



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for undervisning - oppvekst og kultur		06.04.2022

Revidering av Kommunedelplan oppvekst

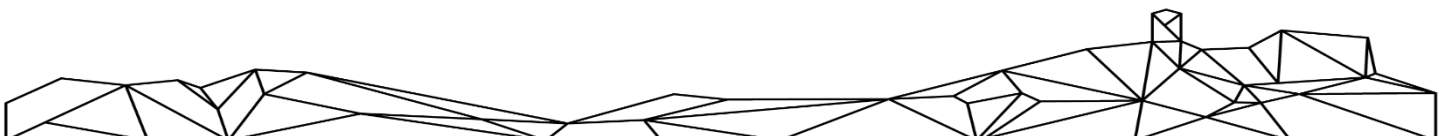
1. Kommunedirektørens innstilling: HUOK ber kommunedirektøren iverksette revisjon av kommunedelplan oppvekst, slik at nye bestemmelser i barnevernloven, om en helhetlig plan for å forebygge atferdsproblemer og omsorgssvikt, inkluderes til planen.
2. Kommunedirektørene skal fremlegge revidert plan for HUOK i november 2022, og planen skal deretter ut på høring, før den fremstilles for kommunestyret for sluttbehandling.

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Hva aktualiserer saken?

Barnevernreformen og endringer i barnevernloven stadfester at det er den øverste politiske og administrative ledelsen i kommunen som skal ha den overordnede styringen av barneverntjenesten. To ulike bestemmelser understreker dette:

- Fra 1.1. 2022 endres barnevernloven § 2-1 fjerde ledd ved at det tas ut at barneverntjenestens leder har ansvar og oppgaver etter barnevernloven. Dette gjøres for å understreke og styrke kommuneledelsens ansvar for barneverntjenesten.
- Fra 1.1.2022 innføres et krav om at kommunestyret selv skal vedta en plan for kommunens arbeid for å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer, jf. den nye vedtatte bestemmelsen i barnevernloven § 3-1 annet ledd.



Saksopplysninger

Fra 1. januar 2022 innføres en plikt til å samordne kommunens forebyggende tjenestetilbud rettet mot barn og familier, og kommunestyret forpliktes til å vedta en plan for å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer jf. den nye bestemmelsen i barnevernloven § 3-1 annet ledd.

Den helhetlige planen for å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer skal inneholde

- Overordnede mål og strategier for det helhetlige tjenestetilbudet
- Hvordan ansvaret skal fordeles mellom etatene
- Hvordan oppgaveløsningen skal organiseres
- Hvordan ulike etater skal samarbeide

Vurderinger

I juni 2020 vedtok kommunestyret *Kommunedelplan oppvekst*. Planen er en overordnet plan som retter seg mot alle som arbeider med barn, unge og deres familier. Den inneholder mål, utviklingsområder, strategier og tiltak. Planen vektlegger og fremhever tjenestenes ansvar for samarbeid, tidlig innsats og forebygging. Planen innehar allerede flere av kriteriene til en helhetlig plan for å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer.

Kommunedirektøren har derfor vurdert det som riktig å revidere *Kommunedelplan oppvekst* for å avklare, sikre og forta eventuelle justeringer og tilføringer, slik at den ivaretar bestemmelsene i ny barnevernlov.

For å lede arbeidet med revideringen av *Kommunedelplan oppvekst* har administrasjonen opprettet en arbeidsgruppe bestående av fagleder forebyggende tjenester UO, barnevernleder og fagansvarlig barneverntjenesten. Det er også satt sammen en referansegruppe med enhetsledere fra de ulike tjenestene som jobber med barn, ungdom og deres familier, samt tillitsvalgte.

Referansegruppen består av enhetsleder fra koordinerende fellestjenester, NAV, PPT, spesialpedagogikk og tilrettelegging førskolebarn, helsestasjon, barnehage, barneskole, ungdomsskole, ungdomsklubben samt SLT-koordinator, folkehelserådgiver, politi og tillitsvalgt.

Ungdomsrådet (HUR) og Kommunalt foreldreutvalg (KFU) blir også viktige samarbeidspartnere når planen skal revideres.

For å sikre medvirkning og eierskap i planperioden planlegges og tilrettelegges det for innspill og medvirkning i de ulike kommunale sektorene og enhetene, Bup, Halden videregående skole og frivilligheten.

Ny utgave av *kommunedelplan oppvekst* behandles i HUOK i november 2022, og legges deretter ut på høring, før den til slutt behandles i kommunestyret.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Mål og strategier om forebygging og tidlig innsats er tydelig forankret og beskrevet i økonomiplan. Hvorvidt nye intensiver eller tiltak i revidert utgave av planen har økonomiske og administrative konsekvenser beskrives nærmere i sak som skal behandles i HOUK i november.

Forankring i bærekraftsmålene

Kommunens ansvar for å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer tydeliggjøres i ny barnevernlov, og FNs bærekraftsmål knyttet til *god helse, god utdanning, mindre ulikhet, fred og rettferdighet* og *samarbeid for å nå målene* er vesentlige for å lykkes i dette arbeidet.

Lavt utdanningsnivå og levekårsutfordringer setter store krav til innsatsen og kvaliteten i tjenestene som retter seg mot kommunens barn og unge. Kommunedelplan oppvekst skal beskrive mål og strategier for hvordan arbeidet skal fremme god helse, livskvalitet og utdanning. Helsestasjon, barnehage og skole er arenaer som på ulike tidspunkt blir kjent med alle barn og unge som vokser opp i Halden, og fremheves derfor som viktige arenaer for å utjevne sosiale ulikhet, samt forebygge og identifisere risikofaktorer. Kommunedelplan oppvekst skal videre synliggjøre hvordan kommunen skal utvikle og forbedre alle sine tjenester for barn, unge og deres familier. Tverrfaglig og tverrsektorielt samarbeid er avgjørende for å lykkes i arbeidet med å nå målene i barnevernreform og ny barnevernlov. Vi må etablere nye og sterke samarbeid for å nå målene.

Forankring i samfunnsplanen og andre kommunale planer

Kommunedelplan oppvekst er allerede godt forankret i samfunnsplanen og andre kommunale planer. Henviser til eksisterende Kommunedelplan oppvekst som beskriver forankring og sammenheng.

Konklusjon og anbefaling

Kommunedelplan oppvekst revideres for å inkludere nytt lovkrav om en helhetlig plan for å forebygge atferdsproblemer og omsorgssvikt jf. nye bestemmelser i barnevernloven.


En arbeidsgruppe og referansegruppe leder dette arbeidet, og sikrer bred medvirkning i prosessen.

Ny utgave av kommunedelplan oppvekst behandles i HUOK i november 2022, og legges deretter ut på høring, før den til slutt behandles i kommunestyret.

Kent-Arne
Andreassen
Direktør for
undervisning og
oppvekst

Saksbehandler: Siri Anette Larsen

Forankring av tiltaket i FNs bærekraftsmål

<p>3 GOD HELSE</p> 	<p><i>Gjennom forebygging, behandling og å fremme mental helse og livskvalitet, skal arbeides med å redusere antall mennesker som dør for tidlig med en tredjedel innen 2030 (ikke smittsomme sykdommer og trafikkuhell), samt forebygge psykiske lidelser som angst, depresjon og selvmord.</i></p>
<p>4 GOD UTDANNING</p> 	<p><i>En god utdanning er grunnlaget for å forbedre menneskers liv. For å nå bærekraftsmålene trenger vi en skole som viser hvordan verdens utfordringer henger sammen. Bærekraftig utvikling som tverrfaglig tema skal legge til rette for å forstå grunnleggende dilemmaer og utviklingstrekk i samfunnet, samt hvordan de kan håndteres.</i></p>
<p>10 MINDRE ULIKHET</p> 	<p><i>For å kunne skape en bærekraftig utvikling må vi redusere ulikheter mellom land, og innad i land. En rettferdig fordeling av et lands ressurser er nødvendig for å redusere fattigdom og skape stabile samfunn. Samtidig øker forskjellene mellom dagens befolkning både gjennom ulikhet i inntekt og formue, og i tilgang til skole, helsehjelp og muligheter.</i></p>
<p>16 FRED OG RETTFERDIGHET</p> 	<p><i>Oppnå en betydelig reduksjon i alle former for vold, stanse overgrep og utnyttning, samt fremme rettsstaten. Utvikle velfungerende, ansvarlige og åpne institusjoner på alle nivåer som gir lydhøre, inkluderende, med-bestemmende og representative beslutningsprosesser. Målet skal også fremme og håndheve ikke-diskriminerende lover og politikk for bærekraftig utvikling.</i></p>
<p>17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE</p> 	<p><i>For å lykkes med bærekraftsmålene trengs det nye og sterke partnerskap. Myndigheter, næringslivet og sivilsamfunnet må samarbeide for å oppnå bærekraftig utvikling. Å gjøre tilgjengelig informasjon og kommunikasjon til innbyggerne i et land er også et viktig punkt på dette målet.</i></p>