



HALDEN
KOMMUNE

**Plan for bruk av tilskuddsmidler
til
Kommunalt
forebyggingsprogram barn og
unge 2026**

1. Innledning

Halden kommune har fått bevilget 3 052 333 kroner i tilskudd gjennom tilskuddsordningen *Tilskudd til kommunalt forebyggingsprogram for barn og unge 2026*.

Målet med tilskuddsordningen er å legge til rette for gode oppvekstsvilkår og forebygge at barn og unge faller utenfor. Ordningen skal støtte opp under kommunens forebyggende arbeid for barn og unge, og bidra til målrettet og helhetlig innsats, på tvers av ulike sektorer. Ordningen skal også bidra til å utjevne sosiale forskjeller blant barn og unge.

Tiltakene skal ha utsatte barn og unge som en del av målgruppen, og skal samtidig bidra til en styrket forebyggende innsats gjennom universelle tiltak rettet mot alle barn og unge. Tiltakene kan derfor være både universelle og målrettede.

Kommunen står fritt til å velge hvilke tiltak de mener er best egnet, så lenge disse tiltakene støtter opp under delmålene i regelverket:

1. **Tilhørighet, deltakelse og god helse:** Barn og unge skal ha god helse, oppleve at de hører til og kunne delta aktivt i barnehage, utdanning, arbeidsliv, nærmiljø og på fritidsarenaer.
2. **Tidlig og helhetlig innsats:** Barn, unge og deres familier som har behov for hjelp, skal fanges opp tidlig. De skal få en oppfølging som er helhetlig, tilpasset deres behov og samordnet på tvers av kommunens ulike tjenester og tilbud.

1.1. Krav til kommunal plan

Det er en forutsetning for tildelingen at kommunen innen 4 måneder fra vedtaksdato (20.05.26) supplerer søknaden med en plan for kommunens arbeid i tilskuddsperioden. Frist for Halden kommune for å levere en slik plan er 20.09.26.

Planen skal fylles ut i en egen mal i Bufdirs søknadsportal og det stilles følgende krav til planens innhold og prosess:

- Planen skal inneholde en beskrivelse av utfordringsbildet og kommunens mål, en oversikt over planlagte tiltak med fremdriftsplan, samt et budsjett basert på det faktiske tildelte beløpet.
- Målgruppen (barn og unge) skal medvirke og dette kan for eksempel gjøres via Ungdomsrådet.



- Planen skal være administrativt og politisk forankret (godkjent) i kommunen og bør henge sammen med kommunens overordnede strategier.
- Planen skal gjøres tilgjengelig på kommunens nettside.

2.Kommunal plan

Halden kommune har utarbeidet en plan for kommunes arbeid i tilskuddsperioden for *Kommunalt forebyggingsprogram barn og unge 2026*. Halden kommune har benyttet mal fra Bufdirs søknadsportal. Malen har begrensinger i antall tegn, og innholdet blir derfor avkortet deretter. Den kommunale planen vil avleveres i Bufdirs søknadsportal etter behandling i HUOKI den 8.9.26 og Halden ungdomsråd 10.9.26.

Planen inneholder:

- Kort om utfordringsbildet
- Kommunens mål for tilskuddsperioden
- Kort om medvirkning
- Innsatser og tiltak for perioden med fremdriftsplan
- Budsjett
- Forankring og bekreftelser

2.1.Kort om utfordringsbildet

Halden kommune har betydelige levekårsutfordringer og skårer dårligere enn landsgjennomsnittet på viktige indikatorer for oppvekstsvilkår. En høy andel barn vokser opp i lavinntektshusholdninger, og vi ser et utenforskap blant unge (15–29 år) som står utenfor utdanning og arbeid. Generelt er sysselsettingen i kommunen lav, mens andelen som står helt utenfor arbeidslivet er høy. Fullføringsgraden i videregående skole er under landsnivået, og ungdom etterlyser flere gode treffsteder. Data fra helsetjenestene viser dessuten en høyere forekomst av psykiske lidelser enn i landet for øvrig. Disse faktorene påvirker barn og unges helse og muligheter for deltakelse på ulike arenaer.

Samlet sett bekrefter utfordringsbildet et behov for målrettet, tverrsektoriell innsats for å utjevne sosiale forskjeller og fange opp utsatte grupper tidlig, helt i tråd med ordningens overordnede mål.



2.2.Kommunens mål for tilskuddsperioden

Å sikre god helse og livskvalitet for barn, unge og familier gjennom økt tilgjengelighet, tidlig innsats og forebygging på helsestasjonen, skolehelsetjenesten og barneverntjenesten gjennom å:

- Styrke svangerskapsomsorgen med 110% jordmorstilling
- Styrke helsestasjonen 0-5 år med 100% helsesykepleierstilling
- Styrke skolehelsetjenesten med helsesykepleier 50% stilling på barneskolene
- Styrke oppfølgingen av de nyfødte med 50% barnepleierstilling på helsestasjonen
- Styrke det forebyggende arbeidet i barneverntjenesten med 50 % ungdomskontakter,

2.3.Kort om medvirkning

Halden ungdomsråd har medvirket i beskrivelsen av utfordringene og utviklingen av tiltakene i Kommunedelplan oppvekst som er helt i tråd med målsettingene i Kommunalt forebyggingsprogram barn og unge. Halden ungdomsråd behandlet endelig plan for bruk av midlene den 10. september 2026. Planen ble enstemmig vedtatt.

2.4 Innsatser og tiltak for perioden med fremdriftsplan

Halden kommune har valgt ut 5 ulike innsatser for tilskuddsåret 2026.

Innsats 1:

Navn på innsatsen/tiltaket	110 % jordmorstilling til styrking av svangerskapsomsorgen
Ansvarlige enheter	Halden helsestasjon, Svangerskapsavdelingen
Hvilke enheter internt i kommunen samarbeider	Helsestasjonen (jordmødre, helsesykepleiere, Forsterket helsestasjon og Familietjenesten), Barneverntjenesten, Rus- og psykiatritjenesten, Nav.
Når skal tiltaket/innsatsen gjennomføres	2026
Kort beskrivelse av tiltaket	Tiltaket gir økt kapasitet. Det tilbys time tidlig i svangerskapet, og de med behov for ekstra oppfølging får det. Barselbesøket utføres i tråd med retningslinjene, og samarbeidet mellom jordmor og helsesykepleier fungerer bra. Det legges vekt på å fange opp sårbare gravide, og jordmor samarbeider

	tett med familieveileder i Forsterket helsestasjon. Det er fokus på å forebygge uønskede svangerskap, og det tilbys gratis LARC til de som ikke kan betale for det selv. Rustjenesten kobles på ved bekymring for rusmisbruk.
--	---

Innsats 2:

Navn på innsatsen/tiltaket	100 % helsesykepleierstilling til styrking av helsestasjon 0-5 år.
Ansvarlige enheter	Halden helsestasjon- og skolehelsetjeneste
Hvilke enheter internt i kommunen samarbeider	Helsestasjonen (jordmødre, helsesykepleiere, Forsterket helsestasjon og Familietjenesten), Barneverntjenesten, Rus- og psykiatritjenesten, Nav, barnehager, PPT, EST (Enhet for spesialpedagogikk og tilrettelagte tjenester)
Når skal tiltaket/innsatsen gjennomføres	2026
Kort beskrivelse av tiltaket	Sikre tilfredsstillende bemanning av helsesykepleiere på helsestasjonen 0-5 år. Konsultasjonene utføres i tråd med de nasjonale retningslinjene, og tiltaket gir helsesykepleierne tilstrekkelig kapasitet til å kunne tilby ekstra oppfølging av familier som har behov for det. Oppfølgingen av nyfødte og de første ukene har høy prioritet. Det tilstrebes kort ventetid for samtaler utenom de faste konsultasjonene, og det gir mer tid til samarbeid med de øvrige tjenestene som jobber med barn og unge.

Innsats 3:

Navn på innsatsen/tiltaket	50 % helsesykepleierstilling til styrking av skolehelsetjenesten i barneskolene.
Ansvarlige enheter	Halden helsestasjon- og skolehelsetjeneste
Hvilke enheter internt i kommunen samarbeider	Helsestasjonen (helsesykepleiere, Forsterket helsestasjon og Familietjenesten), Barneverntjenesten, Rus- og psykiatritjenesten, Nav, PPT, skoler, Avdeling for samfunnsutvikling
Når skal tiltaket/innsatsen gjennomføres	2026



Kort beskrivelse av tiltaket	Styrke skolehelsetjenesten ved å øke tilstedeværelsen av helsesykepleier på barneskolene. Gir økt tilgjengelighet for elever, foreldre og samarbeidspartnere og mer tid til universell forebygging og åpen dør. Helsesykepleier blir mer synlig i miljøet på skolen. Helsesykepleierne forvalter kommunens støtteordning (Fritidskassen) for deltagelse i fritidsaktiviteter.
------------------------------	---

Innsats 4:

Navn på innsatsen/tiltaket	50% barnepleierstilling på helsestasjonen
Ansvarlige enheter	Halden helsestasjon
Hvilke enheter internt i kommunen samarbeider	Helsestasjonen (jordmødre, helsesykepleiere, Forsterket helsestasjon), Barneverntjenesten, Rus- og psykiatritjenesten.
Når skal tiltaket/innsatsen gjennomføres	2026
Kort beskrivelse av tiltaket	Stillingen er en utprøving av hvordan denne kompetansen kan styrke kvalitet og kapasitet i oppfølgingen av familier i barselperioden. Det gis tilbud om ekstra oppfølging de første dagene hjemme med nyfødt baby. Det er fokus på ammeveiledning og andre utfordringer nybakte foreldre kan ha. Barnepleieren jobber også på føde/barsel avd. på sykehuset, og bidrar til tettere kontakt og samarbeid. Målet er sammenhengende og helhetlig tilbud med god arbeidsdeling mellom spesialisthelsetjenesten og helsestasjon.

Innsats 5:

Navn på innsatsen/tiltaket	50 % Ungdomskontakter
Ansvarlige enheter	Barneverntjenesten
Hvilke enheter internt i kommunen samarbeider	Barneverntjenesten, Familietjenesten, SLT-koordinator, Ungdomsklubben skofabrikken, Ungdomsskolene
Når skal tiltaket/innsatsen gjennomføres	2026
Kort beskrivelse av tiltaket	Ungdomskontakter er et målrettet forebyggende tiltak rettet mot ungdom i risikozonen, med særlig fokus på å hindre utenforskap og kriminalitet.



	Ungdomskontaktene bidrar til å fange opp utsatte unge tidlig og sikre at de får en koordinert oppfølging som er tilpasset deres behov. Gjennom tilstedeværelse på de arenaene ungdom ferdes, jobber ungdomskontaktene for å skape trygghet, fremme mestring og bygge bro mellom ungdommen og det øvrige hjelpeapparatet. De arrangerer lavterskel aktiviteter for å hindre utenforskap.
--	---

2.5.Budsjett:

Tilskuddsmidlene vil i sin helhet benyttes til lønn, godtgjørelse, parkering og reiseutgifter for:

- 110% jordmorstilling
- 100% helsesykepleierstilling 0-5 år
- 50% barnepleierstilling
- 50% helsesykepleierstilling barneskolene
- 50% Ungdomskontaktstilling

2.6.Forankring og bekreftelser

Halden kommunes mål og tiltak for tilskuddsperioden 2026 er solid forankret i kommunens overordnede plansystem. Arbeidet støtter direkte opp under visjonen om et samfunn som tar vare på hverandre og bygger fellesskap for fremtiden.

2.6.1.Forankring i Kommuneplanens samfunnsdel 2018–2050

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens viktigste styringsdokument og angir retning for all planlegging. Et av hovedmålene er at Halden skal være en kommune det er godt å bo i, preget av gode levekår og en trygg oppvekst med høy livskvalitet.

Tiltakene for å styrke svangerskapsomsorgen, helsestasjonen og skolehelsetjenesten er en direkte operasjonalisering av samfunnsplanens prioriterte satsing på tidlig innsats. Planen slår fast at tidlig innsats er et hovedpoeng i alt kommunalt arbeid og innebærer å «forebygge framfor å reparere». Ved å øke tilgjengeligheten til jordmor, helsesykepleiere og barnepleier, møter vi utfordringer før de utvikler seg, noe som er i tråd med strategien om at forebygging er bedre samfunnsøkonomi enn reparasjon.

2.6.2.Forankring i Kommunedelplan Oppvekst 2023–2032

Hovedmålet i oppvekstplanen er at Halden skal være en god kommune å vokse opp i, der tjenestene samhandler for å gi barn og unge best mulig utviklingsbetingelser. Tiltakene er spesifikt forankret i følgende områder:



- **Barnets 1000 første dager:** Dette er et prioritert satsingsområde i Halden. Forskning viser at arbeidet med å avdekke utfordringer og mulig omsorgssvikt må prioriteres i barnets tidligste alder. Styrking av svangerskapsomsorgen med 100 % jordmorstilling og helsestasjonen med 100 % helsesykepleier og 50 % barnepleier er en viktig innsats for å nå målet om at alle barn i Halden skal få en best mulig start i livet.
- **Helsefremmende oppvekst:** Planen har som mål at barn og unge skal lære å ta vare på egen helse og få hjelp ved behov. En styrking av skolehelsetjenesten med 100 % helsesykepleier på barneskolene følger opp strategien om at skoler skal være helsefremmende arenaer. Dette svarer direkte på utfordringsbildet i Halden, hvor en betydelig andel unge rapporterer om psykiske symptomer og lidelser.
- **Rett hjelp til rett tid:** Kommunen prioriterer tidlig innsats og forebygging. Økt bemanning i de forebyggende tjenestene sikrer at vi har kompetanse og kapasitet til å sette inn tiltak med en gang behov avdekkes.
- **Forebygging av utenforskap:** Ungdomskontakter er et viktig tiltak for å forebygge utenforskap og er forankret i oppvekstplanens mål om å hindre utenforskap og kriminalitet gjennom dialog, kunnskap og tverretattlig samarbeid. Tiltaket støtter direkte opp under ordningens mål om tilhørighet og deltakelse ved å hjelpe ungdom som står i fare for å falle utenfor fellesskapet.

2.6.3 Sammenheng med tilskuddsordningens mål

Tiltakene støtter opp under tilskuddsordningens delmål om tilhørighet, deltakelse og god helse samt tidlig og helhetlig innsats. Ved å styrke lovpålagte tjenester som helsestasjon og skolehelsetjeneste med faste årsverk, sikrer vi en stabil og målrettet innsats på tvers av sektorer.

2.6.4. Bekreftelse på forankring

Planen er administrativt forankret i kommunens ledergruppe og er i tråd med kommunestyrets vedtatte prioriteringer for oppvekstfeltet jamfør Kommunedelplan oppvekst

Halden kommune bekrefter med dette at tilskuddsmidlene vil bli brukt til forebyggende arbeid som bygger opp under kommunens langsiktige målsettinger, med barnets beste som det overordnede hensynet.

