltak som avbøter dette.

Når det gjelder grunnforurensning, presiserer vi igjen at tiltakene vil kunne kreve tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. 29. I forbindelse med en slik søknad er det nødvendig med en miljørisikovurdering hvor det gjøres en vurdering av hvilken forurensningsfare den aktuelle virksomheten vil kunne medføre. I miljørisikovurderingen må det blant annet være fokus på den eventuelle faren for forurensning tiltaket kan medføre for omgivelsene. Man må også undersøke om det kan være eksisterende forurensing i grunnen fra tidligere virksomheter.

Følgende statlige planretningslinjer ser ut til å være relevante føringer for planarbeidet:

- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018).
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014).

Ellers viser vi til [Statsforvalterens forventninger til kommunal arealplanlegging for 2023](#) og til [overordnede føringer for kommunal planlegging innenfor Statsforvalterens ansvarsområde](#). Vi anbefaler nettsidene www.planlegging.no og [Miljøstatus](#).

Vi vil komme tilbake til saken når planen er på offentlig ettersyn, og vurdere om de nasjonale og regionale hensynene er fulgt opp.

Med hilsen

Carl Henrik Jensen
fagleder
Klima- og miljøvern avdelingen

Jorunn Skram
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Medsaksbehandlere: Marthine Hjersing (forurensing), Pernille Andrine Eriksdatter Giske (vannmiljø)



Kopi til:

Halden kommune

Statens Vegvesen

Østfold fylkeskommune

Postboks 150

Postboks 1010 Nordre Ål

Postboks 220

1751

HALDEN

2605

LILLEHAMMER

1702

SARPSBORG

HALDEN KOMMUNE

Postboks 150
1751 HALDEN

Vår ref.: 2024/4591-2

Deres ref.:

Dato: 17.01.2024

Halden kommune - innspill - varsel - detaljreguleringsplan - Aasekjær miljøpark

Østfold fylkeskommune viser til oversendelse mottatt 22.11.2023 med frist for innspill 15.01.2024. Vi har fått utsatt frist til 17.01.2024. Saken gjelder varsel om oppstart av planarbeid for et område på Aasekjær, nord for fv 104 Torpumveien på sørvestre del av Bobergåsen. Planområdet er på ca. 62,5 dekar, inkludert arealer for adkomst til fylkesveien.

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for videre drift, beskrevet som et miljøparkanlegg, på vegne av Nordsiden Anleggseiendom AS og Aasekjær Miljøpark AS. Feste Nordøst AS har utarbeidet oversendte dokumenter.

Det skal legges til rette for mottak og gjenvinning av næringsavfall (ikke forurensede jord og steinmasser) og inert avfall (avfall som ikke gjennomgår noen fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning).

Målet med planarbeidet er få avklart:

- Arealavklaring av området for miljøpark og reguleringsformål.
- Avklare og sikre nødvendig vegetasjonsskjerming av miljøparkområdet.
- Avklare og sikre nødvendig adkomst og avkjørsel fra fylkesvegen.
- Gjennomføre en konsekvensvurdering og ROS- analyse for området. Omfanget av disse vurderingene er nærmere beskrevet i kap. 4 og 5.

Fylkeskommunens rolle

Østfold fylkeskommune har vurdert saken som regional planmyndighet, kulturminnemyndighet, vannregionmyndighet og som veieier for fylkesveier. Vi uttaler oss blant annet med utgangspunkt i fylkesplanen for Østfold.

Fylkeskommunen har i tillegg en veilederrolle, og ønsker å bidra til gode prosjekter som styrker og ivaretar viktige hensyn til blant annet by- og stedsutvikling, kulturminner, bo- og oppvekstvilkår samt naturmangfold i tråd med blant annet bærekraftsmålene i FN17.

PLAN samfunnsplanlegging og miljø

Postadresse: Postboks 220, 1702 SARPSBORG

Besøksadresse: Oscar Pedersens vei 39, 1721 SARPSBORG

Telefon:

E-post: post@ofk.no

Internett: www.ofk.no

Org.nr.: 930580694

Planstatus og Viken fylkeskommunes behandling av kommuneplanen

Området er uregulert i dag. I kommuneplanens arealdel er Aasekjær Miljøpark foreslått unntatt rettsvirkning. Området er i kommuneplanen foreslått endret fra LNF, til andre typer bebyggelse og næring- gjenvinning og sorteringsanleg, og det er kommet frem klare signaler knyttet til en forventet regulering av Aasekjær Miljøpark. I kommuneplanbestemmelse punkt 2.3 er det bl.a. angitt hvilke forhold som skal avklares og belyses i det videre planarbeidet.

I fylkesrådets vedtak (Viken fylkeskommune) PS 150/2023 er det følgende føringer for blant annet Aasekjær:

1. Viken fylkeskommune vurderer at Halden kommune har gjort en god jobb med å oppdatere kommuneplanen sin, slik at den nå inkluderer de tre arealene som ble unntatt rettsvirkning ved kommunestyrets vedtak 16. februar 2023. De tre områdene BN4 Åsekjær, Lundestadveien 4 og Rokke avfallsanlegg kan innarbeides med følgende forutsetninger:
 - a) BN4 Åsekjær – innspill nr. 79: -Vegetasjon rundt planområdet må ivaretas/reetableres, for å unngå uheldig landskapsvirkning i forhold til opplevelsen fra og omkring Berg kirke.
2. Fylkesrådet forutsetter at det gjøres konkrete vurderinger, av de tre lokasjonene BN4 Åsekjær, Lundestadveien 4 og Rokke avfallsanlegg, av om samlet belastning av eksisterende aktivitet og forslag til ny aktivitet vil kunne påvirke miljøtilstanden, eller mulighetene for å oppnå vannmiljømålene. Mulige konsekvenser for vannmiljøet og eventuelt behov for avbøtende tiltak må også inkluderes i reguleringsplanarbeidet.

Fylkeskommunens vurdering til varsel om oppstart av planarbeid

Området har vært i bruk til mottak og bearbeiding av biologisk avfall, fortrinnsvis på allerede asfalterte flater. Det er opparbeidet en sedimentasjonsdam for oppsamling og håndtering av overvann fra området. Slik vi leser innkomne dokumenter, er det ikke snakk om å ta ut masser i området, kun lagre. Det henvises likevel til Halden kommune delrapport, masseuttak og deponier og behov for byggeråstoff som pukk og grus, samtidig som varslet planområde er vesentlig større enn i dag.

Arealet som skal reguleres til miljøpark har en størrelse på 35 daa, og vi ber om at det tydelige framgår hvilke arealer som er «nye» i det videre planarbeidet. Hvilke arealer som skal endres, hvilke tiltak som må tas, og virkningene disse endringene vil føre til, må framgå i planen. Vi viser til veilederen [Masseforvaltning i kommunene - Akershus fylkeskommune \(afk.no\)](https://www.akershus-fylkeskommune.no/plan-og-utvikling/planarbeid/masseforvaltning-i-kommunene), ferdigstilt i Viken fylkeskommune i 2021.

Konsekvensutredning og planprogram

Det er krav om utarbeiding av konsekvensutredning, begrunnet med at planen vil kunne få virkninger for miljø og samfunn, jf. § 10. tredje ledd, pkt. d) *større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål*. Det er ikke krav til planprogram, men forslagstiller vurderer det som hensiktsmessig å utarbeide planprogram for å sikre at alle relevante utredningstemaer blir synliggjort. Det er positivt at det legges til rette for bredest

mulig utredning, dokumentasjon og også medvirkning siden planprogrammet synliggjør viktige hensyn innenfor området på et tidlig tidspunkt.

Vi ser behov for ny teknologi og klimavennlige løsninger for avfallshåndtering, gjenbruk og materialgjenvinning. I planprogrammet går det fram at metode for konsekvensutredning er å vurdere verdier, omfang og konsekvens for temaene, og det skal utredes 0- alternativ i tillegg til planlagt tiltak. Så langt vi kan se, er det ikke vurderte to alternativer for utnytting av området. Vi ber kommunen vurdere om det bør utredes to alternativer, siden det er vist en relativt stor utvidelse av planområdet sammenlignet med dagens tiltaksområde.

Følgende temaer skal utredes:

- Naturverdier og biologisk mangfold
- Friluftsliv, folkehelse, barn og unge
- Støy, støv, annen forurensning og avrenning
- Naturfare
- Stabilitet / grunnforhold
- Trafikkavvikling og trafiksikkerhet
- Jord - og skogbruk
- Kulturminne- og kulturmiljøverdi
- Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. pbl. § 4.

Vannmiljø

Forholdet til vannforskriften og regional plan for vannforvaltning er beskrevet i planprogrammet, og det nevnes at overvann og avrenning skal vurderes. Fylkeskommunen minner om at vannforvaltningsplanen inneholder konkrete miljømål for den aktuelle vannforekomsten. Planarbeidet må vurdere om samlet belastning ved gjennomføring av tiltaket vil ha effekt på vannmiljøet, og om det vil ha konsekvenser for oppnåelsen av miljømålet for vannforekomsten. Dersom planforslaget vil kunne påvirke måloppnåelsen må det gjøres en egen vurdering etter vannforskriftens § 12 om ny aktivitet eller nye inngrep.

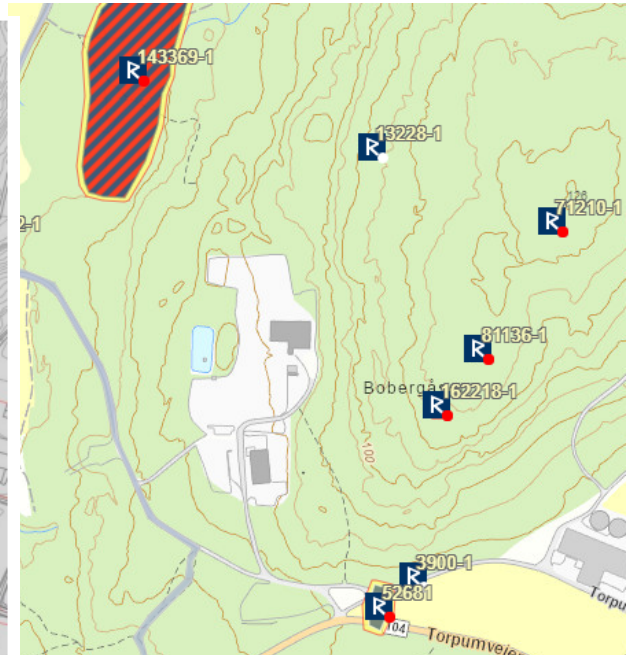
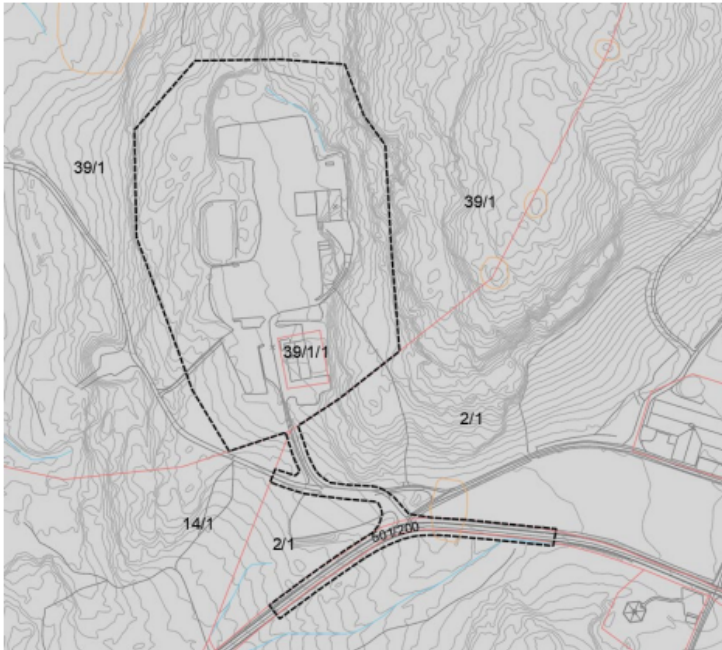
Dersom det skal gjøres fysiske inngrep i vassdrag, og tiltaket ikke er konsesjonspliktig etter vannressursloven, må tiltaket vurderes etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag. Forskriften gjelder uavhengig av plan- og bygningsloven, og planprosessen. Fylkeskommunen er myndighet for vassdragstrekninger uten laks, sjøørret og/eller kreps. Mer informasjon og søknadsskjema finnes på www.ofk.no. Vi gjør oppmerksom på at fylkeskommunen normalt ikke gir tillatelse til bekkelukking.

Kulturarv- arkeologi

I forbindelse med høringen av kommuneplanens arealdel, tre tilleggsarealer, har vi tidligere ikke meldt om behov for arkeologisk registrering. Årsaken er at det som har vært foreslått har avgrenset seg til allerede utbygget terreng.

Det arealet som det nå er sendt ut oppstartsvarsel om, er imidlertid noe større enn hva vi tidligere har uttalt oss til. Dette gjelder spesielt i nord og vest, men også i sør og øst. Disse nye arealene er ikke store, men dette er et område hvor det er tett mellom kulturminnene.

Foreslått reguleringsområde til venstre,



kulturminner i området til høyre.

Dersom dere ønsker å beholde den foreslåtte avgrensingen av reguleringsplanen, vil det bli nødvendig med en arkeologisk registrering. Vi ber om en tilbakemelding på hva dere tenker omkring dette. Ved en arkeologisk registrering vil vi utarbeide budsjett, men dette avventer vi fram til vi har fått en tilbakemelding fra dere. For å kunne utarbeide budsjett er det dessuten nødvendig med en befaring, som må foregå i frost- og snøfritt terreng.

Den nye avgrensingen omfatter dessuten allerede kjente funn (id 52681 og id 3900) som må ivaretas i planarbeidet. Disse må enten reguleres til hensynssone D båndlegging etter kulturminneloven, eller dere må søke om dispensasjon slik at vi kan vurdere om de kan fjernes.

Vi ber dere kontakte arkeolog Sigrid Mannsåker Gundersen, tlf. 48 11 65 90 eller e-post sigridg@ofk.no for avklaringer omkring planområdets størrelse, behovet for arkeologisk registrering, og hvordan allerede kjente kulturminner innenfor plangrensene skal ivaretas.

Samferdsel

Trafikkanalyse og trafikale konsekvenser

Det er bra at trafikkavvikling og trafiksikkerhet er tatt med som aktuelle utredningstema i planprogrammet. Planområdet inkluderer eksisterende avkjørsel på fv. 104 Torpumveien. For fylkeskommunen er det viktig at de trafikale konsekvensene for alle trafikantgrupper blir utredet og beskrevet med forslag til evt. avbøtende tiltak. Analysen må inkludere en vurdering av trafiksikkerhet og trafikkavvikling i kryss og avkjørsler. Analysen må vise dagens trafiksituasjon og endring i trafikk tall som følge av utbygging planen skal legge opp til. Det

må omtales hvordan trafikken forventes å fordele seg på veinettet. Fv. 104 er ikke bare en hovedvei men har også en lokalveifunksjon med spredt boligbebyggelse langs veien. Massetransport er ofte konfliktfylt på veistrekninger der det er boligbebyggelse. Det opplyses at masseinntaket har god tilknytning til E6. Det blir viktig å belyse om det er spesielt utsatte veistrekninger fra planområdet og mot E6 som vil ha behov for avbøtende tiltak for å ivareta trafikksikkerheten og framkommeligheten ved økt transport av masser.

Teknisk plan og byggeplan

Dersom fylkesveigrunn skal inngå i reguleringsplanen må det tas inn en bestemmelse i planen om at fylkeskommunen skal godkjenne byggeplan for alle tiltak på og langs fylkesveiene før gjennomføring.

Det skal også lages en teknisk plan for slike tiltak som grunnlag for plankartet. Teknisk plan skal være godkjent av fylkeskommunen som godt nok tegningsgrunnlag for reguleringsplanen før endelig planvedtak. Håndbok R700 Tegningsgrunnlag legges til grunn for den tekniske planen. Teknisk plan tilpasses prosjektets størrelse og vanskelighetsgrad. Den skal i hovedsak inneholde alle tekniske tegninger og beskrivelser som er nødvendig for å dokumentere at tiltaket er gjennomførbart og at det er avsatt tilstrekkelig areal i plankartet. Teknisk plan må lages av noen med veiteknisk kompetanse.

Alle tiltak på fylkesveinettet skal utformes i henhold til Statens vegvesens håndbøker og trafikkanalyse legges til grunn for dimensjonering. Frisikt i kryss og avkjørsler sikres i plankart og bestemmelser til planen.

Kollektiv, sykkel og gange

Gjennom trafikkanalysen eller en mobilitetsplan bør det også vurderes hvordan arbeidstakere og besøkende skal komme til og fra området med sykkel/gange/kollektiv. Vi forventer at det legges vekt på å finne løsninger som kan bidra til reduksjon av personbilbruk og øke andel reisende med kollektiv, sykkel og gange.

Renslighet og sikkerhet på fylkesvei

Vi ber om at det tas inn en planbestemmelse som sikrer at massetransporten ikke tilgriser fylkesveiens grøfter, veikanter og veiområde. Sand og støv på fylkesveien er ofte et trafikksikkerhetsproblem (spesielt for motorsyklister) ved masseuttak med adkomst fra fylkesvei. Det må lages en bestemmelse som sikrer renslighet ved transportering av masser, og som sikrer rutiner for vasking av hjul og kjøretøy som skal ut på det offentlige veinettet. Vi mener i tillegg at det bør asfalteres inn på området slik at de store bilene ikke drar sand og støv ut på fylkesveien. Tilgrising av fylkesveien kan påvirke veiens funksjon og redusere framkommelighet og trafikksikkerheten på fylkesveien.

Barn og unge

Det må framgå om området er i bruk av barn og unge i dag. Rikspolitiske retningslinjer, [Barn og unges interesser i planleggingen - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no/no/tema/barn-og-ungdom/barn-og-unges-interesser-i-planleggingen-/doc1272727), sier i pkt 5 d: *Ved omdisponering av arealer som i planer er avsatt til fellesareal eller friområde som er i bruk eller er egnet for lek, skal det skaffes fullverdig erstatning. Erstatning skal også skaffes ved utbygging eller*

omdisponering av uregulert areal som barn bruker som lekeareal, eller dersom omdisponering av areal egnet for lek fører til at de hensyn som er nevnt i punkt b ovenfor, for å møte dagens eller framtidens behov ikke blir oppfylt.

Området grenser i nord og øst mot friluftsområdet Homansrøset, kartlagt og verdsatt som viktig friluftsområde, beskrevet som nærturterreng. Det må vurderes om tiltaket er til hinder for, eller om det bør legges til rette for tilgang til dette området gjennom planområdet.

Området ligger vest for område avsatt som Pilegrimsleden i temakart til fylkesplanen for Østfold, beskrevet som *Går i et spennende kulturlandskap med start ved Elgåfossen langs Svenskegrensen, gjennom Østfold videre til Akershus og ender i Eidsvoll. Delt inn i 13 dagsetapper.*

Vegetasjon

Området er omkranset av skog, men avhengig av hvor stort område som skal omdisponeres, vil vegetasjonen kunne endres med større flater uten vegetasjon og mer sårbar kantvegetasjon. Vi ber om at det sees på rikelige vegetasjonsskjermer/bufferzoner med i størst mulig eksisterende, stedegen vegetasjon, som ikke bare bidrar til naturmangfold, men også reduserer synligheten.

Istandsetting

Etterbruk og istandsetting/terrengforming er forhold som må avklares i reguleringsplan jf. [Temaveileder: Mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven - regjeringen.no](https://temaveileder.regjeringen.no). Ikke bare må de miljømessige påvirkningene redegjøres for, men også virkningene av endringer i landskap. Redegjørelse for bruddkanter og overgangssoner, vegetasjon med mer bør både framgå i planarbeidet, og gode løsninger bør sikres i både plankart og bestemmelser. Det må framgå om det skal tas ut mer masser, og om det er sammenheng med oppfylling og mengden masser som tillates deponert. Illustrasjoner vil være viktig for å vise synlighet, og spesielt med hensyn til Berg kirke og kulturlandskapet på Viksletta. Det bør derfor velges synlighet fra «worst case»- ståsteder.

Støy og luftkvalitet

Støy bidrar til mistriksel og svekket helsetilstand. Støy forstyrrer blant annet nattesøvn og hindrer kommunikasjon, konsentrasjon og læring. Det er påvist at støy kan gi kortvarige fysiologiske forandringer som er typiske for psykisk stress. Helseplager grunnet støy er det miljøproblemet som rammer flest personer i Norge. Vi viser til t-1442/2021, Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging - regjeringen.no med tilhørende veileder. Kommunene er forurensningsmyndighet for lokal luftkvalitet og har hovedansvar for å sette inn tiltak for å bedre luftkvaliteten. Kommunene har også hovedansvaret for å utarbeide tiltaksutredninger, jf. T- 1520 Retningslinje for behandling av luft i arealplanleggingen (regjeringen.no).

Det må også redegjøres for om tiltakene fører til andre ulemper, som f.eks. vibrasjoner.

Øvrige kommentarer

Området er omkranset av skog. I ROS- analysen trekkes skogbrannfare fram, samtidig som det står at det er liten fare for spredning til andre bygninger. Brannfaren må sees i sammenheng med tilgrensende områder som skogen, og eventuell fare for brann i lagrede masser, ikke bare mellom bygninger.

Det må redegjøres for hvordan planen forholder seg til høyspenningskabel.

Ut fra google earth kan det se ut som om det er gjennomført tiltak på vestsiden ved avkjøringen fra fylkesveien. Det bør vurderes om dette området også bør inngå i planarbeidet for å sikre en helhetlig utvikling/vern av området.

Oversendt planprogram henviser i stor grad til behov i Akershus. Vi ber om at det i størst mulig grad legges til lokal disponering av masser.

Saken er forelagt kulturarv- nyere tids kulturminner, som ikke har innspill i saken.

Oppsummering

Vi ber om at våre innspill tas med i det videre arbeidet med planen. Vi ser at spesielt forholdet til fylkesvei, vannmiljø og kulturminnehensyn er temaer der våre regionale interesser kan bli berørt.

Dersom det er snakk om en større utvidelse i forhold til dagen situasjon, eller vesentlig statlige eller regionale interesser blir berørt, ber vi kommunen vurdere om planarbeidet bør presenteres i regionalt planforum.

Østfold fylkeskommune ber om at planen oversendes ved offentlig ettersyn.

Vennlig hilsen
Inger Kolseth
Seniorrådgiver plan

Dokumentet er elektronisk godkjent

Medsaksbehandlere:

Samferdsel: Sigrun Gjølborg
Kulturarv- arkeologi: Sigrid Mannsåker Gundersen
Kulturarv- nyere tids kulturminner: Ingeborg Hvidsten
Vannmiljø: Helene Gabestad

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN
STATENS VEGVESEN

Postboks 325
Postboks 1010 Nordre Ål