



HALDEN
KOMMUNE

BEVILLINGSREGLEMENT

Retningslinjer for utøvelse av kontroll med
salgs- og skjenkesteder.

Forskrift om åpningstider for serveringssteder
og salgs- og skjenketider for alkohol.

2020-2024

Gjeldene fra 01.07.2020

Godkjent Halden kommunestyre



1.0 Tiltak for å nå de kommunale mål.

Lov om omsetning av alkoholholdig drikk av 2. juni 1989 nr. 27 (alkoholloven) med endringer regulerer tilgjengeligheten av alkoholholdig drikk blant annet gjennom bevillingsordningen, fastsettelse av vilkår for hvordan salg og skjenking skal skje, og kontroll med at vilkårene blir overholdt.

Loven inneholder også enkelte regler som regulerer etterspørselssiden, blant annet aldersgrensebestemmelser og forbud mot alkoholreklame. Omfanget av alkoholskadene har direkte sammenheng med omfanget av forbruket. Begrenset tilgjengelighet anses som ett av de viktigste virkemidlene for å redusere alkoholkonsumet.

Prinsippet bak det kommunale bevillingssystem er at tilgjengeligheten av alkohol for kommunens befolkning i hovedsak skal bestemmes av lokale politiske organer – lokalt selvstyre innenfor lovens rammer er tillagt vekt.

Alle bevillinger skal utøves i henhold til alkohollovens *bestemmelser*. Overtredelse av alkoholloven eller forskrifter gitt i medhold av den, kan medføre inndragning av bevillingen. Slike overtredelser kan også være straffbare.

Alkoholloven: § 1-1.Lovens formål.

Reguleringen av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.

Halden kommune ønsker å føre en bevillingspraksis som i størst mulig grad bidrar til å fremme alkohollovens formål om å holde alkoholbruk, og dermed alkoholskader på et lavest mulig nivå, samtidig som det erkjennes at alkohol skal være et lovlig nytelsesmiddel.

(ny) Samtidig ønsker kommunen å være en næringsvennlig kommune ved å gi byens serveringssteder, skjenkesteder og salgssteder forutsigbare og konkurransedyktige rammevilkår for en viktig næring i Arrangementsbyen Halden.

2.0 Tildeling av salgs- og skjenkebevillinger.

Den nye skjenkebevillingsperioden varer fra 01.07.2020 – 30.06.2024 etter automatisk fornying av samtlige gitte eksisterende salgs og skjenkebevillinger for neste bevillingsperiode senest frem til 30. september 2024 jf. forsøksordningen i alkohollovens § 1-6 tredje ledd.

Alle som søker om bevilling skal i søknaden vedlegge:

- a) Dokumentasjon av eierforholdene i bedriften.
- b) Tilfredsstillende skatteattest og bekreftelse på at andre plikter etter skattebetalingslov, ligningslov, folketrygdlov, regnskapslov og aksjelov for bevillingssøkeren (drifts-selskap) og andre juridiske personer nevnt i alkohollovens §§ 1-7b og 1-7c er overholdt.
- c) Firmaattest fra alle selskaper som er involvert i driften av virksomheten i henhold til alkohollovens § 1-7b.
- d) Videre skal det redegjøres for stedets tilgjengelighet til hele lokalet inklusive toaletter overfor mennesker med nedsatt funksjonsevne. Ved manglende tilgjengelighet her skal det på forespørsel fremlegges en plan for hvordan og når tilgjengelighet kan oppnås. Det skal i alle sammenhenger tilstrebes en universell utforming.
- e) Konseptbeskrivelse som bør inneholde informasjon om type sted (spisested, skjenke-

sted, nattklubb/diskotek, overnattingssted eller dansested), om det drives annen virksomhet i tilknytning til stedet og om eventuell underholdning i lokalet. Konsept-beskrivelsen skal også inneholde informasjon om målgruppe, åpningstider, skjenketider, profil m.v.

- f) Bekreftet kopi av styrers og stedfortreders bevis på bestått kunnskapsprøve etter alkoholoven (gjelder ikke ved søknad om ambulerende bevilling)
- g) Bekreftet kopi av styrers bevis på bestått etablererprøve, når dette kreves ihht serveringsloven (gjelder ikke salgsbevillinger eller ambulerende bevilling)
- h) Bekreftet kopi av gyldig serveringsbevilling (gjelder ikke salgsbevillinger eller ambulerende bevilling)

Ved søknad om fornyet bevilling, det vil si en fornyelse av eksisterende bevilling, og uten noen endring i driftskonsept, lokaliteter, eierforhold og styrer, er det tilstrekkelig å vedlegge pkt. a, b, c, f, g og h.

Alle med salgs- eller skjenkebevilling skal hver år, innen 1. mai sende inn rapportskjema for alkoholomsetningen i foregående år og forventet omsetning i inneværende år. Det er utarbeidet eget skjema til slike rapporteringer. Vedlagt oversikten skal følge omsetningsoppgaver fra alle leverandører vedr. alkoholholdig drikk

Alle med salgs- og skjenkebevilling skal innen en gitt frist betale et begrenset forskudd for bevillingsgebyr og avregnet avgift for foregående år, slik det er fastsatt i kapittel 11 i forskrift til alkoholoven.

Søknader om salgs- og skjenkebevilling skal avslås dersom vandels- og kompetansekravet som framgår av alkoholoven ikke er funnet oppfylt etter konkret vurdering jfr. § 1 – 7b i alkoholoven

Endringer i eierforholdene, tilsettelse av ny styrer/daglig leder, endringer i driftskonsept og endringer av lokaler skal umiddelbart meldes kommunen. Eierskifte trenger ingen ny politisk behandling

Det skal alltid søkes ny bevilling når:

- a) virksomheten overdras til ny eier
- b) virksomheten har utarbeidet nytt driftskonsept med vesentlige endringer
- c) virksomheten flytter til andre lokaler

3.0 Vilkår i bevillingen.

Halden Kommune kan i samsvar med alkoholovens § 4-3. knytte vilkår til bevillingen. Vilkår er et alkoholpolitisk instrument som gir kommunen mulighet til å styre salgs – og skjenkenæringen i ønsket retning i samsvar med alkoholovens formål.

Vilkår må settes i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler, herunder i tråd med alkoholovens formål.

Halden Kommune setter følgende vilkår for å gi en salgs - /skjenkebevilling.

3.1

Alle skjenkesteder skal gjennomføre kurs i Ansvarlig Vertskap. Kursene er obligatoriske for styrer og stedfortreder for bevillingen. Kurset gjennomføres på nettet og kursbevis på bestått prøve må forelegges på tidspunktet for innlevering av søknaden.

3.2

Skjenkesteder kan ut fra en individuell vurdering av konsept, antall plasser og av ordensmessige årsaker pålegges bruk av godkjente ordensvakter, jfr. § 16 i serveringsloven (Når politiet finner det påkrevet, skal det ved serveringsstedet holdes ordensvakter godkjent av politiet. Politiet kan som grunnlag for godkjenningen kreve gjennomført kurs.) Kravet om godkjente ordensvakter kan også pålegges i løpet av bevillingsperioden. Ordensvaktene skal ha tilfredsstillendeandel, være godkjente av Politiet og ha gjennomført særskilt opplæring.

3.3

Salgs og skjenkestedene må være godkjent av brannvernmyndighetet, Mattilsynet eller annet aktuelt lovverk.

3.4

Det skal være områder og enkelte former for serveringssteder hvor det ikke skal serveres alkohol. Slike områder/steder er:

- i og ved skoler og barnehager, fritidsklubber m.v.
- steder som hovedsakelig har "drive in" eller "take away" servering.

3.5. Idrettsarrangement

En gitt skjenkebevilling kan gis med varighet en halv time før kampen og en halv time etter kampen. Det er ikke anledning til å skjenke under kampen eller i pauser under kampen. Skjenkingen skal foregå i et adskilt område fra de ordinære tribuner.

Ved andre idrettsarrangement kan en skjenkebevilling gis for et begrenset område og for et gitt formål. Ut over disse unntak skal en skjenkebevilling ikke gis.

3.6

Ved søknad om ambulerende bevilling kan kommunen avslå/innvilge søknad om skjenking av alkohol med bakgrunn i arrangementets konsept og/eller målgruppe. Eksempler på dette er familiearrangement og lignende.

3.7

Ved servering av alkohol gr. 2 og 3 kreves skjenkekart og ved servering av mat kreves meny. Både alkohol /alkoholsvake og alkoholfrie alternativer og halvflasker med vin skal tas med i skjenkekartet. Både alkoholsvake og alkoholfrie alternativer skal også fremkomme ved de steder som bare har ølbevilling. Bevillingsinnehaver gis rett til selv å velge de alkoholfrie produkter som skjenkes, men skal tilby tilsvarende produkter som de alkoholholdige (som alkoholfritt øl og fruktbasert juice). Utvalget skal være i samsvar med gjestenes ønsker.

3.8

Arrangement enkelt anledning som retter seg mot et større publikum skal ha tatt e- opplæring i ansvarlig vertskap. Bevis på gjennomgått kurs skal vedlegges søknaden.

4.0 Salgsbevillinger

a) I Halden kommune er det en type salgsbevillinger:

- salg fra dagligvarebutikk

Halden kommune gir ikke bevilling til hjemmesalg, nettsalg eller salg på telefon for levering hjemme eller på utleveringspunkt.punkt.

Alkoholforskriftens § 3-4: Det kan ikke gis salgsbevilling for alkoholholdig drikk til bensinstasjon eller kiosk.

(endret) Den som har fått tilvirkerbevilling for øl kan etter en bevillingmessig vurdering gis salgsbevilling for øl direkte fra eget bryggeri – eks. utsalg på eget produksjonssted: mikrobryggeri, gårdsutsalg etc.

- b) Det skal innhentes uttalelse fra politi, kemnerkontor og helse-/sosialadministrasjon i forbindelse med alle søknader om permanent alkoholbevilling.
- c) Ved søknad om fornyelse av bevilling for ny bevillingsperiode, skal også vektlegges at bevillingsinnehaver ikke skylder bevillingsavgift eller har andre restanser overfor kommunen i forhold til gitte pålegg og vilkår, herunder også at omsetningsoppgaver m.v. er levert.

5.0 Skjenkebevillinger

- a) En skjenkebevilling kan omfatte følgende kombinasjoner:
 - a. gr.1, alkoholholdig drikk inntil 4,75 volumprosent
 - b. gr.1 og 2 , gr. 2 er alkoholholdig drikk inntil 22 volumprosent
 - c. gr.1, 2 og 3, gr. 3 er alkoholholdig drikk uavhengig av alkoholstyrke
- b) Hamburgerbarer, kiosker, gatekjøkken og bensinstasjoner skal ikke gis skjenkebevilling
- c) Foretak som driver flere skjenke-/spisesteder i atskilte lokaler, må ha egen bevilling for hvert av stedene. Det skal også rapporteres for hvert av stedene atskilt – dette omfatter også innrapportering av omsetning.
- d) Det skal innhentes uttalelse fra politi, kemnerkontor, evt. skattemyndighet og helse-/sosialadministrasjon i forbindelse med alle søknader om permanent alkoholbevilling.
- e) Ved søknad om fornyelse av bevilling for ny bevillingsperiode, skal også vektlegges at bevillingsinnehaver ikke skylder bevillingsavgift eller har andre restanser overfor kommunen i forhold til gitte pålegg og vilkår, herunder også at omsetningsoppgaver m.v. er levert.
- f) I Halden kommune benyttes følgende kategorier av skjenke- og spisesteder:
 - a. Overnattingssted – alle former for overnattingssteder – gr. 1, 2 og 3
 - Skjenkested – Skjenking av alkohol er det primære – Matservering kun i liten grad eller ikke i det hele tatt – gr. 1,2 og 3 eller alkoholholdig drikk gr. 1 og 2.
 - Spisested – alkoholholdig drikk gr. 1, 2 og 3
 - Selskapslokale
 - Dansested/diskotek/nattklubb – Begrenset på voksent publikum – Alle rettigheter eller øl og vin
- g) Dersom ordensforhold, konsept m.v. ligger til rette for det, kan det gis alkoholbevilling for uteservering av gr.1, 2 og 3 . Slik skjenking må kun foregå på

avgrensede områder i direkte tilknytning til et sted som har skjenkebevilling.

- h) Det gis anledning til å søke ambulerende bevilling. Det kan på samme tid benyttes inntil 5 slike bevillinger for gr.1, 2 og 3.

Salgs-, skjenke –og åpningstider i Halden kommune.

Lovregler pr. mars 2020:

Serveringsloven:

§ 15.Åpningstider

Kommunen kan i forskrift fastsette åpningstider for de serveringsstedene som ligger i kommunen.

Kommunen kan, når særlige grunner foreligger, gjøre unntak fra gjeldende åpningstidsbestemmelser for det enkelte serveringssted.

Vedtak om å innskrenke åpningstidene fastsatt etter kommunale forskrifter kan tidligst tre i kraft tre måneder etter at vedtaket er truffet.

Kommunen kan ved enkeltstående anledninger gi tillatelse til å lukke senere eller åpne tidligere enn til de tider som er fastsatt etter første eller andre ledd. Når en innehaver av skjenkebevilling får innvilget søknad om utvidet skjenketid ved enkeltanledninger etter alkohollovens § 4-4, innebærer dette samtidig at åpningstiden er utvidet tilsvarende.

Åpningstider fastsatt etter første, andre eller fjerde ledd gjelder ikke servering ved overnattingssteder til overnattingsgjester.

Alkoholloven

§ 3-7.Tidsinnskrenkninger for salg og utlevering av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol

Salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 kan skje fra kl. 08.00 til kl. 18.00. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 15.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte salgssted innskrenke eller utvide tiden for salg i forhold til det som følger av første ledd. Salg og utlevering av drikk som nevnt i første ledd er likevel forbudt etter kl. 20.00 på hverdager, og etter kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag. Det kan bestemmes at salg ikke skal finne sted til bestemte tider på dagen eller på bestemte ukedager.

Salg og utlevering av drikk som nevnt i første ledd skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

§ 4-4.Tidsinnskrenkninger for skjenking av alkoholholdige drikker

Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 kan skje fra kl. 13.00 til 24.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk kan skje fra kl. 08.00 til 01.00.

Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking i forhold til det som følger av første ledd.

Fastsatt skjenketid kan utvides for en enkelt anledning.

Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 er forbudt mellom kl. 03.00 og 13.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk er forbudt mellom kl. 03.00 og 06.00.

Tiden for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes annen alkoholholdig drikk.

Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

På overnattingssteder kan det skjenkes alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 til overnattingsgjester uten hensyn til begrensningene i denne paragraf.

Ved bransjeintern prøvesmaking kan det skjenkes alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 fra kl. 06.00 til 03.00 uten hensyn til begrensningene i denne paragrafen. Departementet kan gi forskrifter om hvilke krav som må være oppfylt for at en aktivitet skal anses som bransjeintern prøvesmaking, herunder om plikt til å gi melding om prøvesmakingen til bevillingsmyndigheten.

.....

Forslag til forskrift for Halden kommune om åpningstider for serveringssteder, salgstider for alkoholholdige drikker inntil 4,7 %, og skjenketider for serveringssteder.
Vedtatt av Halden kommunestyre.....2020, med ikraftredelse fra.....2020

1.Åpningstider for serveringssteder:

Med hjemmel i serveringslovens § 15 skal følgende åpningstider gjelde for serveringssteder i Halden kommune:

Åpningstider alle dager:	kl 06:00 – 03:00
For uteservering alle dager:	kl. 10:00 – 03:00

2.Salgstider for salg og utlevering av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol

Med hjemmel i alkohollovens § 3-7 fastsettes følgende forskrift for salgstider for alkohol gr.1 i Halden kommune:

Hverdager – Mandag – fredag	kl 09:00 – 20:00
Lørdager	kl. 09:00 – 18.00

Salg og utlevering av drikk med inntil 4,7% alkohol er forbudt etter kl. 20.00 på hverdager, og etter kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag. Salg og utlevering av drikk som nevnt skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

3.Skjenketidsbestemmelser.

Med hjemmel i alkohollovens § 4-4 skal følgende skjenketider gjelde i Halden kommune:

Skjenketider gr.1 og 2 alle dager:	kl 10:00 – 02 00
Skjenketider gr. 3 alle dager:	kl 13:00 – 02 00
Skjenketider uteserveringer alle dager:	kl 13.00 – 23.00

Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp (gjelder for både fastsatt skjenketid inne og fastsatt skjenketid ute).

For lukket selskap kan det søkes om utvidet skjenketid frem til kl. 02.30.

Utvidet skjenketid kan innvilges ved større arrangement i byen inntil kl 03.00 i samråd med politiet. Utvidet skjenketid kan kun gis ved skriftlig søknad i god tid før. Det stilles som vilkår for å kunne gi en utvidelse at ordensvakter er tilstede.

Ovenstående regler trer i sin helhet i kraft fra og med 1. juli 2020.

7.0 Delegasjon, saksbehandling, m.v.

- a) Søknader om salgs- og skjenkebevillinger skal opp til behandling i hovedutvalg for helse- , omsorg og sosialtjenester.
- b) Avgjørelse i følgende saker delegeres til Rådmannen:
 - (ny) Alkohollovens § 1-6, annet ledd, *Bevilling for enkelte bestemte anledninger utendørs og innendørs arrangementer etter konkret vurdering*
 - § 4-2 – for enkelt anledning å godkjenne at bevillingen utvides til å gjelde også utenfor skjenkelokalet – eget søknadsskjema benyttes.
 - Eierskifte på steder som tidligere har hatt godkjent bevilling delegeres til rådmannen
 - § 4-5 – for enkelt anledning å innvilge ambulerende bevillinger – eget søknadsskjema benyttes
 - Alle serveringsbevillinger gitt i medhold av serveringsloven.

Bruk av delegasjon sendes som samlemelding til Hovedutvalget for helse- og sosialtjenester og som kopi til politiet, bevillingskontrollorgan, kemnerkontoret.

- c) Ved tildeling av alkoholbevilling skal det legges vekt på stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensyn til lokalmiljøet for øvrig. Det innhentes uttalelse fra politiet vedr vandel på sentrale personer i virksomheten, samt om andre politimessige hensyn. Helse- og sosialetaten skal uttale seg i forhold til hensynet til lokalmiljøet og edruskapspolitiske hensyn, stedets karakter og beliggenhet.

8.0 Gebyr for salg og skjenking

- a) Bevillingsgebyret fastsettes for ett år av gangen for hver enkelt bevilling på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk.
- b) Gebyret skal betales etter følgende satser gjeldende fra 01.01.2021– avrundet til nærmeste hele liter:

Gebyret skal betales etter følgende satser:

Salg:

- 0,22 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1
- 0,60 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2

Skjenking:

- 0,49 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1
- 1,29 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2

- 4,27 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 3.

Bevillingsgebyret utgjør pr. år kr 1700 for salg og kr 5300 for skjenking. Bevillingsmyndigheten kan likevel i særlige tilfeller bestemme at gebyret skal settes lavere. For enkelte bestemte anledninger og ambulerende bevilling kan kreve et gebyr på kr 360 pr. gang. Løpende årlig justering/fastsettelse av disse gebyrene skjer for øvrig gjennom budsjettvedtaket om de endres.

- c) Omsetningsoppgaver over omsatt mengde alkoholholdig drikk skal leveres innen 1. mai året etter omsetningsåret, sammen med oppgave over forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk i inneværende år. Dersom kommunen krever det skal bekreftelse på omsatt mengde alkoholholdig drikk fremskaffes fra revisor.
- d) Det foretas etterberegning og etteroppgjør for differansen mellom forventet omsetning og omsetning av alkoholholdig drikk.
- e) Bevillingsavgifter skal innbetales innen de frister som fremkommer ved utsendelse av beregning/etterberegning.
- f) Manglende innlevering av omsetningsoppgaver og/eller manglende betaling av fastsatt bevillingsavgift medfører en tildeling av 2 prikker. Prikkene tildeles etter oversittet frist for innlevering av omsetningsoppgaver eller innbetaling av bevillingsavgift.
- g) Skip/fartøy som har flere kommunale skjenkebevillinger må betale bevillingsgebyr til samtlige kommuner. Gebyret skal fordeles likt mellom de aktuelle kommunene. Bevillingsgebyret skal beregnes og fordeles av den kommunen hvor skipet har sitt utgangspunkt, d.v.s. den kommunen hvor turen starter.
- h) Bevillingsavgiften fastsettes av departementet og satsene som er brukt i reglementet gjelder inntil nye satser er vedtatt i departementet. Satsene fastsatt i forskrift kan således endres uten varsel.

9.0 Gjennomføring av kunnskapsprøven om alkohol for salgs-og skjenkesteder.

- a) Alle styrere og stedfortredere ved salgs- og skjenkesteder skal dokumentere kunnskap om alkoholloven ved bekreftelse på bestått kunnskapsprøve.
- b) Kommunen er ansvarlig for å avholde prøve innen 3 måneder etter at en person har bedt om å få gjennomført slik prøve.
- c) Prøven kan tas om igjen ubegrenset antall ganger – til bestått resultat er oppnådd.
- d) Avleggelse av prøven gjennomføres ved godkjent utdanningsinstitusjon. Kostnader ved avleggelse av prøven dekkes av den person som avlegger prøven.
- e) Kunnskapsprøven er personlig og følger ikke salgs- eller skjenkestedet.
- f) Bestått kunnskapsprøve har ikke tidsbegrenset gyldighetstid.

10.0 Gjennomføring av etablererprøven etter serveringsloven for serveringssteder.

- a) Alle styrere/daglige ledere av serveringssteder skal dokumentere kunnskap om serveringsloven og andre relevante lover vedr. drift av foretak. Slik dokumentasjon er enten bestått etablererprøve eller bestått fagutdanning. Kravet gjelder ikke serveringssteder som har eller har søkt om serveringsbevilling før

01.01.2000.

Ved eierskifte eller ansettelse av ny styrer/daglig leder skal det sendes melding om dette til bevillingsmyndigheten. Denne må fylle kravene om dokumentert kunnskap etter serveringslovens bestemmelser.

- b) Kommunen er ansvarlig for å avholde prøven innen 3 måneder etter at en person har bedt om å få gjennomføre slik prøve.
- c) Prøven kan tas om igjen ubegrenset antall ganger – til bestått resultat er oppnådd.
- d) Avleggelse av prøven gjennomføres ved godkjent utdanningsinstitusjon. Kostnader ved avleggelse av prøven dekkes av den person som avlegger prøven.
- e) Etablererprøven er personlig og følger ikke serveringsstedet.
- f) Bestått etablererprøve har ikke tidsbegrenset gyldighetstid.

11.0 Gjennomføring av kurs i ansvarlig vertskap

Som nevnt i vilkårene for å gi en skjenkebevilling skal styrer og stedfortreder ha tatt et kurs i ansvarlig alkoholhåndtering.

- a) Avleggelse av prøven gjøres på nettet, på hjemmesiden til Helsedirektoratet.
- b) Kursavgift betales av kandidaten
- c) Kopi av kursbevis sendes bevillingsmyndighet og sammen med søknad om skjenkebevilling.
- d) Kurset er obligatorisk for alle med styrer og stedfortrederfunksjoner på et skjenkested

12.0 Kontroll med salgs- og skjenkestedene og reaksjoner ved overtredelse

- a) Hovedutvalg for helse- og sosialtjenester skal være kommunens kontrollutvalg. Kontrollutvalgets møter føres i egen protokoll. Til kontrollutvalget inviteres handels- og beverternæringen å oppnevne en observatør hver. Observatørene har bare talerett.
- b) Kontrollen med salgs- og skjenkenæringen utøves av godkjent kontrollorgan som innehar nødvendig kompetanse. Alle salgs- og skjenkesteder skal om mulig kontrolleres 6 ganger årlig. I tillegg kan det bestemmes hyppigere kontroller for hvert enkelt salgs- og skjenkested etter behov og individuell vurdering. Kontrollorganet skriver rapport for hver gjennomført kontroll.

Gjennomførte kontroller, brudd, på lovverk/retningslinjer, og iverksatte reaksjoner, legges fram for Kontrollutvalget 4 ganger hvert år.

- c) Det er utarbeidet egne retningslinjer for utøvelse av kontroll med salgs- og skjenkesteder.
- d) Etter alkohollovsforskriftens kap. 10 vedtas en prikkbelastning på overtredelser. Overtredelser fører til åtte, fire, to og en prikk. Likeartede brudd avdekket ved samme kontroll anses som ett enkelt brudd.

Prikkbelastningen på de ulike overtredelsene er som følger:

8 prikker:

- Salg, utlevering eller skjenking til person under 18 år.
- Brudd på bistandsplikten.
- Brudd på krav om forsvarlig drift.
- Hindring av kommunal kontroll.

4 prikker:

- Salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler.
- Skjenking til person som er eller må antas å bli åpenbart påvirket av rusmidler.
- Brudd på salgs-, utleverings- og skjenketidsbestemmelsene.
- Skjenking av alkoholgruppe 3 til person på 18 eller 19 år.
- Brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk.

2 prikker:

- Det gis adgang til eller bevillingshaver ikke sørger for at person åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet.
- Mangler ved bevillingshavers internkontroll.
- Manglende innlevering av omsetningsoppgave.
- Manglende betaling av bevillingsgebyr.
- Brudd på krav om styrer eller stedfortreder.
- Gjentatt narkotikaomsetning på stedet.
- Gjentatt diskriminering.

1 prikk:

- Brudd på krav om alkoholfrie alternativ.
- Brudd på regler om skjenkemengde.
- Konsum av medbragt alkohol.
- Gjester medtar alkohol ut av lokalet.
- Brudd på plassering av alkoholholdig drikk på salgssted.
- Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket.
- Brudd på reklameloven.
- Andre overtredelser som omfattes av alkoholloven

Prikker er gjeldende i 2 årsperiode fra siste tildelte prikk.

Etter 2 år fra første prikk, slettes prikkene som er over 2 år gamle. Prikkene er gjeldene fra dato de er tildelt. Maks 12 prikker i løpet av en 2 års periode.

Dersom bevillingshaver i løpet av perioden på 2 år er tildelt til sammen 12 prikker, skal Utvalg for helse, omsorg og sosiale tjenester inndra bevillingen for et tidsrom på én uke.

Dersom det i løpet av toårsperioden blir tildelt flere enn 12 prikker, skal Utvalg for helse, omsorg og sosiale tjenester øke lengden på inndragningen tilsvarende.

- Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan kommunen tildele færre prikker for en overtredelse.
- Dersom det foreligger svært skjerpene omstendigheter, kan kommunen tildele flere prikker for en overtredelse.
- Utvalg for helse, omsorg og sosiale tjenester kan også øke lengden på inndragning ved svært skjerpene omstendigheter. I de alvorligste tilfellene for resten av bevillingsperioden.
- Dersom omstendigheter vektlegges, skal dette fremkomme særskilt i vedtaket.
- Utvalg for helse, omsorg og sosiale tjenester fatter enkeltvedtak om tildeling av prikker. Bevillingshaver skal i forbindelse med vedtaket orienteres om mulige konsekvenser ved ytterligere prikktildelinger.
- Vedtak etter annet ledd kan påklages etter forvaltningslovens regler. Der klageretten ikke benyttes, kan tildeling av prikker likevel påklages i forbindelse med klage på senere vedtak om inndragning hvor tildeling av prikker inngår som grunnlag.
- Dersom tildeling av prikker danner grunnlag for inndragning, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om inndragning av bevillingen.

Politiet har etter Politiloven hjemmel i lov til å stenge et salgs- eller skjenkested.

13.0 Andre forhold

- a) Administrasjonen skal føre oversikt over salgs-, skjenke- og serveringsbevillinger. Disse oversikter er offentlige og skal til enhver tid være oppdatert.
- b) Salgs- og skjenkenæringen er pliktig å melde alle endringer til kommunen, uten unødig opphold.
- c) Dette bevillingsreglementet gjelder inntil nytt reglement er vedtatt.

.....

Retningslinjer for utøvelse av kontroll med salgs- og skjenkesteder i Halden kommune, gjeldende fra 1. juli 2020

1. Hovedutvalg for helse- omsorg og sosialtjenester tillegges funksjonen som kontrollutvalg for omsetning av alkoholholdig drikk i kommunen. Som kontrollutvalg har hovedutvalget ansvaret for kontrollen med kommunal skjenkebevilling og salgsbevilling for øl, samt med skjenkebevillinger gitt av Sosial- og helsedepartementet i medhold av alkoholoven § 5-3 første ledd. Kontrollutvalgets møter føres i egen protokoll. Til kontrollutvalget inviteres handels- og beverternæringen å oppnevne en observatør hver. Observatørene har talerett. Det avholdes møter ved behov i kontrollutvalget.

2. Administrasjonen rapporterer om kontrollvirksomheten til kontrollutvalget ved behov eller når kontrollutvalget ber om slik redegjørelse.

3. Det skal føres kontroll med utsalgssteder med kommunal bevilling til salg av øl, med bevertningssteder med kommunal skjenkebevilling og med befalsmesser med statlig bevilling i medhold av alkoholoven § 5-3 første ledd, samt med steder som er innvilget utvidet skjenkebevilling etter alkoholoven § 4-2 og ambulerende bevilling etter § 4-5.

4. Salgs- og beverternæring med skjenkebevilling skal kontrolleres så ofte som Hovedutvalget for helse- og sosialtjenester bestemmer det. Kommunen kan på helt fritt grunnlag bestille skjerpet kontroll mot ett eller flere bestemte salgs- eller skjenkesteder eller i et bestemt tidsrom, i tillegg til de regulære kontrollene. Kommunen står også fritt til å instruere kontrollør om spesielle kontrollformer, dobbeltkontroll med to kontroller av samme sted på samme dag, m.v.

5. Kommunen engasjerer kontrollorgan til å utføre kontrollarbeidet. Kommunen krever at de som tjenestegjør som kontrollører i kontrollorgan har gjennomgått et opplæringsprogram.

6. Administrasjonen fremforhandler kontrakten, som deretter legges frem for kontrollutvalget. Kontrakten fastsetter hvor høyt vederlaget for kontrollen skal være. Kontrakten skal være slik utformet at den kan reforhandles dersom forutsetningene i kontrakten har blitt endret som følge av endret politikk i kommunen. Det kan i kontrakten åpnes for at kommunen dekker faktiske utgifter knyttet til hver enkelt kontroll, f.eks ved bespisning på et spisested eller inngangspenger i en nattklubb. Slik dekning av kostnader forutsetter spesifisert oversikt over utleggene medfølgende bilag, med mindre dette er umulig av hensyn til kontrollen.

7. Kontrollen kan utføres åpent eller anonymt, alt etter hva som anses mest hensiktsmessig i den aktuelle situasjonen. Senest ved avslutningen av kontrollbesøket skal kontrollørene presentere og legitimere seg overfor ansvarshavende ved stedet og gi en muntlig redegjørelse for sine inntrykk av stedet og utøvelsen av bevillingen.

8. Kontroll av bevertningssteder skal minst omfatte:
 - skjenketid
 - aldersbestemmelsene for gjester og skjenkepersonale
 - overskjenking
 - skjenking ut over bevillingens omfang
 - bevertningsstedets plikt til å føre alkoholsvak og alkoholfri drikk eventuelle særskilte vilkår som er satt i bevillingsvedtaket, f.eks om aldersgrense for gjester, spiseplikt, m.v.
 - overholdelse av reklameforbudet
 - generell orden i bevertningsstedet
 - styrer og stedfortreder må fremlegge legitimasjon for å bekrefte sin funksjon
9. Kontroll med utsalgssteder med ølsalgsbevilling skal minst omfatte:
 - aldersbestemmelser for kunder som kjøper øl og for betjening som selger øl
 - salg til åpenbart berusede personer
 - overholdelse av reklameforbudet
 - overholdelse av informasjonsplikten ved oppslag, m.v.
10. Kontrollørene utarbeider skriftlig rapport om kontrollbesøkene. Dersom det påpekes brudd på lovverk og forskrift skal det skrives tilleggsrapport av kontrolløren. Denne skal være så detaljert som mulig og skal også innbefatte salgs- eller bevertningsstedets reaksjon når de ble oppmerksom på kontrollen eller det rapporterte forholdet. Senest én uke etter at kontrollbesøket er foretatt, skal rapporten, sammen med evt tilleggsrapport, sendes til bevillingshaveren, som får frist på to uker til eventuelt å kommentere rapporten.
11. Rapporten, vedlagt eventuelle kommentarer fra bevillingshaver, vurderes av administrasjonen med hensyn til eventuelle reaksjoner overfor bevillingshaver.
12. Dersom det på grunnlag av kontrollrapporten er aktuelt å vurdere inndragning av bevilling i medhold av alkoholoven § 1-8, skal kontrollutvalget avgi uttalelse om saken, eventuelt innhente juridisk vurdering av saken før et eventuelt endelig vedtak om inndragning blir fattet av hovedutvalg for helse og omsorg

.....

SST/26.03.20